



**Wyciąg z materiałów pomocniczych
do zarządzenia nr 982 Komendanta Głównego Policji
w sprawie zasad organizacji i trybu wykonywania przez Policję zadań
związanych z rozpoznaniem, zapobieganiem, zwalczaniem
przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami
sportowymi oraz gromadzenia i przetwarzania informacji dotyczących
bezpieczeństwa masowych imprez sportowych**

**w zakresie procedury wydawania opinii dotyczącej wniosku
o wydanie zezwolenia na organizację imprezy masowej**

GŁÓWNY SZTAB POLICJI KOMENDY GŁÓWNEJ POLICJI

Wzór notatki z lustracji obiektu**KOMENDAPOLICJI****w****L.dz.****Notatka urzędowa***/dotyczy lustracji/*

Działając na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U. Nr 2013.611 wraz z późn. zm.), dokonano lustracji obiektu/terenu*

.....

(Nazwa obiektu / terenu, adres)

w zakresie spełnienia warunków bezpieczeństwa, w związku z planowaną imprezą:

.....

(Pełna nazwa imprezy, data imprezy)

Czynność wykonana przez:

/stopień, imię i nazwisko, komórka organizacyjna i jednostka Policji/

przy udziale:

1.

/Imię i nazwisko, instytucja, charakter obecności/

2.

/Imię i nazwisko, instytucja, charakter obecności/

3.

/Imię i nazwisko, instytucja, charakter obecności/

4.

/Imię i nazwisko, instytucja, charakter obecności/

5.

6.

Przebieg lustracji

I. Rozpoczęto dnia o godz.

II. Warunki w jakich prowadzono czynności

.....

III. Organizator imprezy

*(Nazwa, adres, nr telefonu)***IV. Ocena stanu technicznego obiektu lub terenu, na którym ma być przeprowadzona impreza masowa i zachowania warunków bezpieczeństwa, w tym:**

- Poprawność oznaczenia i drożności wyznaczonych dróg ewakuacyjnych oraz dróg umożliwiających dojazd pojazdom Policji i służb ratunkowych/Uwagi:

.....
 (cd. karta nr

- Stan ogrodzenia obiektu - jego trwałość, poprawność oznaczenia bram i przejść dla uczestników imprezy, wyznaczenie odrębnych wejść i wyjść przeznaczonych dla uczestników (kibiców) antagonistyczne nastawionych/Uwagi:

.....

(cd. karta nr)

- Stan odgrodzenia pola gry/estrady od widowni - jego trwałość, stan i właściwości utrudniające jego przebycie przez osoby nieuprawnione, stan techniczny podłoża widowni, miejsc siedzących, itp.
- Uwagi:
 (cd. karta nr)
- Inne.....
 Uwagi:
 (cd. karta nr)

V. Ocena przedsięwzięć organizatora związanych ze spełnieniem warunków bezpieczeństwa oraz służących zachowaniu porządku publicznego w trakcie prowadzonej imprezy masowej, w tym:

- Sposób rozmieszczenia uczestników na widowni - utrudniający ich samowolne, niekontrolowane przemieszczanie się, w tym zamontowanie na widowni środków technicznych utrudniających takie przemieszczanie się (np. parkany, bufory techniczne itp.) Uwagi:
 (cd. karta nr)
- Stan wyposażenia obiektu w inne środki techniczne służące podniesieniu stanu bezpieczeństwa (np. łamacze fal, rękawy, bramy ewakuacyjne)
 Uwagi:
 (cd. karta nr)
- Wyznaczenie odrębnych sektorów dla antagonistycznie nastawionych do siebie uczestników imprezy. Uwagi:
 (cd. karta nr)
- Stan pomieszczeń, wyznaczonych dla służb kierujących zabezpieczeniem imprezy, w tym ich usytuowanie i wyposażenie. Uwagi:
 (cd. karta nr)
- System monitoringu: nie*zainstalowany, nie*sprawny. Uwagi:.....
 (cd. karta nr)
- Inne:.....
 (cd. karta nr)

VI. Wnioski, spostrzeżenia oraz zalecenia, w tym w zakresie poprawy bezpieczeństwa:

.....
 (cd. karta nr)

VII. Oświadczenia, wnioski i uwagi osób biorących udział w lustracji:

.....
 (cd. karta nr)

VIII. W trakcie czynności sporządzono:

- Szkice: Tak / Nie*; Wykonano kart szkiców;
- Zdjęcia fotograficzne: Tak / Nie*; Naświetlono klatek filmu;
- Nagrano wideo: Tak / Nie*; Nagrano minut nagrania.

IX. Omówienie poprawek i uzupełnień:

.....
 (cd. karta nr ...)

Na tym lustrację zakończono dnia roku, o godz., a po przeczytaniu notatki (łącznie z dołączonymi kartami) podpisano.

Podpisy osób uczestniczących w czynności:

1. *Prowadzący:*
2. *Kierownik ds. bezpieczeństwa:*
3. *Organizator (lub przedstawiciel):*
4. *Właściciel obiektu (lub przedstawiciel):*
5. *Przedstawiciel organu administracji samorządowej:*.....
6. *Przedstawiciel Państwowej Straży Pożarnej:*
7.

Wzór opinii

....., dn.

/pieczęć nagłówkowa jednostki/
znak sprawy**O P I N I A**

Działając na podstawie art. 25 ust. 3 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U. Nr 2013.611 wraz z późn. zm.) - wydaję pozytywną/negatywną* opinię w zakresie spełnienia warunków bezpieczeństwa przez

.....
(Nazwa organizatora imprezy, adres)

w trakcie

.....
(Pełna nazwa imprezy, data imprezy/lub zgodnie z załączonym terminarzemna terenie / obiekcie*

.....
(Pełna nazwa terenu/obiekту, adres)

Przewidywane przez Policję zagrożenia w związku z przedmiotową imprezą masową:

.....
Kalkulacja wielkości sił i środków Policji - niezbędnych do realizacji policyjnego zabezpieczenia imprezy:

.....
Biorąc pod uwagę przewidywane zagrożenia, wnoszę o zawarcie w zezwoleniu na przeprowadzenie imprezy, informacji o sposobie zapewnienia identyfikacji osób biorących udział w masowej imprezie sportowej o podwyższonym ryzyku i kwalifikuję ją jako imprezę masową o podwyższonym ryzyku w myśl Ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych.*

U Z A S A D N I E N I E**

W dniu roku, na podstawie art. 25 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U. Nr 2013.611 wraz z późn. zm.)(dane organizatora) zwrócił się do Komendanta Policji w o wydanie opinii. W dniu roku, (stopień, imię i nazwisko), z mojego upoważnienia dokonał lustracji obiektu / terenu*, na którym zaplanowano przeprowadzenie imprezy masowej.

Na podstawie złożonej przez organizatora dokumentacji oraz w oparciu o wnioski i spostrzeżenia z lustracji obiektu / terenu* ustalono następujący stan faktyczny:

1. Ocena stanu technicznego obiektu / terenu*, na którym ma być przeprowadzona impreza masowa i zachowania warunków bezpieczeństwa, w zakresie:

1) Poprawności oznaczenia i drożności wyznaczonych dróg ewakuacyjnych oraz dróg umożliwiających dojazd pojazdom Policji i służb ratunkowych stwierdzono, że

.....

- 2) Stanu ogrodzenia obiektu - jego trwałość, poprawność oznaczenia bram i przejść dla uczestników imprezy, wyznaczenia odrębnych wejść i wyjść przeznaczonych dla uczestników (kibiców) antagonistycznie nastawionych stwierdzono, że
- 3) Stanu odgradzenia pola gry / estrady od widowni - jego trwałości, właściwości utrudniających przebycie przez osoby nieuprawnione stwierdzono, że

2. Ocena przedsięwzięć organizatora imprezy związanych ze spełnieniem warunków bezpieczeństwa w zakresie:

- 1) Rozmieszczenia uczestników na widowni, utrudniającego ich niekontrolowane przemieszczanie się, w tym zamontowanie na widowni środków technicznych utrudniających takie przemieszczanie stwierdzono, że
- 2) Stanu wyposażenia obiektu w inne środki techniczne służące podniesieniu stanu bezpieczeństwa stwierdzono, że
- 3) Wyznaczenia odrębnych sektorów dla antagonistycznie nastawionych do siebie uczestników imprezy stwierdzono, że
- 4) Stanu pomieszczeń wyznaczonych dla służb kierujących zabezpieczeniem imprezy, w tym ich usytuowania i wyposażenia stwierdzono, że
- 5) System monitoringu: nie*zainstalowany, nie*sprawny.
- 6) Innestwierdzono, że.....

3. W zakresie dokumentacji przedłożonej przez organizatora stwierdzono:

- Graficzny plan obiektu / terenu*:
- Regulamin obiektu:
- Program i regulamin imprezy masowej / terminarz imprez masowych odbywających się według ustalonego terminarza lub według ustalonych zasad:.....
- Informacja o liczbie miejsc dla osób w obiekcie lub na terenie, gdzie impreza masowa będzie zorganizowana, mogących wystąpić zagrożeniach porządku publicznego, w tym informacja o ewentualnym uznaniu imprezy masowej za imprezę o podwyższonym ryzyku, oraz informacja o liczbie osób, które mogą być obecne na imprezie masowej, o stanie liczebnym, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu sposobie rozmieszczenia służb porządkowej i informacyjnej:.....
- Wskazanie osoby reprezentującej organizatora w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa osób uczestniczących w imprezie masowej (kierownika do spraw bezpieczeństwa):
- Instrukcja określająca zadania służby porządkowej oraz warunki łączności pomiędzy podmiotami biorącymi udział w zabezpieczaniu imprezy:
- Zasady postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia:
- Zgoda na przeprowadzenie imprezy masowej kierownika jednostki organizacyjnej lasów państwowych, parku narodowego lub krajobrazowego, w razie przeprowadzania imprezy

- na terenach będących w zarządzie tej jednostki:
- Informacja o zainstalowanych urządzeniach, o których mowa w art. 11 Ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych:
 - Ocena zagrożeń wg organizatora imprezy:

Mając powyższe na uwadze wydano opinię, w zakresie spełnienia warunków bezpieczeństwa w związku z przedmiotową imprezą masową jak w sentencji.

KOMENDANT **POLICJI**
W

Wyk. w 3 egz.

Egz. nr 1 - (organizator)
 Egz. nr 2 - Wydział Sztab Policji KWP w
 Egz. nr 3 - a/a

- * niepotrzebne skreślić
- ** w przypadku opinii pozytywnej dopuszcza się odstępianie od uzasadnienia

Procedura wydawania opinii dotyczącej wniosku o wydanie zezwolenia na organizację imprezy masowej

Zgodnie z art. 25 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych podstawą podjęcia przez Policję czynności zmierzających do wydania opinii w zakresie spełnienia przez organizatora imprezy masowej warunków bezpieczeństwa jest złożony we właściwym terminie wniosek organizatora.

Przy wydawaniu opinii należy pamiętać, że jej zakres został jedynie częściowo uregulowany w art. 25 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, w którym określono tylko katalog dokumentów jakie organizator imprezy masowej jest zobowiązany przedłożyć wraz z wnioskiem. Zawartość merytoryczna tych dokumentów umożliwia Policji wstępną ocenę spełnienia przez organizatora warunków bezpieczeństwa. Ze względu na powyższe przy wydawaniu opinii należy się posilkować zakresem właściwości rzeczowej organu jakim jest Policja. W związku z tym zakres wydawanej opinii określa dodatkowo art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 roku o Policji, a w szczególności pkt 2 i 6 w/w przepisu.

W procesie wydawania opinii Policja występuje jako organ administracji opiniujący stan bezpieczeństwa w trakcie danej imprezy masowej, a w szczególności spełnienie przez organizatora imprezy, warunków bezpieczeństwa imprezy masowej.

W toku podejmowanych czynności przez Policję konieczne jest rygorystyczne odnoszenie się przez komendanta miejskiego/ powiatowego/ rejonowego Policji do przestrzegania lub nieprzestrzegania przez wnioskodawcę/organizatora imprezy warunków bezpieczeństwa wymaganych do przeprowadzenia imprezy. Każde odstępstwo organizatora od wymogów określonych w Ustawie o bezpieczeństwie imprez masowych powinno skutkować wydaniem opinii negatywnej.

W procedurze wydawania opinii ocenie winny podlegać zarówno przedsięwzięcia materialno - techniczne w sferze zapewnienia takiego stanu technicznego obiektu czy terenu, który zapewniłby pożądaną poziom bezpieczeństwa, ale również przedsięwzięcia organizacyjne podejmowane przez organizatora zmierzające do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w trakcie organizowanej imprezy.

Jak wynika z powyższego, w opiniach wydawanych przez uprawnione organy, w tym przez Policję, jest zawarte wskazanie dla organu wydającego zezwolenie, czy organizator imprezy z należytą dbałością i starannością dopełnił wszystkich swoich obowiązków zapewniających bezpieczeństwo jej uczestnikom.

Jeżeli organizator imprezy masowej nie spełnił wymogów ustawowych w zakresie:

- bezpieczeństwa osób obecnych na imprezie w czasie i miejscu jej trwania,
- ochrony porządku publicznego,
- zabezpieczenia pod względem medycznym,
- stanu technicznego obiektów pod względem budowlanym wraz ze służącymi tym obiektom instalacjami i urządzeniami technicznymi, w szczególności przeciwpożarowymi i sanitarnymi,

a fakt ten jest stwierdzony w negatywnej opinii uprawnionego organu, to wójt, burmistrz lub prezydent miasta winien odmówić wydania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej. Jakkolwiek opinia uprawnionego organu (np. Policji) nie jest wiążąca dla organu wydającego zezwolenie na przeprowadzenie imprezy masowej, to zapisy ustawy o bezpieczeństwie imprez zawarte w art. 29 ust. 4 pozostające w związku z art. 25 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 26 ust. 1 muszą być respektowane przez organ administracji samorządowej.

W praktyce najczęstszą czynnością materialną przeprowadzaną przez jednostki Policji w celu wydania opinii będzie lustracja obiektu lub terenu, na którym zaplanowano

przeprowadzenie imprezy masowej. Celem lustracji jest konfrontacja aktualnego stanu obiektu lub terenu z dostarczoną przez organizatora dokumentacją. Właściwą formą dokumentacji zrealizowanej czynności lustracji będzie notatka urzędowa z czynności, w której swoje odniesienie winny znaleźć zastrzeżenia i wskazane odstępstwa od stanu pożądanego - przy uwzględnieniu charakteru planowanej imprezy i przewidywanych zagrożeń.

Lustracja obiektu lub terenu może przybrać - przypominać formę oględzin, nie może jednak być utożsamiana z czynnością procesową. Zasadą jest, że przed każdorazowym wydaniem przedmiotowej opinii, dokonuje się lustracji obiektu lub terenu, na którym ma się odbyć impreza masowa. Jednakże dopuszcza się odstępstwo od wymienionej wyżej zasady w sytuacji, gdyby realizacja czynności byłaby faktycznie nieuzasadniona. Przy ocenie stanu technicznego obiektu i formułowaniu zaleceń należy posilkować się zarówno przepisami prawa powszechnie obowiązującego jak i wewnętrznymi przepisami dotyczącymi organizatorów. W przypadku klubów piłki nożnej, w zależności od klas ligowych będą to m.in.: Wytyczne w sprawie wymogów techniczno - organizacyjnych dla poprawy bezpieczeństwa na obiektach piłkarskich czy uchwały PZPN w sprawie licencji dla klubów poszczególnych klas rozgrywkowych. Nie należy jednak zapominać, że normy prawa powszechnie obowiązującego mają bezwzględnie pierwszeństwo przed przepisami wewnętrznymi organizatorów. Mimo braku wymogów formalnych zasadnym jest udział w lustracji innych podmiotów, np.: przedstawicieli organu samorządu terytorialnego, przedstawicieli związku sportowego, do którego należy organizator, właściciela obiektu jeżeli nie jest organizatorem lub współorganizatorem, przedstawiciela Państwowej Straży Pożarnej, czy innych podmiotów, zwłaszcza po zakończeniu na obiekcie poważnych prac budowlanych skutkujących znacznymi zmianami warunków prowadzonych imprez. Podczas lustracji należy umożliwić wypowiedzenie się przedstawiciela organizatora, również innym obecnym w trakcie czynności osobom (np. właściciel obiektu lub jego przedstawiciel), a ich oświadczenia ująć w notatce. Niezależnie od formy opisowej lustracji wskazane jest również sporządzenie dokumentacji filmowej lub fotograficznej, zwłaszcza gdy stan obiektu znacząco odbiega od pożądanego. W takim przypadku pożądane jest opracowanie materiału poglądowego z dokładnym opisem zobrazowanych usterek czy uchybień. Końcowym efektem czynności jest formułowanie pisemnego stanowiska organu Policji w przedmiotowym zakresie - w formie "Opinii", o której mowa w art. 25 ust. 3 cyt. ustawy. Policjant realizujący sprawę opiniowania imprezy masowej, opracowuje projekt dokumentu, który następnie sygnuje podpisem komendant miejski (powiatowy, rejonowy) Policji.