AKCEPTUJĘ

ZASTĘPCA
KOMENDANTA GŁÓWNEGO POLICJI
nadinsp. Marek HEBDA

RAPORT

Bezpieczeństwo imprez masowych w 2004 roku

KOMENDA GŁÓWNA POLICJI
Główny Sztab Policji

WSTĘP

W 2004 roku znowelizowana została ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych, ale na efekt tych zmian będziemy musieli jeszcze poczekać. Wprowadzone nowe rozwiązania dotyczące bezpieczeństwa uczestników imprez masowych, a w szczególności masowych imprez sportowych, wdrażane są od ostatniego kwartału ubiegłego roku.

Zabezpieczenie imprez masowych nie leży wyłącznie po stronie Policji, ale przede wszystkim, zgodnie z przepisami Ustawy, po stronie organizatora imprezy. Nie zdejmuje to jednak z Policji odpowiedzialności za bezpieczeństwo uczestników imprez masowych. Jednostki Policji muszą właściwie przygotowywać się i sprawnie realizować policyjne zabezpieczenie imprez masowych. Proces wyprowadzania Policji poza stadiony trwa, jednak zjawiska chuligaństwa nie ograniczają się tylko do miejsca przeprowadzania imprezy masowej i występują nie tylko w bezpośredniej okolicy np. stadionów, ale także na trasach przejazdów uczestników imprez masowych.

Jak w latach poprzednich, tak i w 2004 roku stadiony sportowe były arenami, na których staczali bójki pseudokibice zantagonizowanych grup. Ranni policjanci, członkowie służb porządkowych, straty w mieniu właścicieli obiektów i Policji, zniszczenia w środkach komunikacji zbiorowej to nadal efekt każdej kolejki rozgrywek piłkarskich. Należy przyznać, że podjęte działania przez PZPN, okręgowe związki piłki nożnej, organizatorów meczów I i II ligi, a także wprowadzone przez Policję rozwiązania organizacyjne przebiegu zabezpieczeń, ścisłe egzekwowanie przepisów prawa od organizatorów poprawiły stan bezpieczeństwa na meczach tych klas rozgrywek. Niestety podczas meczów niższych klas nadal dochodzi do wielu zdarzeń, w których muszą interweniować policjanci.

Podejmowane przez Policję działania bezpośrednio związane z zabezpieczeniem przebiegu imprez masowych muszą wiązać się mocno z prowadzonym przez jednostki terenowe Policji rozpoznaniem ewentualnych zagrożeń ze strony potencjalnych uczestników tych imprez.

ZABEZPIECZENIA IMPREZ MASOWYCH W 2004 ROKU

Ocenę stanu bezpieczeństwa podczas imprez masowych w ubiegłym roku przygotowano na podstawie sprawozdań jednostek terenowych Policji oraz bieżących meldunków wpływających do Komendy Głównej Policji, gromadzonych w ciągu całego roku.

Sporządzony Raport nie wprowadza klasyfikacji jednostek policyjnych pod względem skuteczności działań. Liczby porównywane w różny sposób mogą zniekształcić właściwy obraz poziomu bezpieczeństwa na terenie województwa. Niemniej jednak nie można lekceważyć danych statystycznych. Szczególnie istotne jest porównanie danych z lat 1999 – 2004.

Z naszkicowanego obrazu można sformułować konkretne wnioski, zarówno odnoszące się do działań Policji, jak i aktywności organizatorów imprez masowych, władz sportowych i samorządowych, przewoźników, instytucji oświatowych oraz samych kibiców.

Swoistym uzupełnieniem materiału do oceny są doniesienia mediów, formułujących daleko idące sądy i opinie. W większości bardzo surowe, nie wskazujące odbiorcom źródeł zjawisk nietolerancji i agresji kibiców, towarzyszących zwłaszcza meczom piłki nożnej.

Raport odnosi się do trzech obszarów: bezpieczeństwa wszystkich imprez masowych, imprez o charakterze kulturalnym oraz masowych imprez sportowych, zwłaszcza meczy piłki nożnej. Końcowa część dokumentu zawiera dane porównawcze w latach 1999-2004.

Imprezy masowe

I. Zaangażowanie Policji w zabezpieczanie imprez masowych w 2004 roku

Rok 2004 był kolejnym, w którym zmniejszyła się liczba imprez masowych zabezpieczanych przez siły policyjne. Wykonując ustawowe powinności w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego, Policja realizowała swoje zadania w odniesieniu do 14 004 imprez masowych (w 2003 r. - 14 812), o 808 zmniejszyła się liczba imprez, co do których niezbędne było angażowanie sił policyjnych.

Wraz ze spadkiem liczby imprez masowych zabezpieczanych przy udziale Policji wydaje się, że powinna zmniejszyć się też liczba policjantów kierowanych do tych działań. Jednak, o ile było tak w latach 1999 – 2003, to w przypadku 2004 roku prawidłowość ta nie wystąpiła. Do zabezpieczenia imprez masowych w ubiegłym roku skierowano łącznie ponad 297 tysięcy policjantów (w 2003 roku - 261 tysięcy), tak więc pomimo tego, że Policja zabezpieczała o ponad osiemset imprez mniej, niż w poprzednim roku, to znacznie wzrosła liczba zaangażowanych policjantów - o 36 tysięcy.

Ze zwiększeniem zaangażowania sił policyjnych do zabezpieczenia imprez masowych wiąże się wzrost poniesionych przez Policję kosztów – 28.305 mln złotych wobec 23.475 mln złotych w 2003 roku. Podczas przywracania naruszonego porządku 153 policjantów odniosło obrażenia (w 2003 roku - 48).

II. Policyjne zabezpieczenia przejazdów uczestników imprez masowych

Potrzeba objęcia monitoringiem grup uczestników imprez masowych nie dotyczy wyłącznie obecności w miejscach odbywania się imprez. Zakłócenia i chuligańskie ekscesy oraz przypadki zbiorowych naruszeń prawa w wykonaniu głównie pseudokibiców piłkarskich mają miejsce w większości miejsc, gdzie się pojawiają chuligani. Dotyczy to zarówno kibiców przyjezdnych, którzy swoją obecność negatywnie i brutalnie manifestują podczas przejazdu na mecz

i z powrotem, jak i pseudokibiców gospodarzy, oczekujących na pojawienie się grupy, zwłaszcza nastawionej antagonistycznie, by w agresywny sposób pokazać swoje antypatie. Stwarza to potrzebę zabezpieczenia przez Policję porządku na trasach przemieszczania. Zaobserwować można rezygnowanie z korzystania z pociągów, na rzecz minibusów i pojazdów prywatnych. Ta forma podróżowania zapewnia kibicom swobodę i możliwości unikania policyjnej „opieki". Łatwiej jest im przewieźć niebezpieczne narzędzia, będące nieodłącznym atrybutem wykorzystywanym do bójek.

Prowadzenie działań związanych z zabezpieczeniem przejazdów uczestników imprez masowych (przede wszystkim imprez sportowych, głównie meczy piłki nożnej) wiąże się z wykorzystaniem znacznych sił policyjnych oraz dużymi nakładami finansowymi.

W otrzymanych z KWP i KSP sprawozdaniach nie ma wyodrębnionych danych pozwalających ocenić zaangażowanie sił policyjnych przy monitorowaniu przejazdów zorganizowanych grup uczestników imprez masowych (z wyłączeniem danych dotyczących patroli wahadłowych realizowanych przy przejazdach kibiców piłki nożnej), poprzez wystawiane na dworcach i drogach patrole służb prewencyjnych i ruchu drogowego. Służby te wykonywane są zwykle w ramach planowej dyslokacji, a zadanie związane z monitorowaniem przejazdu kibiców są dodatkowym zadaniem dla policjantów.

Należy jednoznacznie stwierdzić, że przy przejazdach, w których uczestniczyły patrole wahadłowe nie zanotowano zdarzeń związanych z zakłóceniem bezpieczeństwa. Nie można jednak wyciągać z tego wniosku, że tylko obecność policjantów jest skutecznym środkiem zapewniającym bezpieczeństwo podróżującym.

III. Zakłócenia porządku publicznego podczas imprez i efekty policyjnych działań zabezpieczających

W 2004 roku w trakcie imprez masowych zanotowano 332 chuligańskie ekscesy, wobec 326 w 2003 roku.

Z danych przekazanych przez komendy wojewódzkie i Stołeczną Policji wynika, że w ubiegłym roku odnotowano 90 przypadków zbiorowych naruszeń prawa podczas imprez masowych, w 2003 roku takich zdarzeń było 67.

Zanotowano znaczny, w porównaniu z poprzednim rokiem, wzrost liczby policjantów, którzy odnieśli obrażenia podczas działań związanych z zabezpieczeniem imprez masowych – w 2003 roku było ich 48, natomiast w 2004 roku - 153. Nieznacznie natomiast zmalała liczba uczestników imprez, którzy odnieśli obrażenia w związku z wydarzeniami związanymi z imprezami masowymi – w 2003 roku było ich 129, natomiast w 2004 obrażenia odniosło 126 osób.

IV. Współpraca z sądami. Zakazy wstępu na imprezy masowe.

Podczas działań związanych z zabezpieczaniem imprez masowych zatrzymano w 2004 roku łącznie 2691 osób, co stanowi wzrost w stosunku do 2003 roku o 265 osób. Wśród zatrzymanych w 2004 roku było 422 nieletnich, a rok wcześniej było ich tylko 198. Na ten wzrost miała wpływ przede wszystkim większa liczba osób zatrzymanych w związku z wydarzeniami podczas imprez sportowych, w przypadku imprez o charakterze kulturalnym nastąpił spadek liczby zatrzymanych osób. Niepokojący jest przede wszystkim znaczny wzrost liczby zatrzymanych nieletnich.

Do sądów skierowano 1328 spraw (w 2003 roku - 1515) dotyczących wykroczeń popełnionych w związku z imprezami masowymi, w tym 310 (536) w trybie postępowań przyśpieszonych. Policja wnioskowała 466 razy o zastosowanie „zakazu wstępu na imprezy masowe". W roku poprzednim takich wniosków było 802. Do sądów dla nieletnich skierowano 213 wniosków o ukaranie.

Rok wcześniej sądy dla nieletnich otrzymały 88 spraw do rozpatrzenia. Sądy dla nieletnich w 2004 roku orzekły 11 razy „zakaz wstępu na imprezy masowe". W 2003 roku taki środek karny został orzeczony wobec nieletnich 7 razy.

Do liczby spraw skierowanych do sądów za wykroczenia popełnione w związku z imprezami masowymi należy dodać 496 spraw dotyczących przestępstw popełnionych podczas imprez masowych lub w związku z nimi. W 2003 roku sądy otrzymały do rozpatrzenia 553 sprawy.

Jak wynika z uzyskanych danych, pomimo wzrostu liczby zatrzymanych osób spadła liczba spraw skierowanych do sądów. Spadek ten nie dotyczy jedynie osób nieletnich.

Na taki obraz wpływ miały przede wszystkim dane z I półrocza 2004 roku, kiedy to jednostki Policji skierowały do sądów 528 spraw za wykroczenia i 162 za przestępstwa oraz do sądów dla nieletnich 145 spraw. W tym okresie złożono 206 wniosków o zastosowanie „zakazu wstępu na imprezę masową.

W 2004 roku wnioskowany środek karny – „zakaz wstępu na imprezy masowe" - sądy orzekły w 317 przypadkach, co stanowiło 68% złożonych wniosków (w 2003 roku - w 527, co stanowiło 66 %). Obecnie w policyjnym rejestrze osób ukaranych zakazem wstępu na imprezę masową są 634 osoby.

Imprezy o charakterze kulturalnym

I. Zaangażowanie Policji w zabezpieczanie imprez o charakterze kulturalnym

Liczba imprez masowych o charakterze kulturalnym, do zabezpieczenia których kierowane są siły policyjne systematycznie spada od 1997 roku, choć w 2004 roku nastąpił niewielki wzrost (o 1,4 %). Policja realizowała swoje zadania w odniesieniu do 6188 takich imprez masowych, natomiast w 2003 r. uczestniczyła w zabezpieczeniu 6099 imprez (wzrost o 89).

Ten niewielki wzrost liczby imprez zabezpieczanych przy udziale Policji przyczynił się również do wzrostu liczby policjantów uczestniczących w zabezpieczeniach z 80899 w 2003 roku do 83955 w roku 2004. W tym przypadku jednak procentowy (w stosunku do 2003 roku) wzrost jest wyższy i wyniósł 3,8 %.

Ze zwiększeniem zaangażowania sił policyjnych do zabezpieczenia imprez o charakterze kulturalnym wiąże się wzrost poniesionych przez Policję kosztów – 9.473 mln złotych wobec 8.210 mln złotych w 2003 roku. W tym wskaźniku procentowy udział jest jeszcze wyższy i wyniósł 15,4%. Straty w mieniu Policji, poniesione w wyniku wydarzeń związanych z zabezpieczaniem imprez masowych o charakterze kulturalnym, choć niewielkie, znacznie wzrosły - z 1,2 tys. złotych do 5,4 tys. zł. Wzrost procentowy jest tutaj największy - o 350%. Podczas przywracania naruszonego porządku 10 policjantów odniosło obrażenia (w 2003 roku - 5).

II. Zakłócenia porządku publicznego podczas imprez o charakterze kulturalnym i efekty policyjnych działań zabezpieczających

W 2004 roku w trakcie imprez masowych o charakterze kulturalnym zanotowano 95 chuligańskich ekscesów, wobec 98 w 2003 roku. Zbiorowych naruszeń prawa było 7, wobec 5 w 2003 roku. Biorąc pod uwagę niewielki wzrost liczby ogólnej imprez oraz fakt, że łączna liczba zdarzeń jest praktycznie taka sama od 2002 roku można stwierdzić, że poziom zagrożeń w związku z imprezami o charakterze kulturalnym, (jeżeli chodzi o liczbę zdarzeń) pozostaje bez zmian.

Zanotowano natomiast dwukrotny, w porównaniu z poprzednim rokiem, wzrost liczby policjantów, którzy odnieśli obrażenia podczas działań – w 2003 roku było ich 5, natomiast w 2004 roku 10. Również wzrosła, o 73%, liczba osób, które odniosły obrażenia w związku z wydarzeniami związanymi z imprezami – w 2003 roku było ich 26, natomiast w 2004 roku 45. Wskaźniki te świadczą o znacznym wzroście brutalności zanotowanych zdarzeń.

III. Współpraca z sądami w związku z wydarzeniami podczas imprez masowych o charakterze kulturalnym. Zakazy wstępu na imprezy masowe.

Podczas działań związanych z zabezpieczaniem imprez masowych o charakterze kulturalnym zatrzymano w 2004 roku łącznie 808 osób, co oznacza spadek w stosunku do 2003 roku o 75 osób. Na podobnym poziomie pozostała liczba zatrzymanych nieletnich – 67 w 2004 roku, wobec 70 w 2003.

Do sądów skierowano 442 sprawy dotyczące wykroczeń popełnionych w związku z imprezami masowymi o charakterze kulturalnym (w 2003 roku 515), w tym 8 (14) w postępowaniu przyśpieszonym. Policja wnioskowała 33 razy o zastosowanie „zakazu wstępu na imprezy masowe". W roku poprzednim takich wniosków było 11. Do sądów dla nieletnich skierowano 15 wniosków o ukaranie. Rok wcześniej sądy dla nieletnich otrzymały 18 spraw do rozpatrzenia. Ani razu sądy dla nieletnich w 2004 roku nie orzekły środka karnego w postaci „zakazu wstępu na imprezy masowe". Tak samo było w roku poprzednim.

Do liczby spraw skierowanych do sądów za wykroczenia popełnione w związku z imprezami masowymi o charakterze kulturalnym należy dodać 333 sprawy dotyczące popełnionych przestępstw. W 2003 roku sądy otrzymały do rozpatrzenia 258 spraw.

Jak wynika z uzyskanych danych, pomimo spadku liczby zatrzymanych osób liczba spraw skierowanych do sądów nie maleje.

Sportowe imprezy masowe

I. Zaangażowanie Policji w zabezpieczanie masowych imprez sportowych

Liczba masowych imprez sportowych, do zabezpieczenia których kierowane są siły policyjne systematycznie spada od 1997 roku. Wykonując ustawowe powinności w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego, Policja realizowała swoje zadania w odniesieniu do 7816 imprez (w 2003 r. – 8713). Liczba imprez sportowych, co do których niezbędne było angażowanie sił policyjnych, zmniejszyła się o 897 (10,3%).

Mimo zmniejszenia liczby imprez sportowych zabezpieczanych przy udziale służb Policji, nie zmniejszył się liczbowy udział policjantów kierowanych do tych działań. Od 2001 r. tendencja jest odwrotna. W 2004 roku do zabezpieczenia imprez masowych łącznie skierowano ponad 213 tysięcy policjantów (w 2003 roku - ok. 180 tysięcy) – wzrost o 18,3%. Pomimo tego, że Policja zabezpieczała prawie dziewięćset imprez mniej, niż w poprzednim roku, to znacznie wzrosła liczba zaangażowanych policjantów - o 33 tysiące. Wzrost odnotowano zwłaszcza w odniesieniu do zabezpieczenia meczów piłki nożnej, ze 135 tysięcy do 170 tysięcy policjantów w 2004 roku – zwiększenie o 20,6%.

Efektem zwiększonego zaangażowania sił policyjnych jest wzrost poniesionych przez Policję kosztów o około 3,6 mln zł. W 2003 roku koszty wyniosły ok. 15,2 miliona zł, w 2004 roku - ponad 18,8 miliona zł. Podczas przywracania naruszonego porządku 143 policjantów odniosło obrażenia (w 2003 roku - 43). Straty w mieniu policyjnym wzrosły z 55,2 tys. złotych w 2003 roku do 69,1 tys. zł w 2004 roku. Wysokość strat rośnie systematycznie od 1999 roku.

II. Policyjne zabezpieczenie przejazdów uczestników masowych imprez sportowych

Potrzeba objęcia monitoringiem grup kibiców nie dotyczy samych meczów na stadionach. Zakłócenia i chuligańskie ekscesy oraz przypadki zbiorowych naruszeń prawa w wykonaniu pseudokibiców mają miejsce w większości miejsc,

gdzie się pojawiają chuligani, w tym na trasach przejazdu, co w konsekwencji wymaga zabezpieczania przez Policję planowanych przejazdów kibiców, coraz częściej rezygnujących z korzystania z pociągów, na rzecz minibusów i pojazdów prywatnych. Ta forma podróżowania zapewnia kibicom swobodę i możliwości unikania policyjnej „opieki". Łatwiej jest im przewieźć niebezpieczne narzędzia, będące nieodłącznym atrybutem wykorzystywanym do bójek.

Prowadzenie działań związanych z zabezpieczeniem przejazdów uczestników masowych imprez sportowych wiąże się z wykorzystaniem znacznych sił policyjnych (434 patrole wahadłowe, w tym 90 wspólnie ze Strażą Ochrony Kolei, 8044 policjantów) oraz dużymi nakładami finansowymi (831,6 tys. zł). W stosunku do 2003 roku także w tym obszarze nastąpił wzrost: liczba patroli wahadłowych wzrosła o 19, liczba policjantów w nich uczestniczących o 144. Za pozytywne należy uznać wzrost liczby patroli realizowanych wspólnie z SOK (63 patrole w 2003 r.) oraz zmniejszenie kosztów poniesionych przez Policję (1.116 mln zł w 2003 r.).

W otrzymanych z KWP i KSP sprawozdaniach nie ma wyodrębnionych danych pozwalających ocenić zaangażowanie sił policyjnych przy monitorowaniu przejazdów zorganizowanych grup kibiców poprzez patrole służb prewencyjnych i ruchu drogowego. Służby te wykonywane są zwykle w ramach planowej dyslokacji służb.

Należy jednoznacznie stwierdzić, że przy przejazdach, w których uczestniczyły patrole wahadłowe nie zanotowano zdarzeń związanych z zakłóceniem bezpieczeństwa. Nie można jednak wyciągać z tego wniosku, że tylko obecność policjantów jest skutecznym środkiem zapewniającym bezpieczeństwo podróżującym.

III. Zakłócenia porządku publicznego podczas masowych imprez sportowych i efekty policyjnych działań zabezpieczających

W 2004 roku w związku z masowymi imprezami sportowymi zanotowano 237 chuligańskich ekscesów, wobec 221 w 2003 roku. W ubiegłym roku odnotowano 83 przypadki zbiorowych naruszeń prawa w związku z masowymi imprezami sportowymi, z tego z meczami piłki nożnej - 79 (w 2003 roku odnotowano odpowiednio 62 i 51 takich zdarzeń).

Zanotowano znaczny, o 233% w porównaniu z poprzednim rokiem, wzrost liczby policjantów, którzy odnieśli obrażenia podczas działań związanych z zabezpieczeniem masowych imprez sportowych – w 2003 roku było ich 43, natomiast w 2004 roku 143. Zmalała natomiast o 21,4% liczba uczestników imprez, którzy odnieśli obrażenia w związku z wydarzeniami związanymi z masowymi imprezami sportowymi. W 2003 roku obrażenia odniosły 103 osoby, natomiast w 2004 roku – 81.

Niezależnie od wymienionych wcześniej liczb należy odnotować korzystną zmianę, którą zaobserwowano porównując zdarzenia, jakie miały miejsce w I i II półroczu 2004 roku.

Podczas rozgrywek w drugim półroczu 2004 roku zmalała liczba chuligańskich ekscesów oraz zbiorowych naruszeń prawa: 125 ekscesów chuligańskich i 45 (41 na meczach piłki nożnej) zbiorowych naruszeń prawa w I półroczu wobec 112 ekscesów chuligańskich i 38 zbiorowych naruszeń prawa (wszystkie na meczach piłki nożnej) – w drugim. Znacznie zmalała liczba policjantów, którzy odnieśli obrażenia podczas zabezpieczania masowych imprez sportowych - 23 w drugim półroczu wobec 120 w pierwszym.

Największa liczba rannych osób oraz straty w mieniu policyjnym nastąpiła w I półroczu 2004 r., czego ilustracją są przykładowe zdarzenia:

- w dniu 3 kwietnia przed meczem I ligi Lech Poznań – Legia Warszawa, grupa kibiców Legii przy użyciu hamulca bezpieczeństwa zatrzymała pociąg i okradła sklep spożywczy, a podczas meczu około 500 chuliganów,

przerywając bramę ewakuacyjną i ogrodzenie boiska, zaatakowało policjantów. Policja była zmuszona użyć strzelb gładkolufowych, również wobec miejscowych pseudokibiców,

- w dniu 13 kwietnia w Białymstoku, podczas meczu Jagiellonia Białystok – Legia Warszawa, 1100 chuliganów-kibiców Legii prowadziło regularną bitwę ze zwolennikami drużyny przeciwnej. Przerwano ogrodzenia, zerwano ławki, wyrywano kamienie i płyty betonowe, a w konsekwencji przerwano mecz. Bitwa przeniosła się w okolice stadionu. Policja użyła armatek wodnych i broni gładkolufowej. W efekcie zajść rannych zostało 8 policjantów. Zatrzymano 45 agresywnych kibiców,
- w dniu 24 kwietnia, w Krakowie, na stadionie Hutnika podczas meczu z rezerwami Wisły Kraków kilkudziesięcioosobowa grupa pseudokibiców pokonała strefę buforową i zaatakowała kibiców gości. Interwencja służby porządkowej okazała się nieskuteczna. Podjęte, na prośbę organizatora, działania sił policyjnych doprowadziły do wycofania się kibiców Hutnika na wcześniej zajmowane sektory. Nie był to jednak koniec zamieszek na stadionie. Po zakończeniu meczu ok. 200-osobowa grupa kibiców Hutnika ponownie podjęła próbę przedostania się do sektora zajmowane przez gości. Nie mogąc jednak ich zaatakować, swoją agresję pseudokibice skierowali przeciwko siłom policyjnym. Dopiero użycie broni gładkolufowej (oddanie salwy ostrzegawczej) spowodowało wycofanie się kibiców w kierunku bram wyjściowych ze stadionu,
- zachowania kibiców krakowskich i warszawskich charakteryzują zdarzenia jakie miały miejsce w związku z meczem Wisły Kraków z Legią Warszawa w dniu 17 kwietnia. Przed rozpoczęciem meczu w rejonie kas zebrała się grupa ok. 1000 osób, która obrzuciła kamieniami znajdujących się w pobliżu policjantów. Podjęte działania, przy użyciu armatki wodnej oraz po oddaniu salwy ostrzegawczej z broni gładkolufowej, spowodowały odepchnięcie kibiców z rejonu kas i doprowadziły do zatrzymania 11 najbardziej agresywnych pseudokibiców. Część uczestników zajścia skierowała swoją agresję na pododdziały policyjne obrzucając policjantów kamieniami i innymi niebezpiecznymi przedmiotami. Kolejna salwa ostrzegawcza z broni gładkolufowej nie przyniosła rezultatu. Dopiero po salwie oddanej w kierunku kibiców, atakujących policjantów, przywrócony został porządek.

Kolejne zajście miało miejsce, gdy po zatrzymaniu jednego z kibiców Legii Warszawa, kilkudziesięciu warszawskich chuliganów zaatakowało policjantów. Podczas tego jednego zabezpieczenia w wyniku podjętych działań zatrzymano łącznie 38 osób, w tym 12 sprawców przestępstw, 12 sprawców wykroczeń oraz 14 nieletnich,

- w dniu 3 maja w Chorzowie podczas meczu II ligi Ruch Chorzów – ŁKS Łódź, w trakcie przerwy, na płycie boiska bitwę stoczyło 500 – 700 kibiców Ruchu z 500 kibicami ŁKS-u. Do walki użyto fragmentów ogrodzenia: metalowych prętów, kątowników i rur. Porządek przywróciła Policja przy użyciu armatek wodnych i broni gładkolufowej. Rannych zostało 61 policjantów, 5 hospitalizowano. Zatrzymano 161 agresywnych kibiców, w tym 53 za czynną napaść na policjanta.
- w dniu 13 czerwca w czasie meczu o mistrzostwo IV ligi pomiędzy drużynami Tarnovii Tarnów i Okocimski Brzesko w rejonie stadionu kibice Tarnovii usiłowali doprowadzić do konfrontacji z kibicami drużyny przyjezdnej. Działania podjęte przez siły policyjne zapobiegły konfrontacji, ale w rezultacie starcia 2 policjantów odniosło obrażenia. Zatrzymano 31 kibiców, w stosunku do 24 skierowano wnioski o ukaranie do Sądu Grodzkiego, a jedną osobę zatrzymano w związku z podejrzeniem popełnienia przestępstwa.

IV. Współpraca z sądami w związku z wydarzeniami związanymi z masowymi imprezami sportowymi. Zakazy wstępu na imprezy masowe.

Za naruszenie prawa podczas masowych imprez sportowych w ubiegłym roku zatrzymano 1883 osób, w tym 355 nieletnich (w 2003 roku 1553 osób, w tym 128 nieletnich). Niepokojący jest przede wszystkim znaczny wzrost (o 177%) liczby zatrzymanych nieletnich.

Do sądów skierowano 891 spraw (w 2003 roku - 1043), w tym 302 (522) w postępowaniu przyśpieszonym, dotyczących wykroczeń popełnionych w związku z masowymi imprezami sportowymi. Spadek wyniósł odpowiednio 14,6% i 42%. W przypadku wykroczeń związanych z meczami piłki nożnej spraw takich było 846, w tym 285 rozpatrywanych w postępowaniu przyśpieszonym. Policja wnioskowała

433 razy o orzeczenie środka karnego w postaci „zakazu wstępu na imprezy masowe". W roku poprzednim takich wniosków było 691 – spadek o 37%. W przypadku naruszeń prawa podczas meczów piłki nożnej wniosków tych było 419 (674) – spadek o 38%. Do sądów dla nieletnich skierowano 165 wniosków, z tego 164 dotyczyło zdarzeń związanych z meczami piłki nożnej a 1 pozostałych imprez sportowych. Rok wcześniej sądy dla nieletnich otrzymały 67 spraw do rozpatrzenia, w tym 5 dotyczyło spraw związanych z imprezami innymi niż mecze piłki nożnej (wzrost w 2004 r. o 144%). W ubiegłym roku wnioskowany środek karny – „zakaz wstępu na imprezy masowe" - sądy orzekły w 295 przypadkach, co stanowi 70% złożonych wniosków (w 2003 roku w 522, co stanowiło 76 %). Sądy dla nieletnich w 2004 roku orzekły 11 razy „zakaz wstępu na imprezy masowe", we wszystkich przypadkach dotyczyło to sprawców czynów popełnionych w związku z meczami piłki nożnej. W 2003 roku taki środek karny został orzeczony wobec nieletnich 7 razy, także w każdym przypadku dotyczyło to czynów popełnionych podczas meczy piłki nożnej.

Do liczby spraw skierowanych do sądów za wykroczenia popełnione w związku z imprezami masowymi należy dodać 163 sprawy dotyczące popełnionych przestępstw związanych z imprezami sportowymi. W 2003 roku sądy otrzymały do rozpatrzenia 295 spraw dotyczących imprez sportowych.

Jak wynika z uzyskanych danych, pomimo wzrostu liczby zatrzymanych osób spadła liczba spraw skierowanych do sądów. Spadek ten nie dotyczy jedynie osób nieletnich.

Na taki obraz wpływ miały przede wszystkim dane z I półrocza 2004 roku, kiedy to jednostki Policji skierowały do sądów 528 spraw za wykroczenia i 162 za przestępstwa oraz do sądów dla nieletnich 145 spraw. W okresie tym złożono 206 wniosków (197 związanych ze zdarzeniami podczas imprez sportowych, w tym 179 podczas meczów piłki nożnej) o zastosowanie „zakazu wstępu na imprezę masową.

ZABEZPIECZENIE IMPREZ MASOWYCH W LATACH 1999-2004

Zaobserwowane w latach 1999-2004 tendencje związane z działaniami Policji związanymi z zabezpieczaniem imprez masowych wskazują, że po wprowadzeniu w życie przepisów ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych sukcesywnie spada ogólna liczba imprez, w zabezpieczeniu których uczestniczą siły policyjne. Wiąże się to z nałożonym na organizatorów imprez masowych obowiązkiem zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom imprez masowych.

I. Zaangażowanie Policji w zabezpieczenie imprez masowych w latach 1999-2004

Rokrocznie spadała liczba imprez masowych, do zabezpieczenia których kierowane są siły policyjne. W ciągu 6 lat ich liczba zmniejszyła się prawie o połowę, z 27420 imprez masowych w 1999 roku do 14404 w 2004 roku. Tendencja spadkowa utrzymywała się do 2003 roku również w odniesieniu do liczby zaangażowanych w działaniach policjantów. Nie można jeszcze ocenić czy ubiegłoroczny wzrost liczby policjantów jest efektem zahamowania tego trendu, czy tylko jednorazowym zjawiskiem. Jednocześnie wraz z ubiegłorocznym wzrostem liczby policjantów kierowanych do działań, nastąpiło zatrzymanie tendencji spadkowej odnoszącej się do ponoszonych przez Policję kosztów zabezpieczenia imprez. Oczywiście na te dane można patrzeć także przez pryzmat zmian inflacyjnych i różnicy realnych kosztów w poszczególnych latach.

Należy tutaj zaznaczyć, że choć liczba imprez masowych o charakterze kulturalnym stanowiła w każdym roku od ok. 2/3 do 4/5 liczby zabezpieczanych masowych imprez sportowych, to różnice w liczbie zaangażowanych do działań policjantów są znacznie większe. Liczba zaangażowanych policjantów do działań związanych z zabezpieczaniem imprez o charakterze kulturalnym stanowiła od 40 do niespełna 50 % liczby policjantów zaangażowanych do działań podczas imprez sportowych.

II. Policyjne zabezpieczanie przejazdów uczestników imprez masowych

Zaangażowanie służb policyjnych do zabezpieczenia przejazdów uczestników imprez masowych stale się zmniejsza. Dotyczy to przede wszystkim realizacji patroli wahadłowych i liczby uczestniczących w nich policjantów. Porównując dane z lat 1999 i 2004 widać stopniowe zmniejszenie wskaźników o połowę. Można także zauważyć, że po spadku zaangażowania Straży Ochrony Kolei do tego zadania, jakie miało miejsce w latach 2000-2003, w ubiegłym roku nastąpił nieznaczny wzrost.

III. Zakłócenia porządku publicznego podczas imprez i efekty policyjnych działań zabezpieczających

Po trudnych dla Policji latach 1999-2001 można zauważyć, że ogólna liczba chuligańskich ekscesów i zbiorowych naruszeń prawa utrzymuje się na zbliżonym poziomie. Odnosi się to zarówno do zdarzeń, które miały miejsce podczas imprez jak i w związku z nimi przed, po i na trasach przejazdów uczestników. Najwięcej takich zdarzeń notowanych jest w związku z meczami piłki nożnej.

Nie można odnotować wyraźnych prawidłowości w odniesieniu do liczby osób, które odniosły obrażenia w wyniku wydarzeń związanych z imprezami masowymi. Liczby rannych uczestników imprez, a także policjantów, którzy odnieśli obrażenia podczas działań wahają się nie wskazując ogólnej tendencji.

IV. Współpraca z sądami. Zakazy wstępu na imprezy masowe

Liczba osób zatrzymanych w związku z wydarzeniami związanymi z imprezami masowymi w latach 1999-2004, po znacznym wzroście w 2000 roku i obniżeniu w latach następnych, ponownie od 2003 rośnie. Dotyczy to także liczby zatrzymanych nieletnich, która w tym okresie najpierw zmniejszyła się z 343 w 1999 roku, do 97 w 2002, by w roku 2004 osiągnąć ponownie poziom 355. Na wzrost ten ma przede wszystkim liczba nieletnich zatrzymanych podczas imprez sportowych. W przypadku imprez o charakterze kulturalnym od 2000 roku następuje systematyczny spadek liczby zatrzymanych.

Na wzrost ten ma przede wszystkim liczba nieletnich zatrzymanych podczas imprez sportowych. W przypadku imprez o charakterze kulturalnym od 2000 roku następuje systematyczny spadek liczby zatrzymanych.

W stosunku do 1999 roku liczba spraw kierowanych do sądów za wykroczenia i przestępstwa w 2004 roku spadła. W poszczególnych latach następowały wahania – najwięcej spraw trafiło do sądów w 2000 roku. Podobnie wyglądają dane dotyczące liczby kierowanych wniosków do sądów dla nieletnich, choć po znacznym jej obniżeniu w latach 2001-2003, w ubiegłym roku nastąpił wyraźny wzrost, związany przede wszystkim z wydarzeniami podczas imprez sportowych.

Rośnie liczba wniosków do sądów o zastosowanie środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezy masowe i jednocześnie wydanych orzeczeń zawierających ten środek. Najwyższy poziom wskaźnik ten osiągnął w 2003 roku, i tak jak w innych kategoriach, największy udział mają tu sprawy związane z meczami piłki nożnej.

PODSUMOWANIE

Na podstawie analizy zdarzeń, które miały miejsce podczas imprez masowych w 2004 roku, w szczególności meczów piłki nożnej, należy stwierdzić, że w wyniku wprowadzanych przez PZPN przepisów dotyczących m.in. wprowadzenia (w celu identyfikacji) kart chipowych dla kibiców drużyn I ligi oraz zasady imiennych list kibiców drużyn przyjezdnych w I i II lidze, znacznie zmalała liczba zdarzeń podczas rozgrywek w tych ligach. Nie zmienia się jednak sytuacja w niższych klasach - III i IV lidze, a także ligach okręgowych, czy nawet na meczach drużyn B klasy. Tam agresja kibiców pozostaje na bardzo wysokim poziomie. Agresja ta występuje nie tylko podczas imprez, ale także przed i po meczu oraz na trasach przejazdów uczestników.

Analizując dane odnoszące się do lat 1999-2004 można stwierdzić, że zadanie związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczestnikom imprez masowych, jakie stoi przed Policją, wymaga coraz większego zaangażowania sił policyjnych i co za tym idzie rosną też koszty ponoszone przez Policję. Nastąpił wzrost agresji wśród uczestników imprez masowych, głównie podczas meczów piłki nożnej. Sądy coraz częściej orzekają środek karny w postaci zakazu wstępu na imprezy masowe. Ciężar zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych w coraz mniejszym stopniu zależy wyłącznie od skuteczności Policji, natomiast należy oczekiwać większej roli instytucji pozapolicyjnych, zwłaszcza klubów i organizacji sportowych, organizatorów imprez i wymiaru sprawiedliwości. Odpowiednio modyfikowana musi być taktyka działania tych instytucji, w kierunku wprowadzenia systemu pełnej identyfikacji kibiców, profesjonalnego przygotowania służb porządkowych i infrastruktury obiektów, na których odbywają się imprezy masowe oraz zwiększenia skuteczności egzekwowania prawa.

NACZELNIK
Wydziału Operacyjnego
Biura Główny Sztab Policji KGP

mł. insp. mgr [illegible] SOBOLEWSKI

DYREKTOR BIURA
GŁÓWNY SZTAB POLICJI KGP

insp. mgr Andrzej KUCHNIK

Opracowano w Wydziale Operacyjnym
Głównego Sztabu Policji KGP

Załącznik nr 1

Zabezpieczenie imprez sportowych w 2004 roku

	KWP	Białystok	Bydgoszcz	Gdańsk	Gorzów	Katowice	Kielce	Kraków	Lublin	Łódź	Olsztyn	Opole	Poznań	Radom	Rzeszów	Szczecin	Wrocław	KSP	2004
1	Liczba zabezp. imprez sportowych	210	498	464	219	728	386	508	448	515	188	209	798	148	828	734	675	260	7816
2	Liczba chuligańskich ekscesów, w tym:	15	11	9	6	64	11	24	12	21	2	2	13	10	21	3	3	10	237
	a) przed imprezami	3	2	2	1	20		6	1	2	1		1	1	5	1		3	49
	b) w trakcie imprez	9	9	5	4	19	7	8	6	10	1		7	4	10	1	1	2	103
	c) po zakończeniu imprez	2		1		15	4	9	4	5			2	4	5	1	1	3	56
	d) na trasie przejazdu	1		1	1	10		1	1	4		2	3	1	1		1	2	29
3	Liczba osób, które odniosły obrażenia	2	1		3	16	1	6		11	3	1	9	5		8	6	9	81
4	Liczba policjantów, którzy odnieśli obrażenia	8	5	2	2	75	1	8	7	4	5		5	4	4	6	2	5	143
5	Straty w mieniu (w tys. zł))	0,6			4,5	2,8		3,9	3	15,5	1,2	2,3	8,1		0,4		26,4	1	69,7
6	Straty w mieniu Policji (w tys zł)	1		0,2		47			1,7	4,7			1,9	9,9		1,6	1	0,1	69,1
7	Liczba osób zatrzymanych, w tym:	85	26	8	70	353	32	574	30	80	70		51	68	95	77	47	217	1883
	b) nieletnich	29			11	27	6	162	3	5	18		3	11	18	9	3	50	355
8	Liczba osób zatrzymanych do wytrzeźwienia	13	10	7	44	179	24	76	3	38	7	3	5	9	31	7	26	75	557
9	Liczba spraw skierowanych do sądów za wykroczenia	60	25	32	48	128	42	147	12	15	63		19	52	133	79	23	13	891
	Liczba spraw skierowanych do sądów za przestępstwa	8	7		20	42		19	7	8	7	1	7	1	5	4	15	12	163
10	Liczba wniosków do sądów dla nieletnich	24			9	7		103		1				9	3	6		3	165
11	Liczba nałożonych mandatów karnych	87	67	105	64	722	9	382	28	44	52	21	68	41	78	336	511	269	2884
12	Liczba zaangażowanych policjantów, w tym:	4787	11789	13569	2607	29295	8484	21948	7417	13181	2531	3903	8802	8744	12411	11741	18534	33548	213291
	a) do zabezp. meczy piłkarskich	4558	5906	8800	950	23320	7559	18126	6273	10036	1299	3044	5783	8212	10748	9938	13080	32093	169725
	b) w konwojach wahadłowych	67	527	1042	3	2905	130	149	237	176		45	474	83	417	767	650	372	8044
13	Liczba wykonanych patroli wahadłowych	10	26	62	1	162	5	16	8	3		4	28	4	43	31	25	6	434
	- w tym wspólnie z SOK	2	20	27				7	1						30	2	1		90
14	Liczba zbiorowych naruszeń prawa	12	3	3	2	14		10	1	8	3		4	8	5	2	3	5	83
	- w tym na na meczach piłki noznej	12	3	3	2	11		10	1	7	3		4	8	5	2	3	5	79
15	Koszty poniesione przez Policję na zabezp. imprez sportowych, w tym:	547,7	967,5	782,7	290	2698,6	878,6	467	660	2876,2	386,3	198,2	664,3	1296,7	1999,2	1126,6	1856,8	1134,7	18831,1
	a) zabezpieczenie meczów piłki nożnej	529,4	481,6	507,6	125	2218,2	735,2	268,3	527,5	2408,3	339,9	148,9	432,7	1232,2	873,4	1038,2	1346,6	1096,9	14309,9
	b) realizacj patroli wahadłowych	4,2	57	53,3	28	352,3	8,6	12,9	39,5	56,6		3,7	37	15,5	37	43,4	64,3	18,3	831,6
16	Liczba policjantów skierownych do zabezpieczeń z innych województw (bez patroli wahadłowych)		103	100	10	100	195		100	200			88	261	30		205		1392

Załącznik nr 2

Zabezpieczenie imprez sportowych w latach 1999-2004

Zdarzenie/rok		2004	2003	2002	2001	2000	1999
1	Liczba zabezp. imprez sportowych	7816	8713	9372	12122	14912	16805
2	Liczba chuligańskich ekscesów, w tym:	237	228	220	312	520	481
	a) przed imprezami	49	41	45	43	107	69
	b) w trakcie imprez	103	117	99	142	199	190
	c) po zakończeniu imprez	56	45	48	71	99	129
	d) na trasie przejazdu	29	25	28	60	115	98
3	Liczba osób, które odniosły obrażenia	81	103	79	37	133	86
4	Liczba policjantów, którzy odnieśli obrażenia	143	43	100	53	131	113
5	Straty w mieniu (w tys. zł))	69,7	55,2	288,1	70,5	280,3	328,2
6	Straty w mieniu Policji (w tys zł)	69,1	55,5	57,1	17,8	50,5	35,3
7	Liczba osób zatrzymanych, w tym:	1883	1553	769	1538	2106	1281
	b) nieletnich	355	128	97	197	351	343
8	Liczba osób zatrzymanych do wytrzeźwienia	557	421	395	769	1153	787
9	Liczba spraw skierowanych do sądów za wykroczenia	891	1085	557	1028	1349	1155
	Liczba spraw skierowanych do sądów za przestępstwa	163	295	143	139	150	109
10	Liczba wniosków do sądów dla nieletnich	165	67	56	78	237	152
11	Liczba nałożonych mandatów karnych	2884	1422	1938	1483	2902	1386
12	Liczba zaangażowanych policjantów, w tym:	213291	180032	181844	221120	269531	253938
	a) do zabezp. meczy pilkarskich	169725	134889	136633	130357	188696	178933
	b) w konwojach wahadłowych	8044	7900	12587	13359	17216	15945
13	Liczba wykonanych patroli wahadłowych	434	415	538	656	760	802
	- w tym wspólnie z SOK	90	63	102	111	145	91
14	Liczba zbiorowych naruszeń prawa	83	62	74	109	160	164
	- w tym na na meczach piłki noznej	79	51	65	96	132	123
15	Koszty poniesione przez Policję na zabezp. imp. sport., w tym:	18831,1	15256	15438	14522	15461	14901
	a) zabezpieczenie meczów piłki nożnej	14309,9	11021	8813	10768	11408	10459
	b) realizacj patroli wahadłowych	831,6	1116	1068	1286	1322	1960
16	Liczba policjantów skierownych do zabezpieczeń z innych województw (bez patroli wahadłowych)	1392	469	643	804	1341	1096

Uwaga : Koszty podawane w tysiącach złotych

Załącznik nr 3

Zabezpieczenie imprez o charakterze kulturalnym w 2004 roku

	KWP	Białystok	Bydgoszcz	Gdańsk	Gorzów Wl	Katowice	Kielce	Kraków	Lublin	Łódź	Olsztyn	Opole	Poznań	Radom	Rzeszów	Szczecin	Wrocław	KSP	2004
1	Liczba zabezpieczanych imprez o charakterze kulturalnym	172	203	644	188	185	263	323	411	294	155	188	692	294	404	323	343	1106	6188
2	Liczba chuligańskich ekscesów, w tym:	20	2			6	1	2	16	2	2	8	2	4	10	1		19	95
	a) przed imprezami					2		1							1				4
	b) w trakcie imprez	18	2			3	1	1	8	2	2	6	1	1	7	1		12	65
	c) po zakończeniu imprez	3				1			8			2	1	3	2			6	26
	d) na trasie przejazdu																		
3	Liczba osób, które odniosły obrażenia		1				3	10	10		1	4	2	2		2	3	7	45
4	Liczba policjantów, którzy odnieśli obrażenia							1			4		1		4				10
5	Straty w mieniu (w tys.)	1,3			0,1													4	5,4
6	Straty w mieniu Policji	0,6								3,3	0,2		0,2	0,4				0,7	5,4
7	Liczba osób zatrzymanych, w tym:	27	17	10	47	85	10	87	65	5	83	11	35	38	99	33	77	79	808
	a) do wytrzeźwienia	13	12	10	18	45	9	44	45	3	44	11	15	25	37	15	47	8	401
	b) nieletnich				3	1		11	8	2	7	1	1	14	5	1	2	11	67
8	Liczba spraw skierowanych do sądów za																		
	a) wykroczenia	36	8	8	20	12	13	17	76	24	61	10	1	63	42	8	36	7	442
	b) przestępstwa	14	2	1	26	5	4	14	63	41	45	8	23	11	10	12	42	12	333
	c) przeciwko nieletnim				1	1		11	2	2	3	3	1	3	3	1	1		32
9	Liczba zaangażowanych policjantów do zabezpieczenia imprez	2266	2949	8695	3079	6855	2729	5634	5841	5461	4015	3445	4483	3570	4015	7270	6040	7608	83955
10	Liczba zbiorowych naruszeń prawa	2													2			3	7
11	Koszty poniesione przez Policję	193	327,9	1003	445	941,6	294,6	145,7	883,1	1357,7	796,7	206	284,9	545,8	283,6	799,8	683,5	281,8	9473,7

Załącznik nr 4

Zabezpieczenie imprez o charakterze kulturalnym w latach 1999-2004

Orzeczenie/rok		2004	2003	2002	2001	2000	1999
1	Liczba zabezpieczanych imprez o charakterze kulturalnym	6188	6099	6768	7996	10231	10615
2	Liczba chuligańskich ekscesów, w tym:	95	98	93	233	259	373
	a) przed imprezami	4	3	1	7	17	25
	b) w trakcie imprez	65	73	59	189	189	260
	c) po zakończeniu imprez	26	21	15	35	52	87
	d) na trasie przejazdu		1		2	3	13
3	Liczba osób, które odniosły obrażenia	45	26	19	34	89	100
4	Liczba policjantów, którzy odnieśli obrażenia	10	5	11	12	18	18
5	Straty w mieniu (w tys.)	5,4	14,3	0,6	117,8	77,7	25,2
6	Straty w mieniu Policji (w tys)	5,4	1,2	4,64	8,7	17,8	3,2
7	Liczba osób zatrzymanych, w tym:	808	883	880	835	1001	585
	a) do wytrzeźwienia	401	593	586	969	1265	1067
	b) nieletnich	67	70	81	117	158	108
8	Liczba spraw skierowanych do sądów za						
	a) wykroczenia	442	515	496	919	990	750
	b) przestępstwa	333	258	386	193	121	126
	c) przeciwko nieletnim	32	21	23	54	66	115
9	Liczba zaangażowanych policjantów do zabezpieczenia imprez	83955	80899	87395	97858	124613	102748
10	Liczba zbiorowych naruszeń prawa	7	5	1	13	39	15
11	Koszty poniesione przez Policję	9473,7	8210	7086	7747	10922	6199

Załącznik nr 5

Zabezpieczenie imprez sportowych (z wyłączeniem piłki nożnej) w 2004 roku

	KWP	Białystok	Bydgoszcz	Gdańsk	Gorzów Wl	Katowice	Kielce	Kraków	Lublin	Łódź	Olsztyn	Opole	Poznań	Radom	Rzeszów	Szczecin	Wrocław	KSP	2004
1	Liczba spraw skierowanych do sądów za wykroczenia, w tym:		3		9	10		16	3		4		4		2		6		57
	a) w postępowaniu przyśpieszonym				7	5		2					1		2				17
	b) Policja wnioskowała o zastosowanie "zakazu wstępu na imprezę masową"				7	5							2						14
2	Liczba spraw orzeczonych prawomocnym wyrokiem, w tym:		3		7	10		14	3		4		2		2				45
	a) liczba orzeczonych zakazów wstępu na imprezę masową				7	3		2					2						14
	b) inne środki karne		3																3
3	Liczba spraw przekwalifikowanych przez sądy do postepowania zwykłego				1														1
4	Liczba wniosków o ukaranie skierownych do sądów dla nieletnich, w tym:							1											1
	a) ilczba orzeczonych "zakazów wstepu na imprezę masową"																		
	b) inne środki karne																		
5	Liczba wszczętych postepowań przygotowaczych		7		7			2	3				1				8		28

Załącznik nr 6

Zabezpieczenie imprez sportowych (z wyłączeniem piłki nożnej) w latach 1999-2004

orzeczenie/rok		2004	2003	2002	2001	2000	1999
1	Liczba spraw skierowanych do sądów za wykroczenia, w tym:	57	67	107	151	232	184
	a) w postępowaniu przyśpieszonym	17	11	3	7	16	10
	b) Policja wnioskowała o zastosowanie "zakazu wstępu na imprezę masową"	14	17	9	23	12	6
2	Liczba spraw orzeczonych prawomocnym wyrokiem, w tym:	45	28	59	101	162	113
	a) liczba orzeczonych zakazów wstępu na imprezę masową	14	12	4	19	17	4
	b) inne środki karne	3	7	20			4
3	Liczba spraw przekwalifikowanych przez sądy do postepowania zwykłego	1		9	3	2	7
4	Liczba wniosków o ukaranie skierownych do sądów dla nieletnich, w tym:	1	5	3	16	14	14
	a) ilczba orzeczonych "zakazów wstepu na imprezę masową"					1	
	b) inne środki karne						
5	Liczba wszczętych postepowań przygotowaczych	28	9	26	32	18	19

Załącznik nr 7

Zabezpieczenie meczów piłki nożnej w 2004 roku

	KWP	Białystok	Bydgoszcz	Gdańsk	Gorzów Wl	Katowice	Kielce	Kraków	Lublin	Łódź	Olsztyn	Opole	Poznań	Radom	Rzeszów	Szczecin	Wrocław	KSP	2004
1	Liczba spraw skierowanych do sądów za wykroczenia, w tym:	57	22	32	39	93	42	161	12	10	66		27	46	131	79	17	12	846
	a) w postępowaniu przyśpieszonym	27		2	30	21	24	78		2	3		10	4	32	44		8	285
	b) Policja wnioskowała o zastosowanie "zakazu wstępu na imprezę masową"	44	21	2	20	22	28	94	5	2	57		10	6	44	55	4	5	419
2	Liczba spraw orzeczonych prawomocnym wyrokiem, w tym:	43	5	28		29	30	60	4	2	51		16	11	69	58		8	414
	a) liczba orzeczonych zakazów wstępu na imprezę masową	37	5	2		29	23	32		1	53		10	11	24	49		5	281
	b) inne środki karne	44		8		13				1	1		3			43		2	115
3	Liczba spraw przekwalifikowanych przez sądy do postepowania zwykłego	9			30	2	1	53							2	5			102
4	Liczba wniosków o ukaranie skierownych do sądów dla nieletnich, w tym:	28			8	1	6	97			18		2	9	19	6	1	2	197
	a) ilczba orzeczonych "zakazów wstepu na imprezę masową"													2	1	6		2	11
	b) inne środki karne															6			6
5	Liczba wszczętych postepowań przygotowaczych	12			13	11		21	5	7	7	1	2	1	5	4	7	9	105

Załącznik nr 8

Zabezpieczenie meczów piłki nożnej w latach 1999-2004

Orzeczenie/rok		2004	2003	2002	2001	2000	1999
1	Liczba spraw skierowanych do sądów za wykroczenia, w tym:	846	976	457	881	1182	980
	a) w postępowaniu przyśpieszonym	285	511	76	141	165	73
	b) Policja wnioskowała o zastosowanie "zakazu wstępu na imprezę masową"	419	674	92	227	213	56
2	Liczba spraw orzeczonych prawomocnym wyrokiem, w tym:	414	626	178	488	570	538
	a) liczba orzeczonych zakazów wstępu na imprezę masową	281	510	62	181	118	53
	b) inne środki karne	115	299	68	1	11	
3	Liczba spraw przekwalifikowanych przez sądy do postepowania zwykłego	102	125	3	92	51	25
4	Liczba wniosków o ukaranie skierownych do sądów dla nieletnich, w tym:	197	62	49	34	86	11
	a) ilczba orzeczonych "zakazów wstepu na imprezę masową"	11	7	9	3	1	1
	b) inne środki karne	6	3	6			
5	Liczba wszczętych postepowań przygotowaczych	105	259	101	104	118	59

Załącznik nr 9

Zabezpieczenie imprez o charakterze kulturalnym w 2004 roku

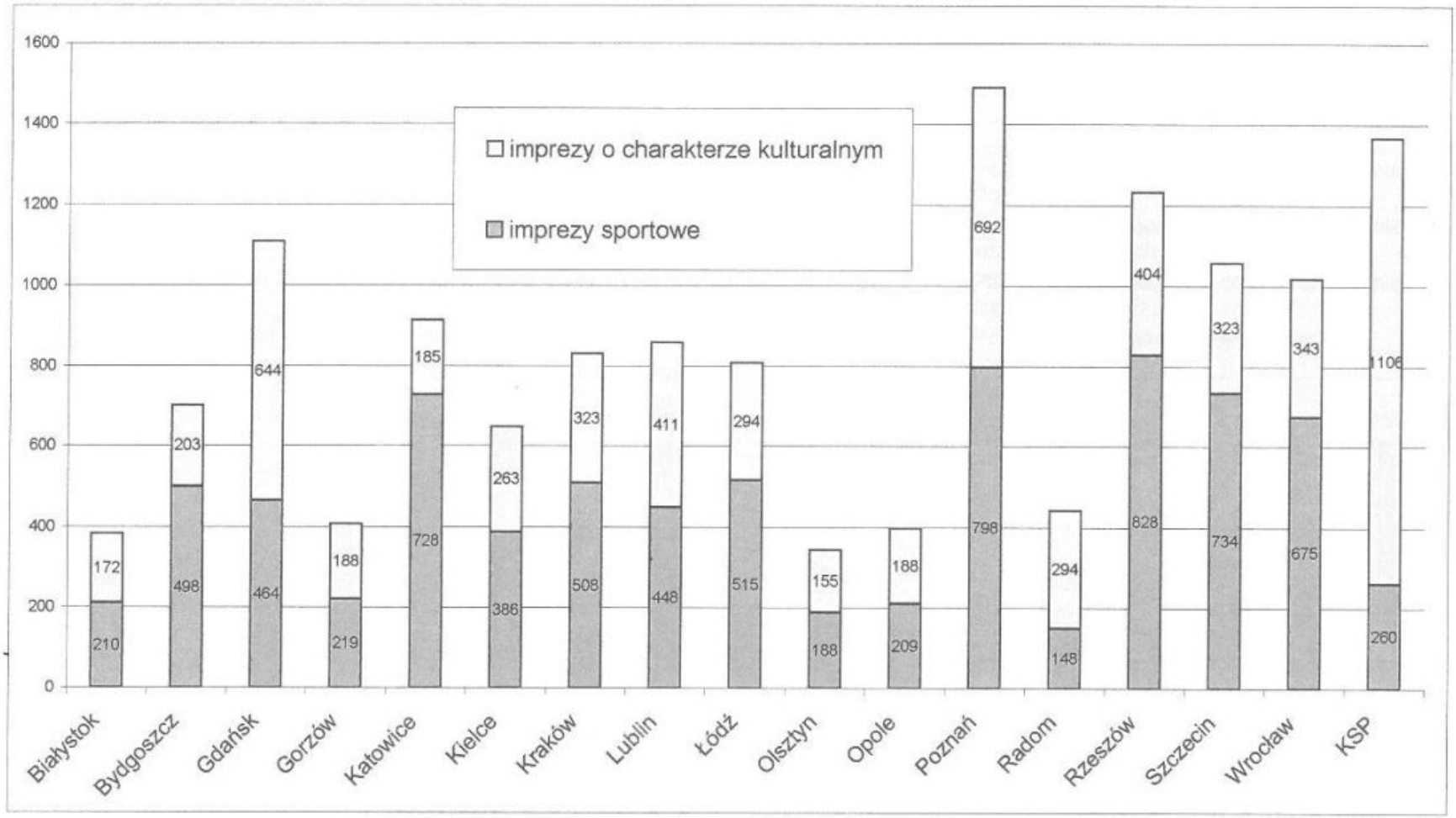
	KWP	Białystok	Bydgoszcz	Gdańsk	Gorzów Wl	Katowice	Kielce	Kraków	Lublin	Łódź	Olsztyn	Opole	Poznań	Radom	Rzeszów	Szczecin	Wrocław	KSP	2004
1	Liczba spraw skierowanych do sądów za wykroczenia, w tym:	27	8	8	20	39	13	32	73	8	61	7	9	31	42	8	36	5	427
	a) w postępowaniu przyśpieszonym	2			1			1			4								8
	b) Policja wnioskowała o zastosowanie "zakazu wstępu na imprezę masową"	24			1			4			4								33
2	Liczba spraw orzeczonych prawomocnym wyrokiem, w tym:	27	4		1	1	9	21	42		52	3		21	6	2			189
	a) liczba orzeczonych zakazów wstępu na imprezę masową	12	1		1			4			4								22
	b) inne środki karne	2	1						7		1	3			1				15
3	Liczba spraw przekwalifikowanych przez sądy do postepowania zwykłego							7			1								8
4	Liczba wniosków o ukaranie skierownych do sądów dla nieletnich, w tym:				1				3		1	7		1	1	1			15
	a) ilczba orzeczonych "zakazów wstepu na imprezę masową"																		
	b) inne środki karne																		
5	Liczba wszczętych postepowań przygotowaczych	14	2	1	91		4	7	62	2	43	12	24	10	10	12	43	12	349

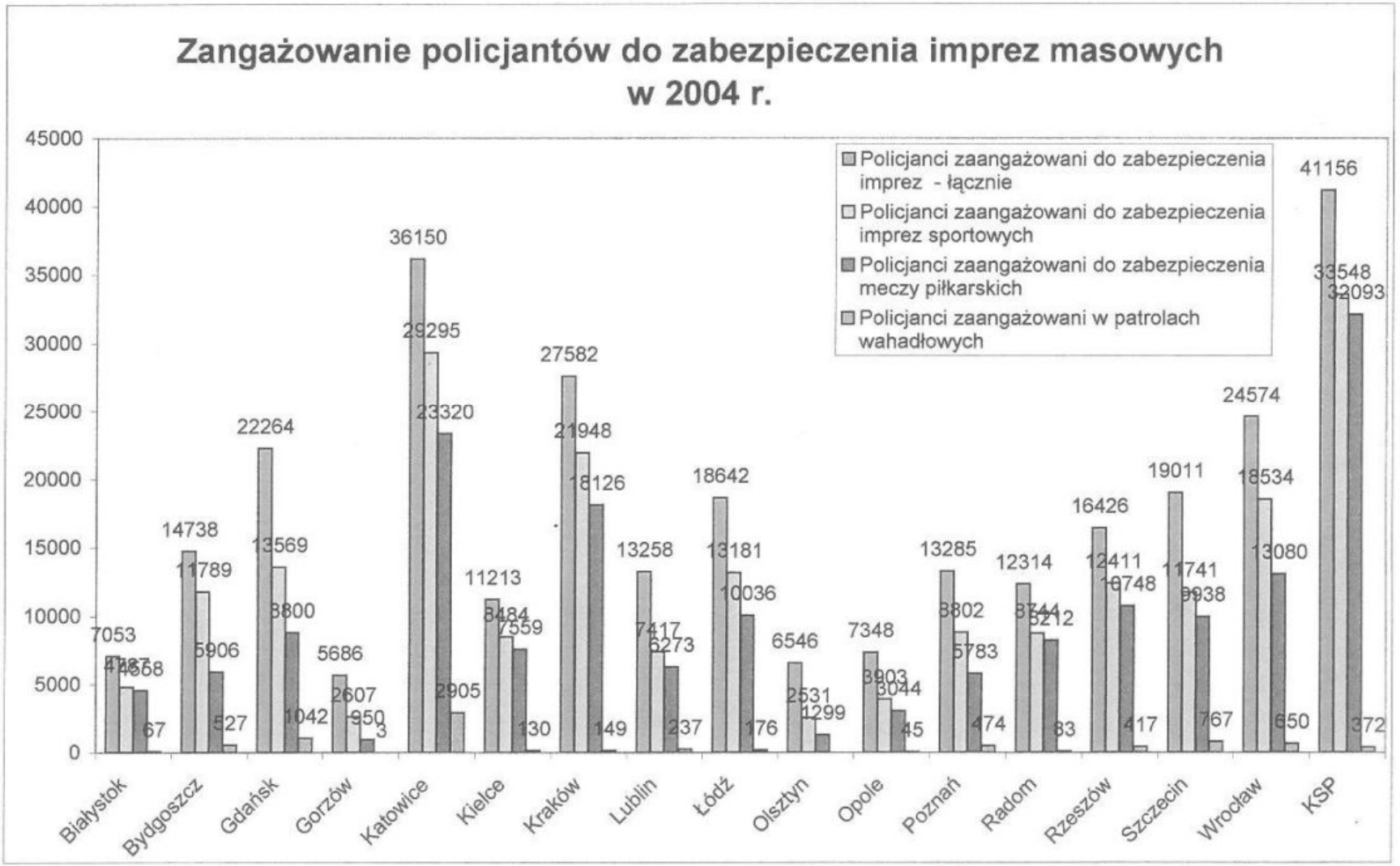
Załącznik nr 10

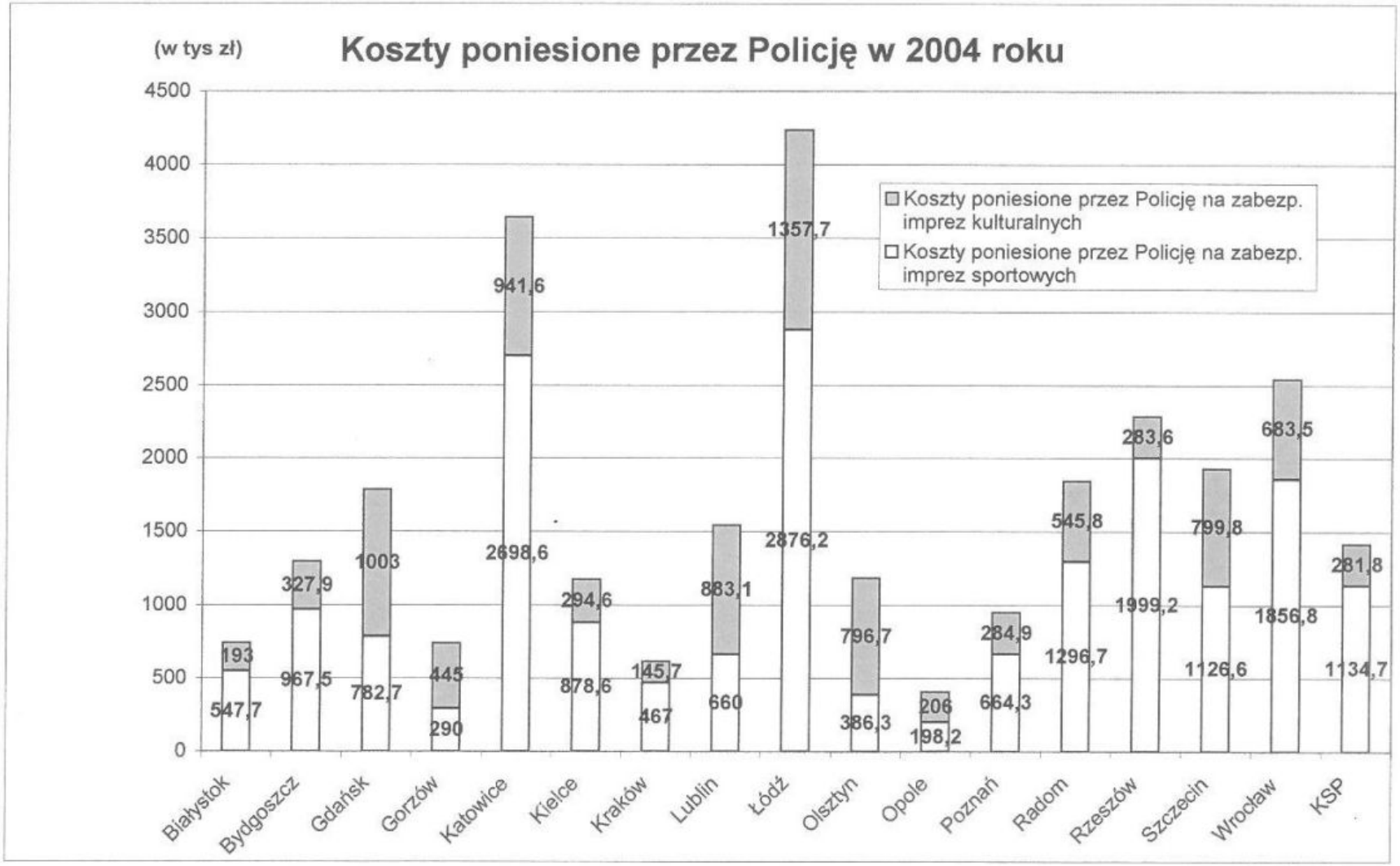
Zabezpieczenie imprez o charakterze kulturalnym w latach 1999-2004

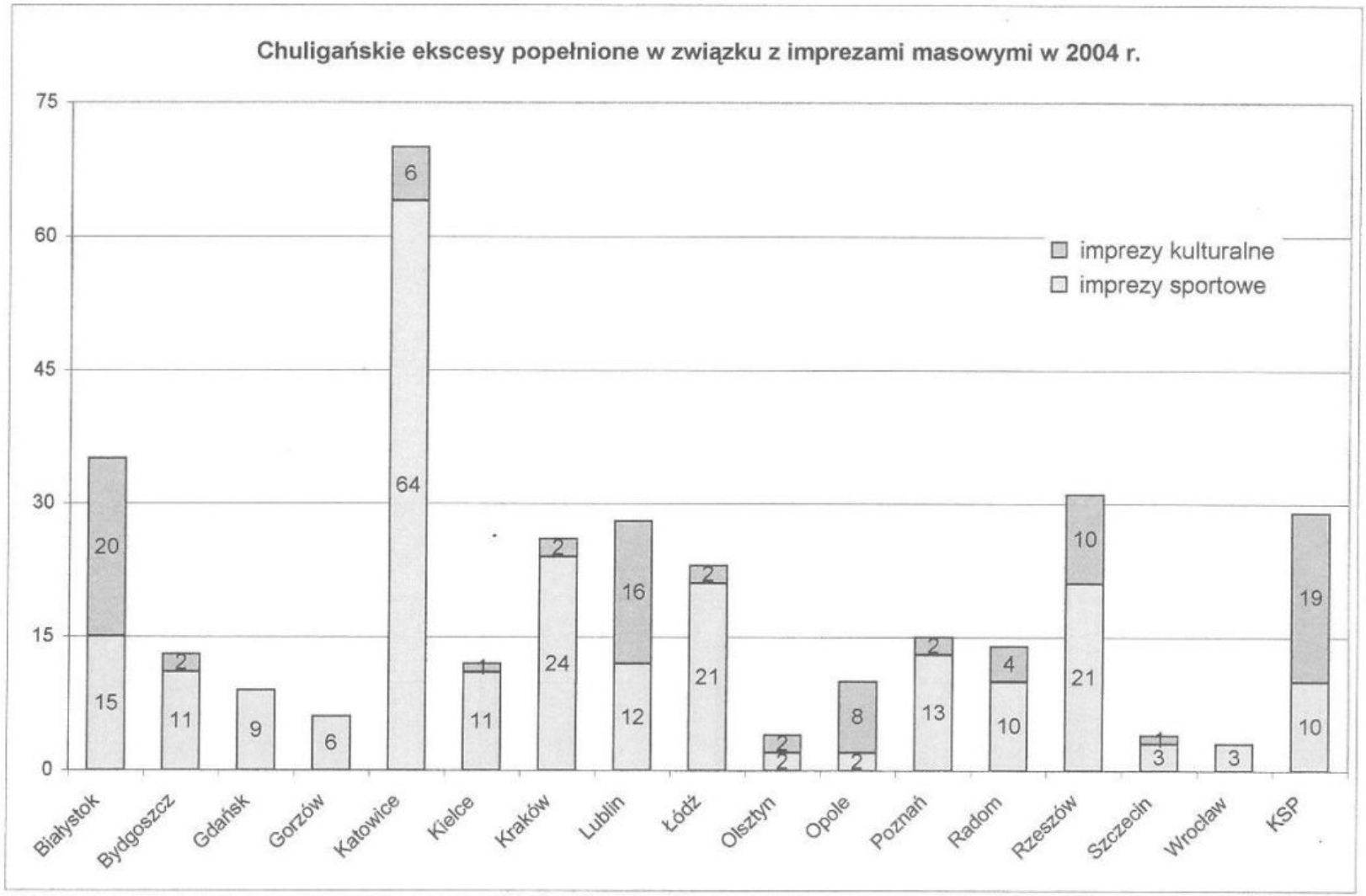
Orzeczenie/rok		2004	2003	2002	2001	2000	1999
1	Liczba spraw skierowanych do sądów za wykroczenia, w tym:	427	472	468	847	970	635
	a) w postępowaniu przyśpieszonym	8	14	3	157	120	5
	b) Policja wnioskowała o zastosowanie "zakazu wstępu na imprezę masową"	33	11	1	13		4
2	Liczba spraw orzeczonych prawomocnym wyrokiem, w tym:	189	199	224	438	557	400
	a) liczba orzeczonych zakazów wstępu na imprezę masową	22	5		2	1	
	b) inne środki karne	15	23	45		1	
3	Liczba spraw przekwalifikowanych przez sądy do postepowania zwykłego	8	4		24	37	11
4	Liczba wniosków o ukaranie skierownych do sądów dla nieletnich, w tym:	15	18	45	19	51	47
	a) ilczba orzeczonych "zakazów wstepu na imprezę masową"			1			
	b) inne środki karne		4	32			
5	Liczba wszczętych postepowań przygotowaczych	349	374	354	160	149	113

Liczba zabezpieczanych imprez masowych w 2004 roku

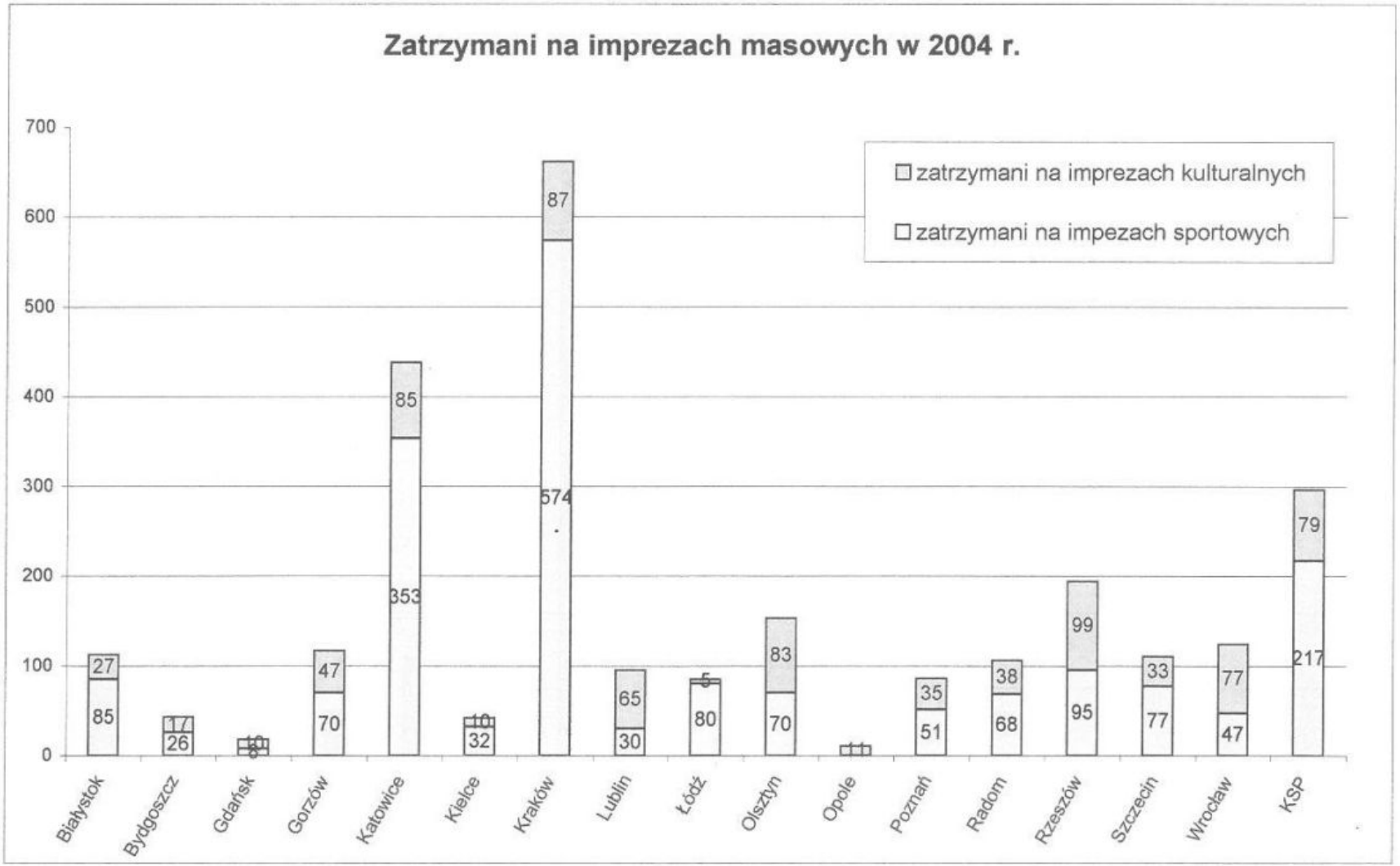


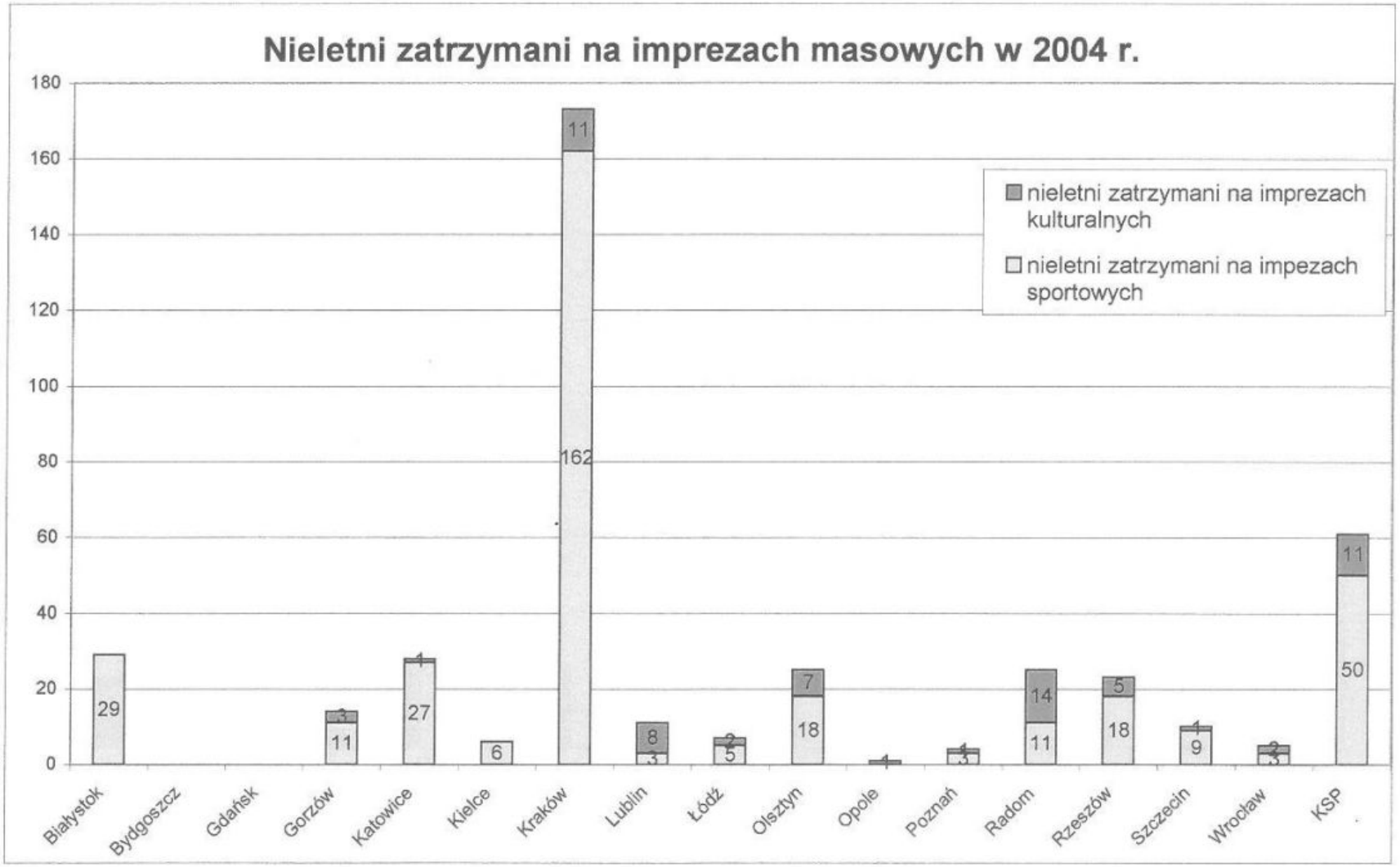

Zangażowanie policjantów do zabezpieczenia imprez masowych w 2004 r.
Policjanci zaangażowani do zabezpieczenia imprez - łącznie
Policjanci zaangażowani do zabezpieczenia imprez sportowych
Policjanci zaangażowani do zabezpieczenia meczy piłkarskich
Policjanci zaangażowani w patrolach wahadłowych
45000
40000
35000
30000
25000
20000
15000
10000
5000
0
Białystok
Bydgoszcz
Gdańsk
Gorzów
Katowice
Kielce
Kraków
Lublin
Łódź
Olsztyn
Opole
Poznań
Radom
Rzeszów
Szczecin
Wrocław
KSP
7053
14738
11789
5906
527
22264
13569
3800
1042
5686
2607
950
3
36150
29295
23320
2905
11213
8484
7559
130
27582
21948
18126
149
13258
7417
6273
237
18642
13181
10036
176
6546
2531
1299
7348
3903
3044
45
13285
8802
5783
474
12314
8744
8212
83
16426
12411
10748
417
19011
11741
9938
767
24574
18534
13080
650
41156
33548
32093
372

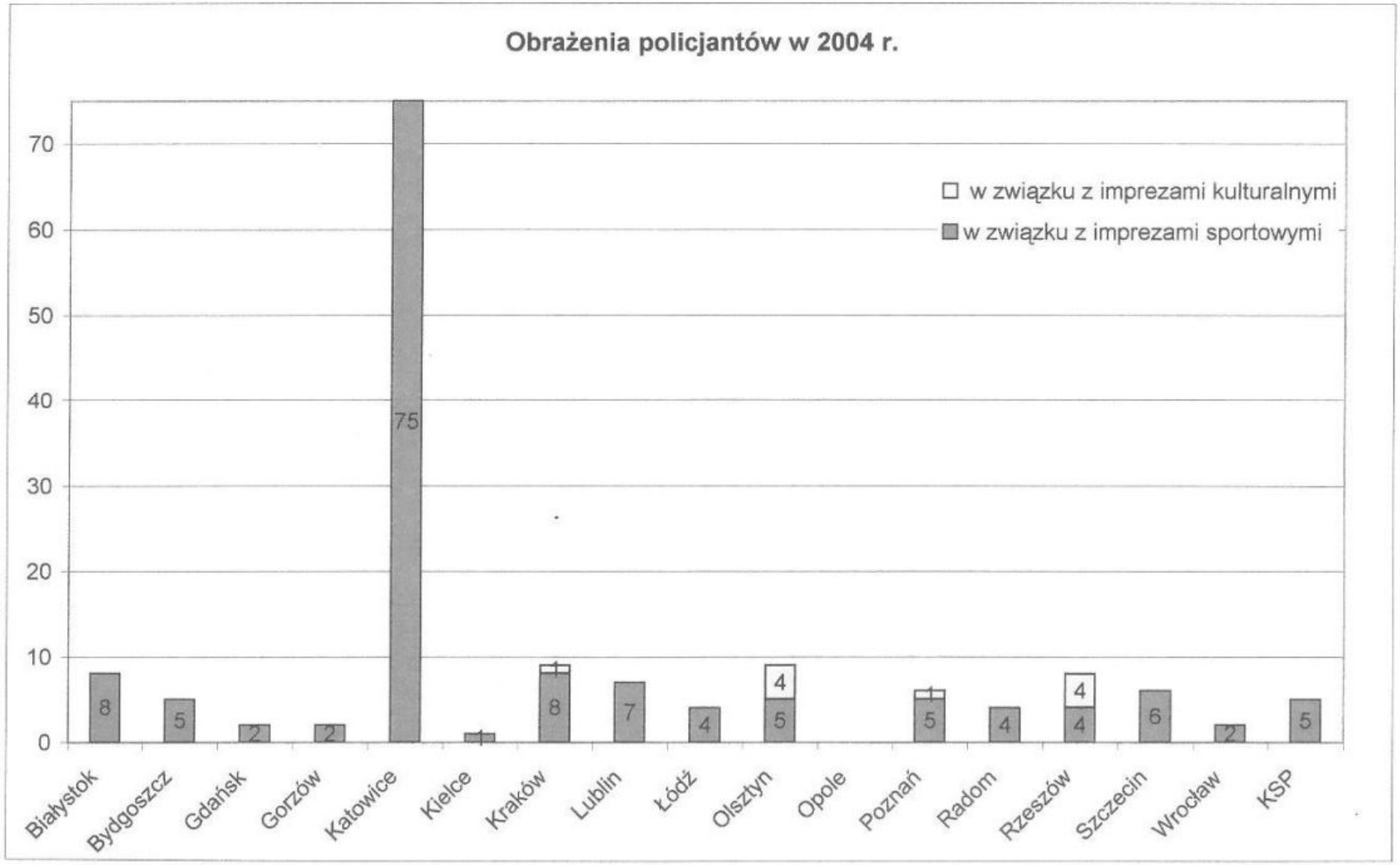

(w tys zł)
Koszty poniesione przez Policję w 2004 roku
4500
4000
3500
3000
2500
2000
1500
1000
500
0
Koszty poniesione przez Policję na zabezp. imprez kulturalnych
Koszty poniesione przez Policję na zabezp. imprez sportowych
193
547,7
327,9
967,5
1003
782,7
445
290
941,6
2698,6
294,6
878,6
145,7
467
883,1
660
1357,7
2876,2
796,7
386,3
206
198,2
284,9
664,3
545,8
1296,7
283,6
1999,2
799,8
1126,6
683,5
1856,8
281,8
1134,7
Białystok
Bydgoszcz
Gdańsk
Gorzów
Katowice
Kielce
Kraków
Lublin
Łódź
Olsztyn
Opole
Poznań
Radom
Rzeszów
Szczecin
Wrocław
KSP

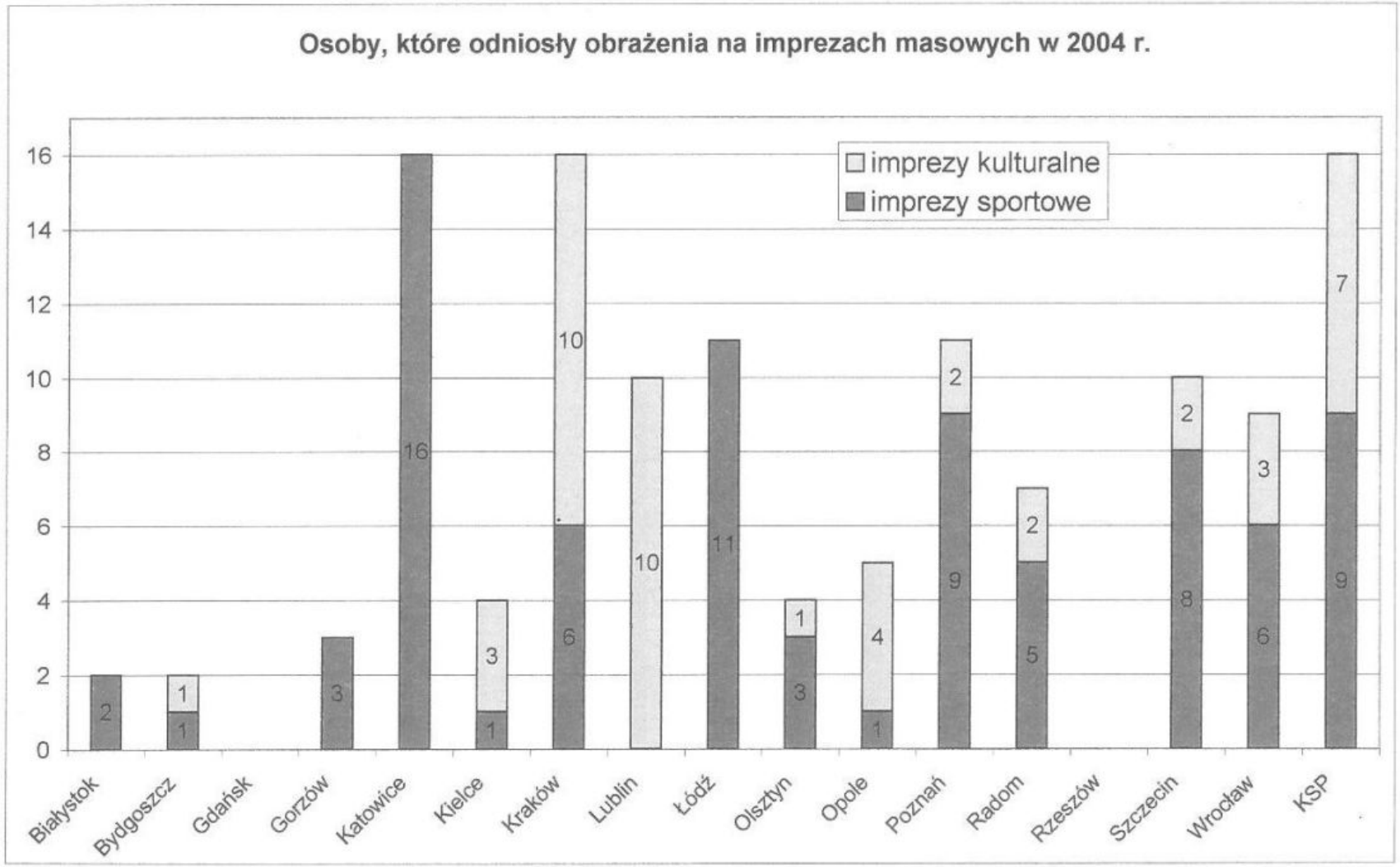

Chuligańskie ekscesy popełnione w związku z imprezami masowymi w 2004 r.
imprezy kulturalne
imprezy sportowe
75
60
45
30
15
0
Białystok
Bydgoszcz
Gdańsk
Gorzów
Katowice
Kielce
Kraków
Lublin
Łódź
Olsztyn
Opole
Poznań
Radom
Rzeszów
Szczecin
Wrocław
KSP
20
15
2
11
9
6
6
64
1
11
2
24
16
12
2
21
2
2
8
2
2
13
4
10
10
21
1
3
3
19
10

Zbiorowe naruszenia prawa
Zbiorowe naruszenia prawa - imprezy sportowe
Zbiorowe naruszenia prawa - na meczach piłki noznej
Zbiorowe naruszenia prawa - imprezy kulturalne
0
2
4
6
8
10
12
14
Białystok
Bydgoszcz
Gdańsk
Gorzów
Katowice
Kielce
Kraków
Lublin
Łódź
Olsztyn
Opole
Poznań
Radom
Rzeszów
Szczecin
Wrocław
KSP

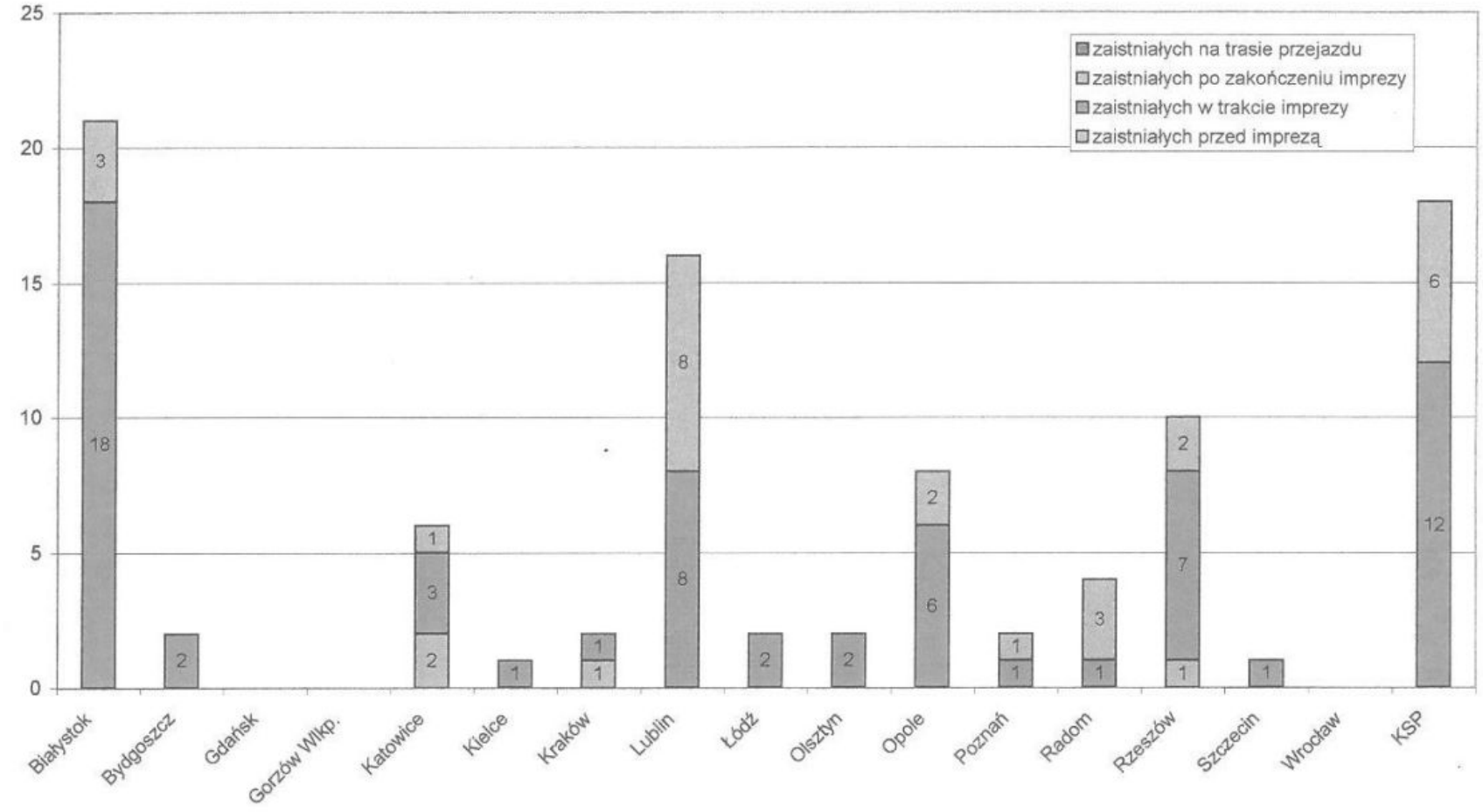

Zatrzymani na imprezach masowych w 2004 r.
zatrzymani na imprezach kulturalnych
zatrzymani na impezach sportowych
700
600
500
400
300
200
100
0
Białystok
Bydgoszcz
Gdańsk
Gorzów
Katowice
Kielce
Kraków
Lublin
Łódź
Olsztyn
Opole
Poznań
Radom
Rzeszów
Szczecin
Wrocław
KSP
27
85
17
26
47
70
85
353
10
32
87
574
65
30
5
80
83
70
35
51
38
68
99
95
33
77
77
47
79
217


Nieletni zatrzymani na imprezach masowych w 2004 r.
180
160
140
120
100
80
60
40
20
0
nieletni zatrzymani na imprezach kulturalnych
nieletni zatrzymani na impezach sportowych
29
11
3
27
4
6
162
11
8
3
5
2
18
7
3
4
11
14
18
5
9
1
3
2
50
11
Białystok
Bydgoszcz
Gdańsk
Gorzów
Katowice
Kielce
Kraków
Lublin
Łódź
Olsztyn
Opole
Poznań
Radom
Rzeszów
Szczecin
Wrocław
KSP

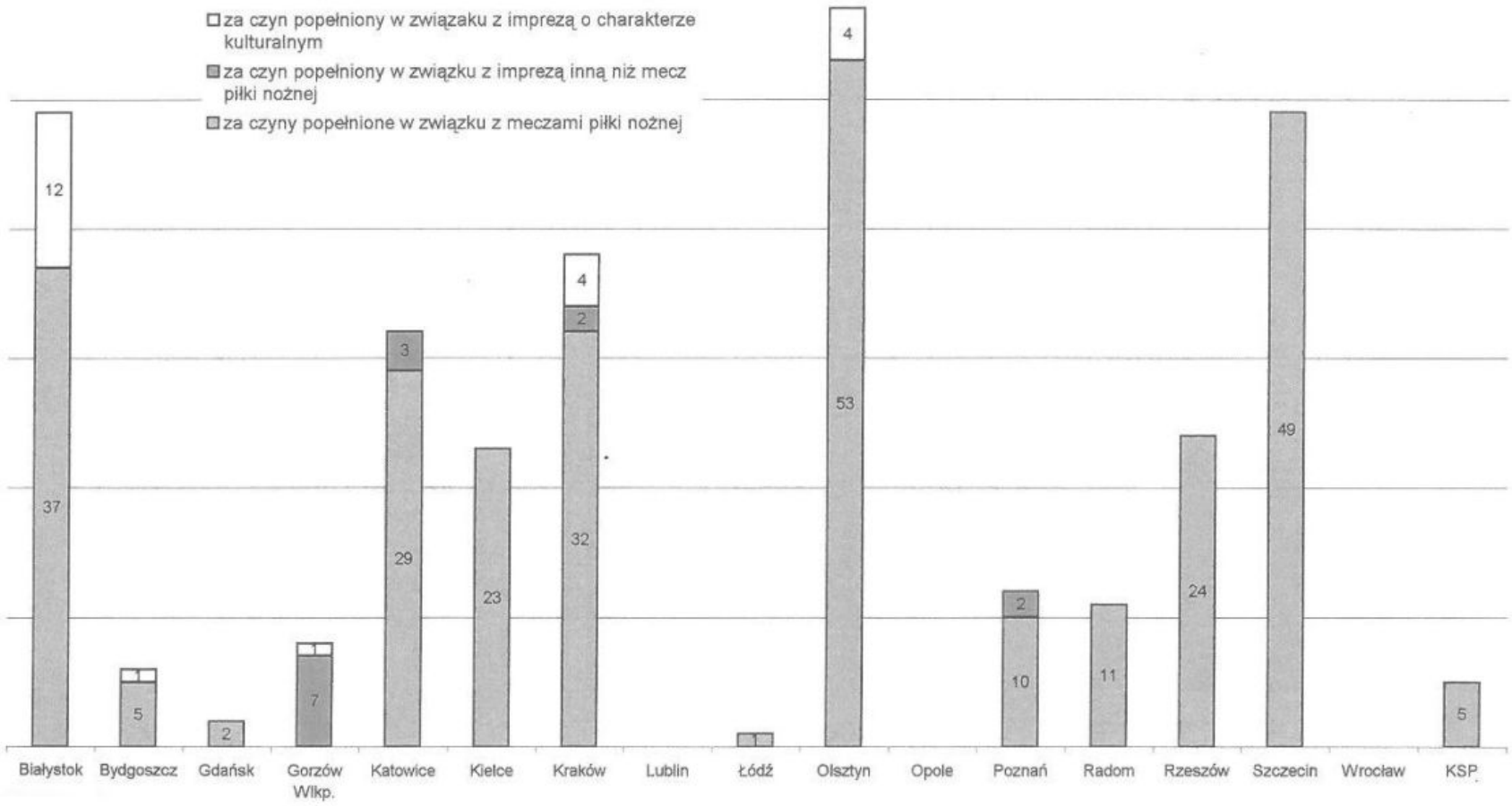

Obrażenia policjantów w 2004 r.
70
60
50
40
30
20
10
0
w związku z imprezami kulturalnymi
w związku z imprezami sportowymi
8
5
2
2
75
1
8
7
4
5
4
5
4
4
4
6
2
5
Białystok
Bydgoszcz
Gdańsk
Gorzów
Katowice
Kielce
Kraków
Lublin
Łódź
Olsztyn
Opole
Poznań
Radom
Rzeszów
Szczecin
Wrocław
KSP


Osoby, które odniosły obrażenia na imprezach masowych w 2004 r.
imprezy kulturalne
imprezy sportowe
0
2
4
6
8
10
12
14
16
Białystok
Bydgoszcz
Gdańsk
Gorzów
Katowice
Kielce
Kraków
Lublin
Łódź
Olsztyn
Opole
Poznań
Radom
Rzeszów
Szczecin
Wrocław
KSP
2
1
1
3
16
1
3
6
10
10
11
1
3
4
1
2
9
2
5
2
8
2
3
6
7
9

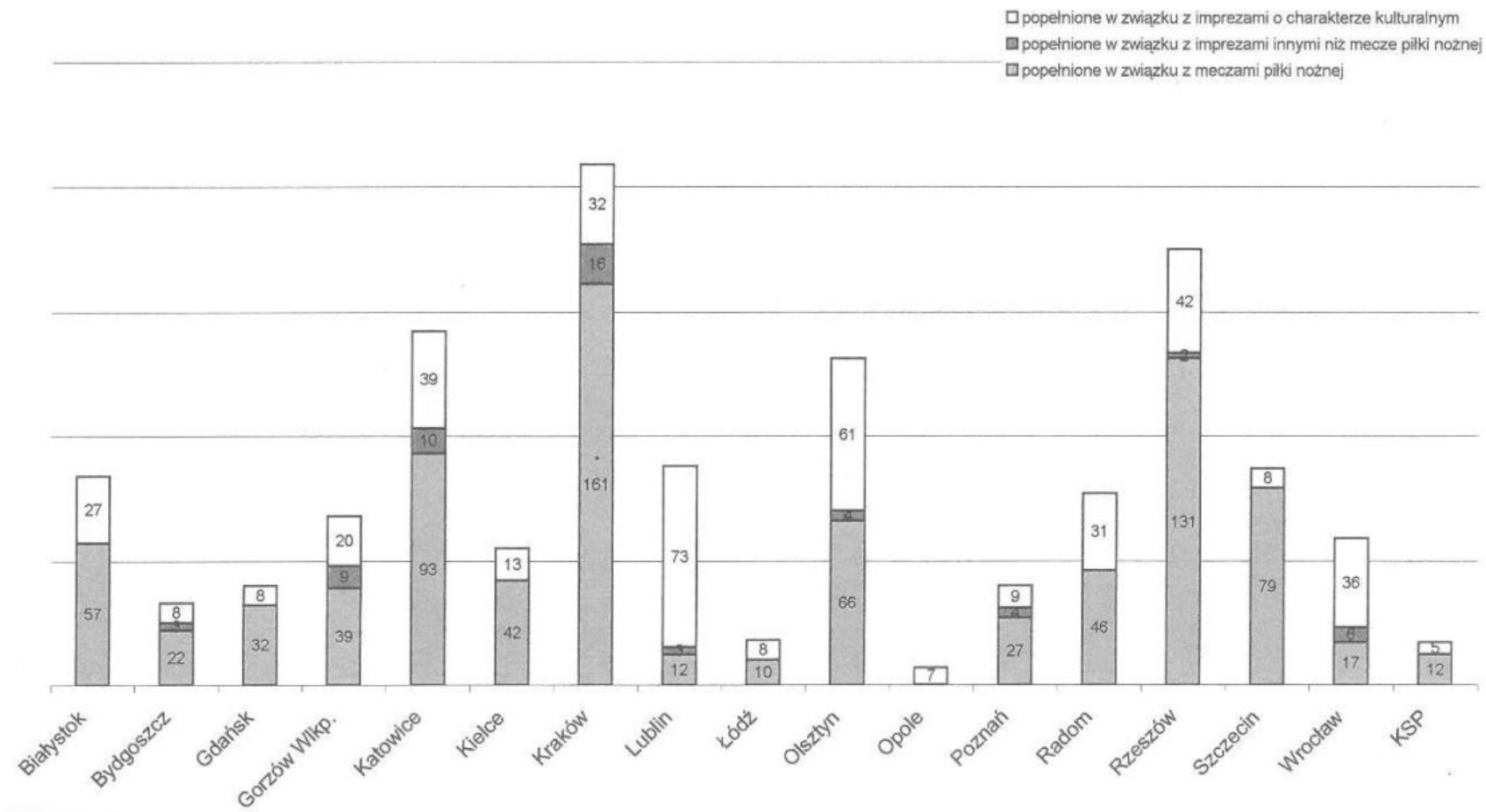
Chuligańskie ekscesy popełnione w związku z imprezami o charakterze kulturalnym w 2004 roku

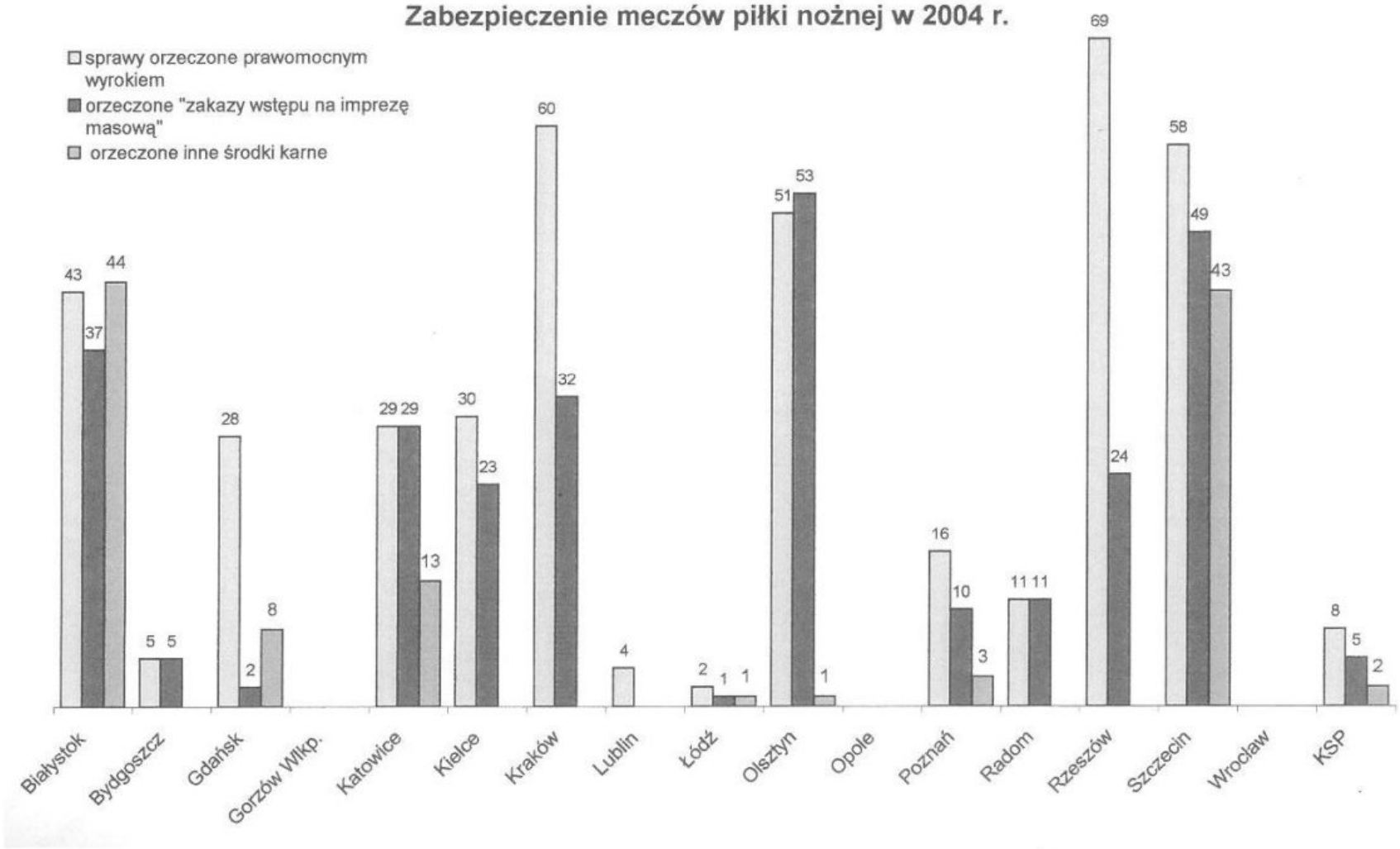


Orzeczone zakazy wstępu na imprezę masową w 2004 r.

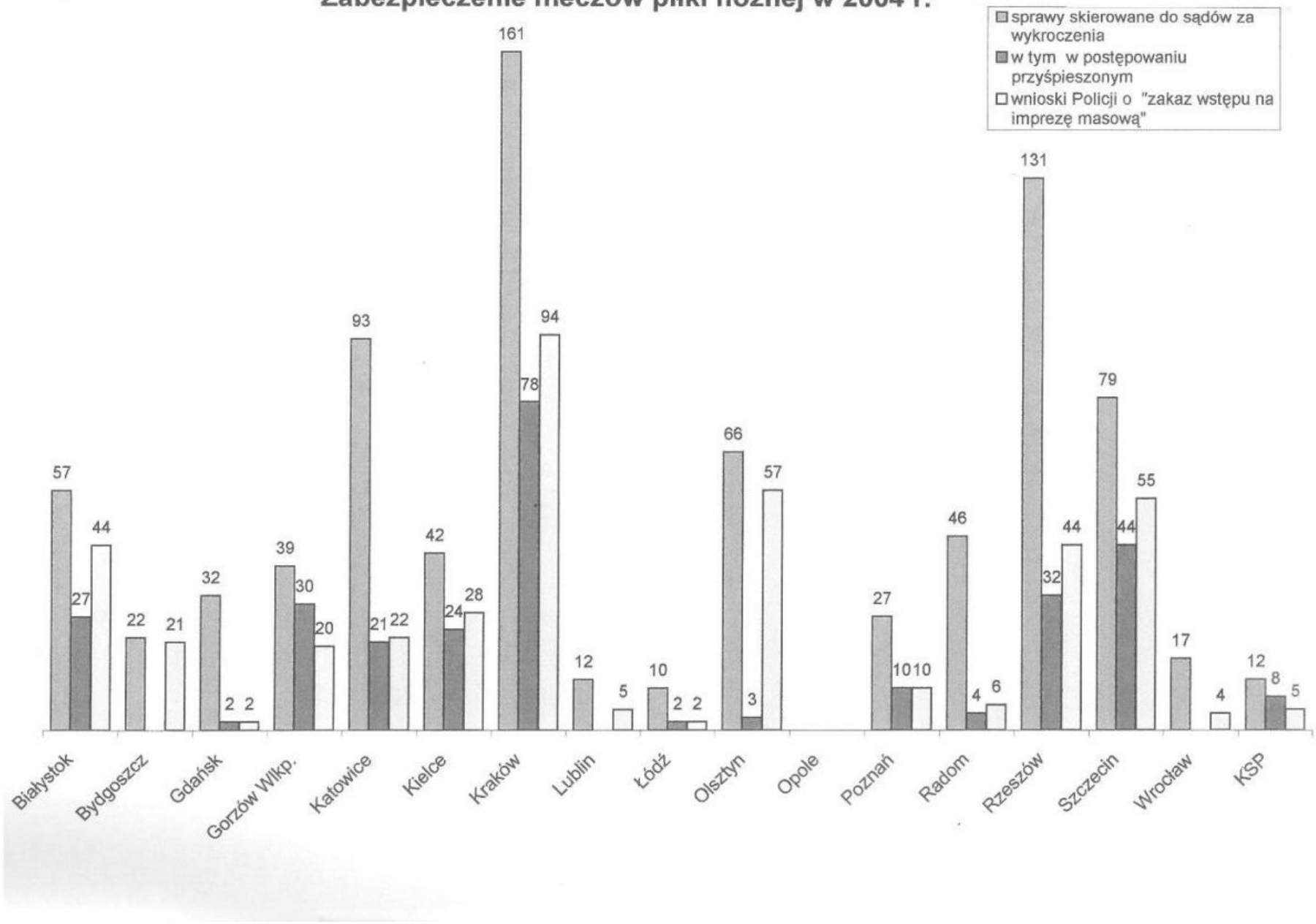


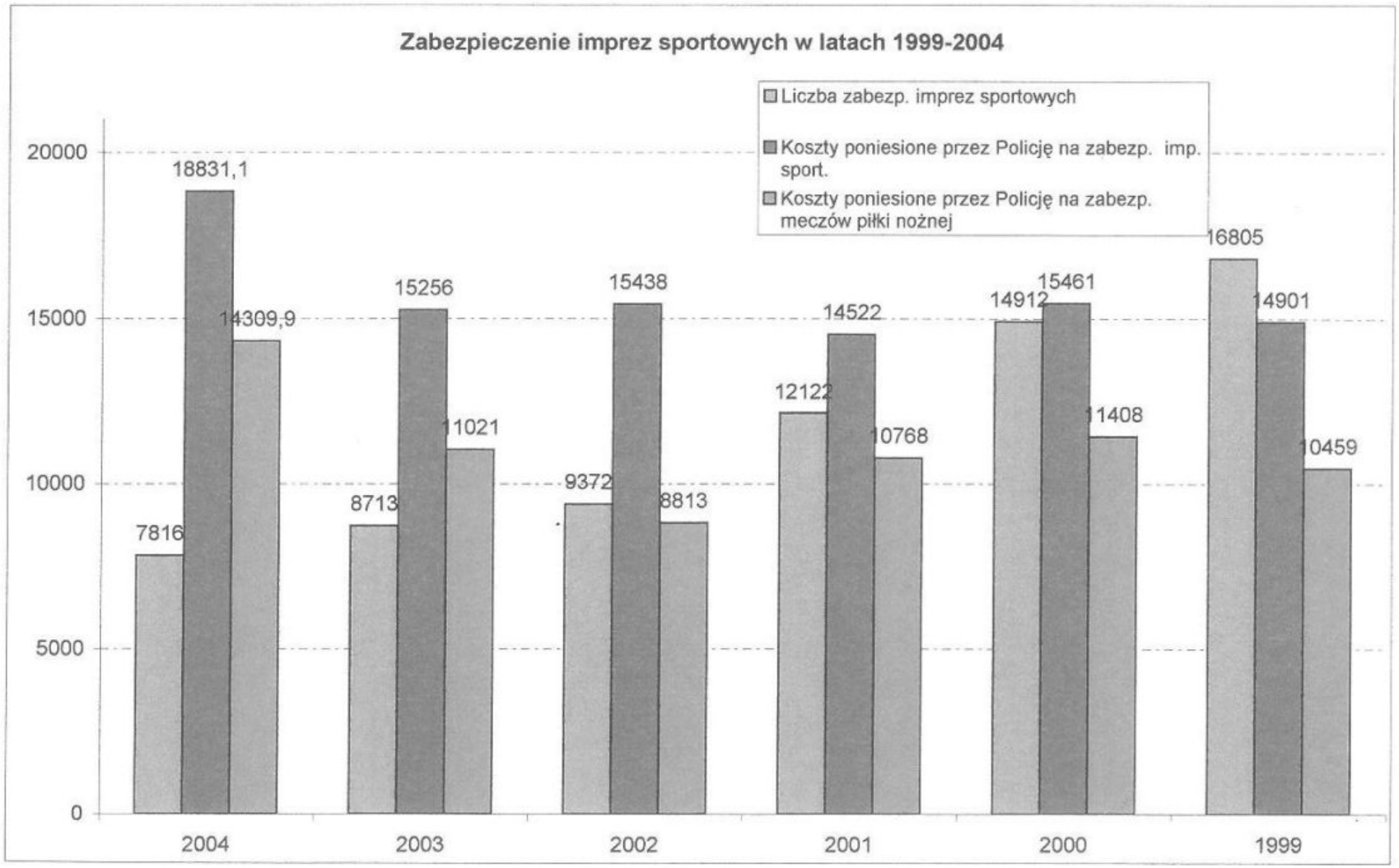
Sprawy skierowane do sądów za wykroczenia w 2004 r.

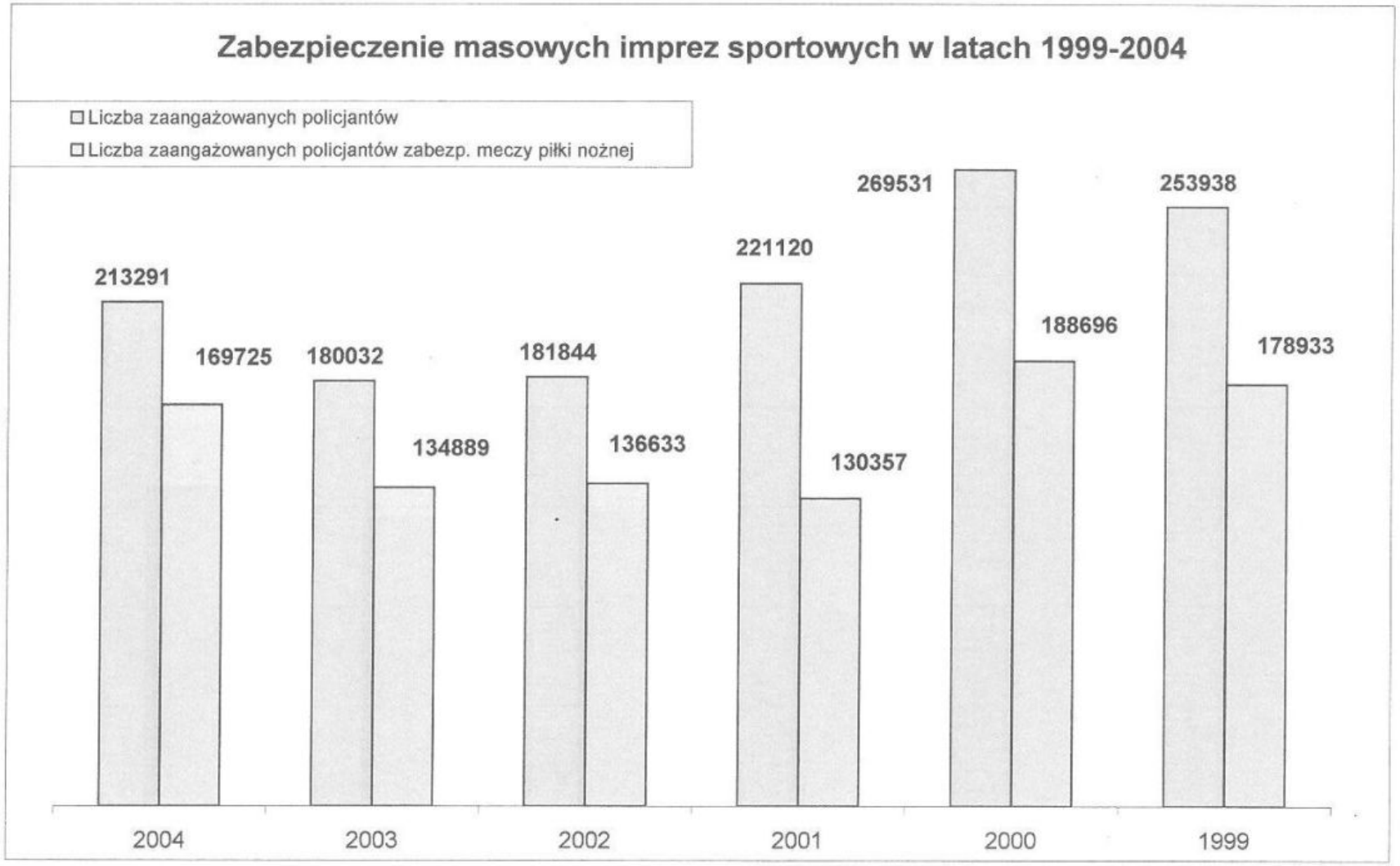


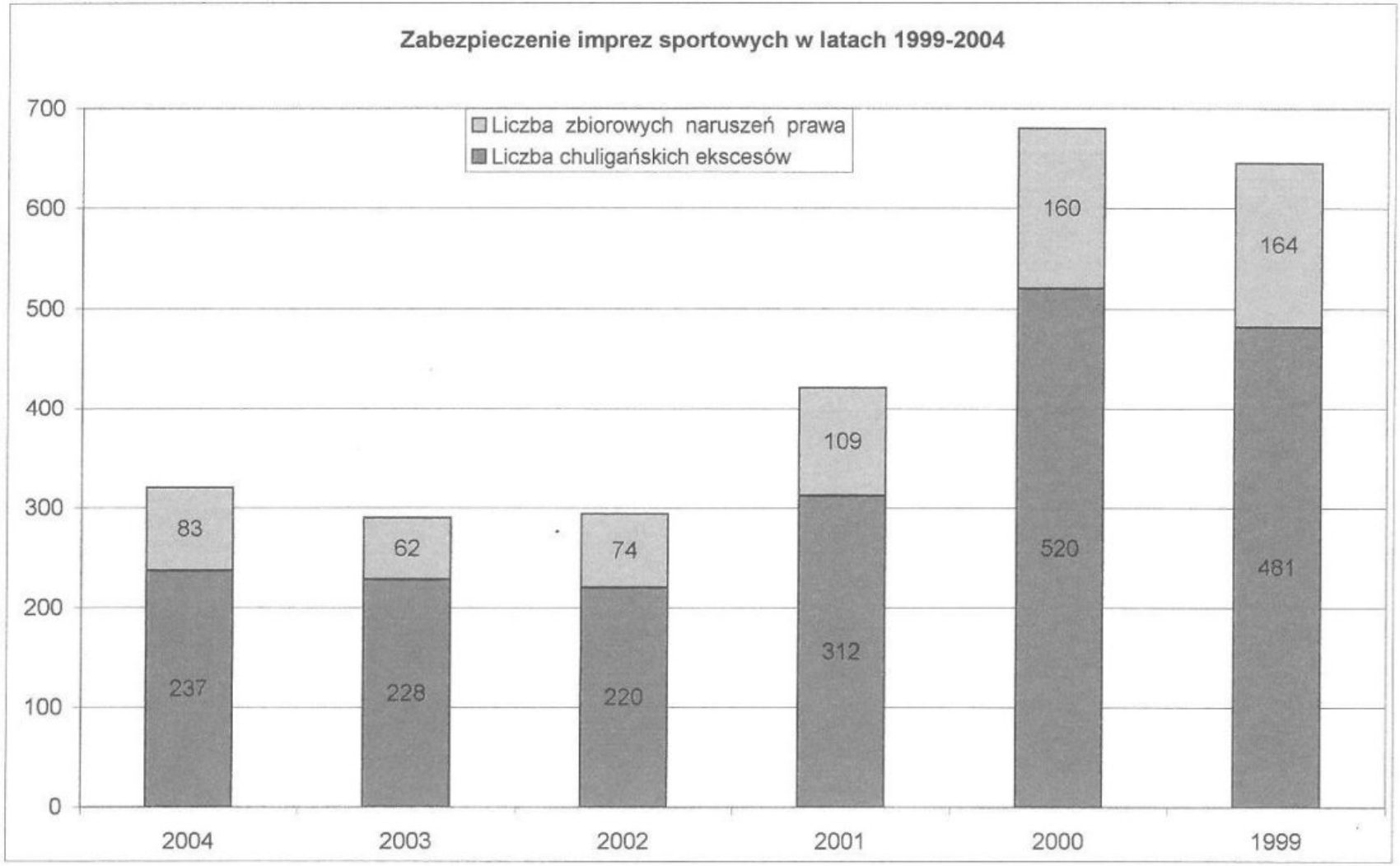

Zabezpieczenie meczów piłki nożnej w 2004 r.
sprawy orzeczone prawomocnym wyrokiem
orzeczone "zakazy wstępu na imprezę masową"
orzeczone inne środki karne
43
37
44
5
5
28
2
8
29
29
13
30
23
60
32
4
2
1
1
51
53
1
16
10
3
11
11
69
24
58
49
43
8
5
2
Białystok
Bydgoszcz
Gdańsk
Gorzów Wlkp.
Katowice
Kielce
Kraków
Lublin
Łódź
Olsztyn
Opole
Poznań
Radom
Rzeszów
Szczecin
Wrocław
KSP

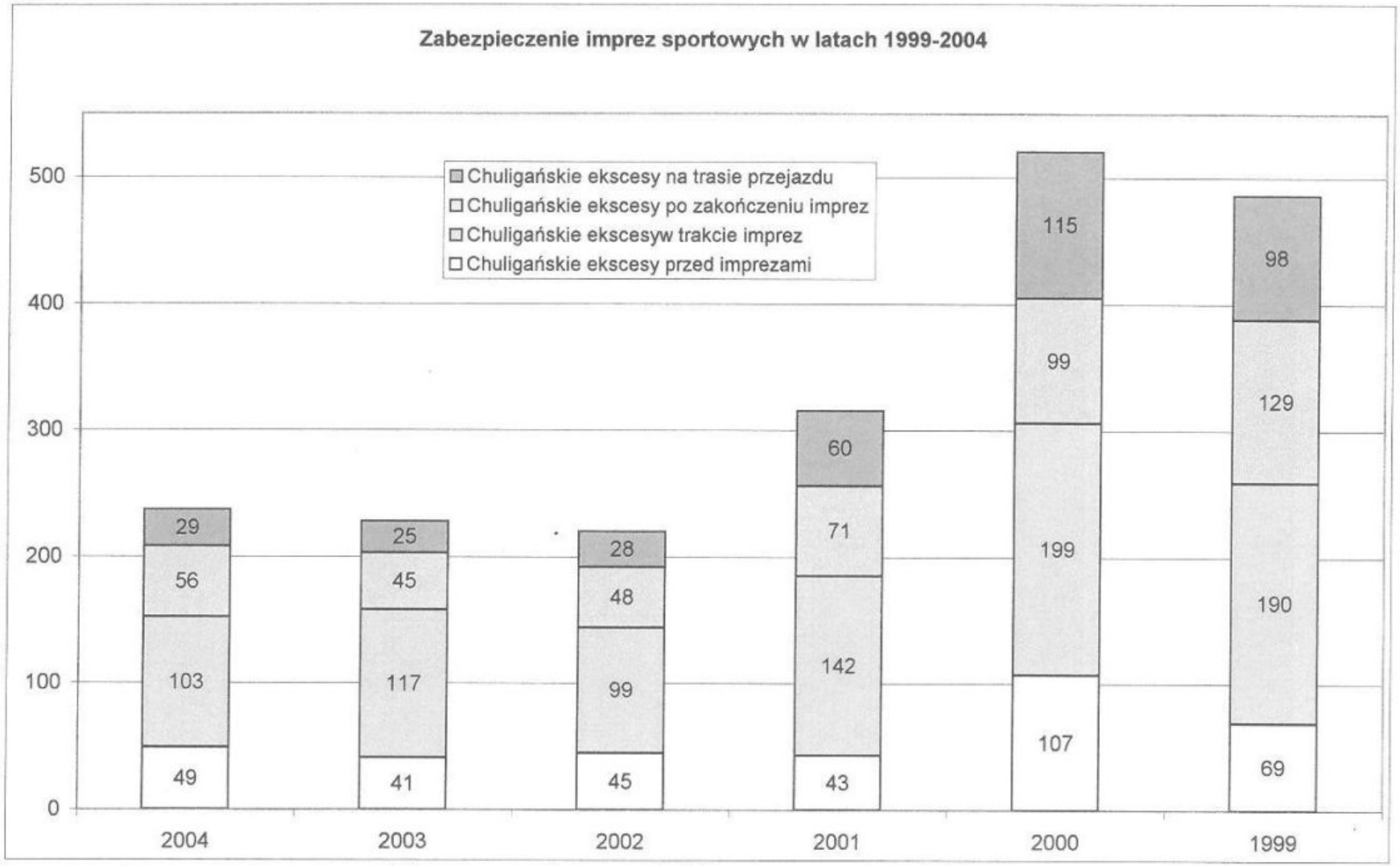
Zabezpieczenie meczów piłki nożnej w 2004 r.



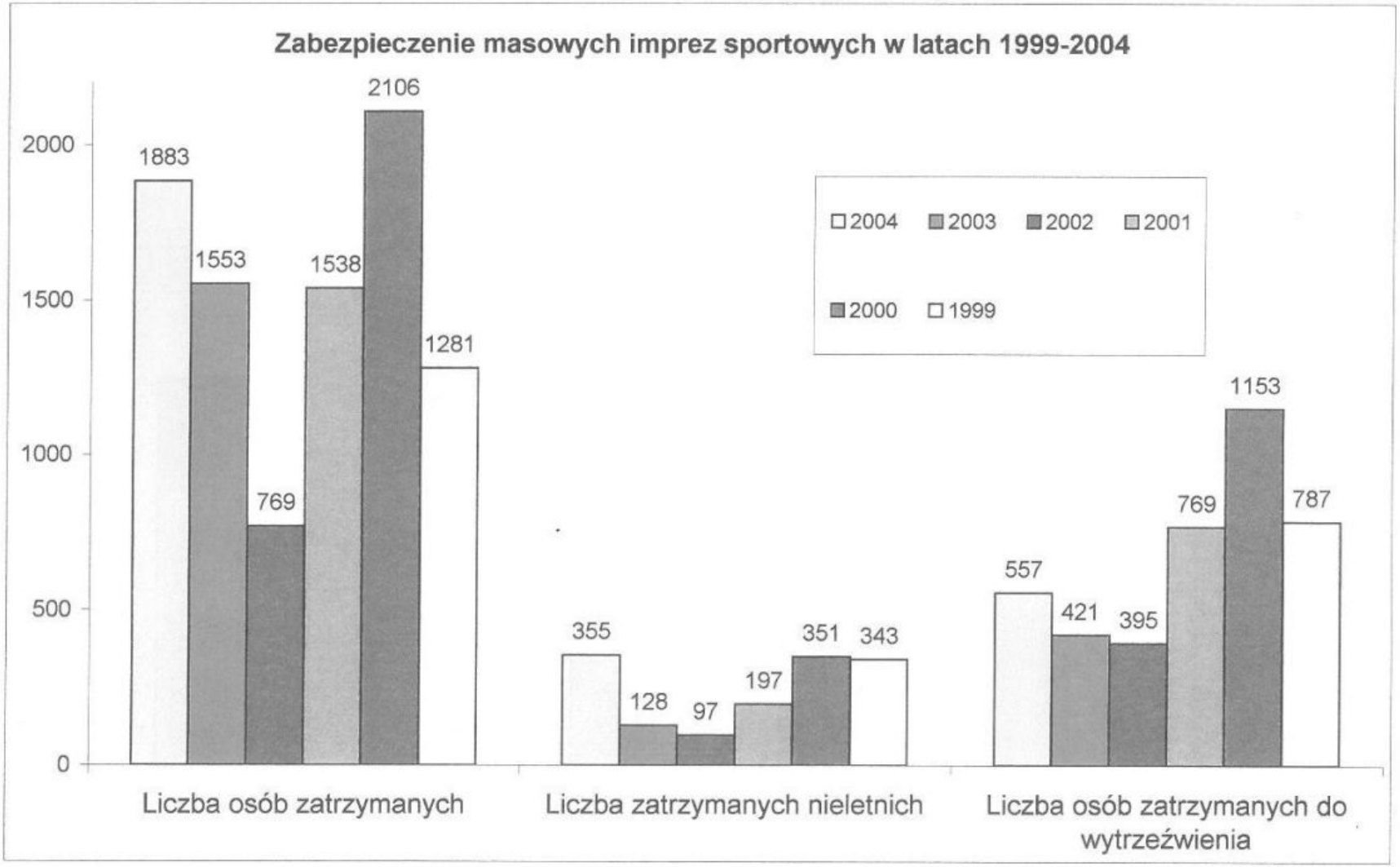

Zabezpieczenie imprez sportowych w latach 1999-2004
Liczba zabezp. imprez sportowych
Koszty poniesione przez Policję na zabezp. imp. sport.
Koszty poniesione przez Policję na zabezp. meczów piłki nożnej
20000
15000
10000
5000
0
18831,1
14309,9
15256
11021
15438
9372
8813
14522
12122
10768
15461
14912
11408
16805
14901
10459
7816
8713
2004
2003
2002
2001
2000
1999

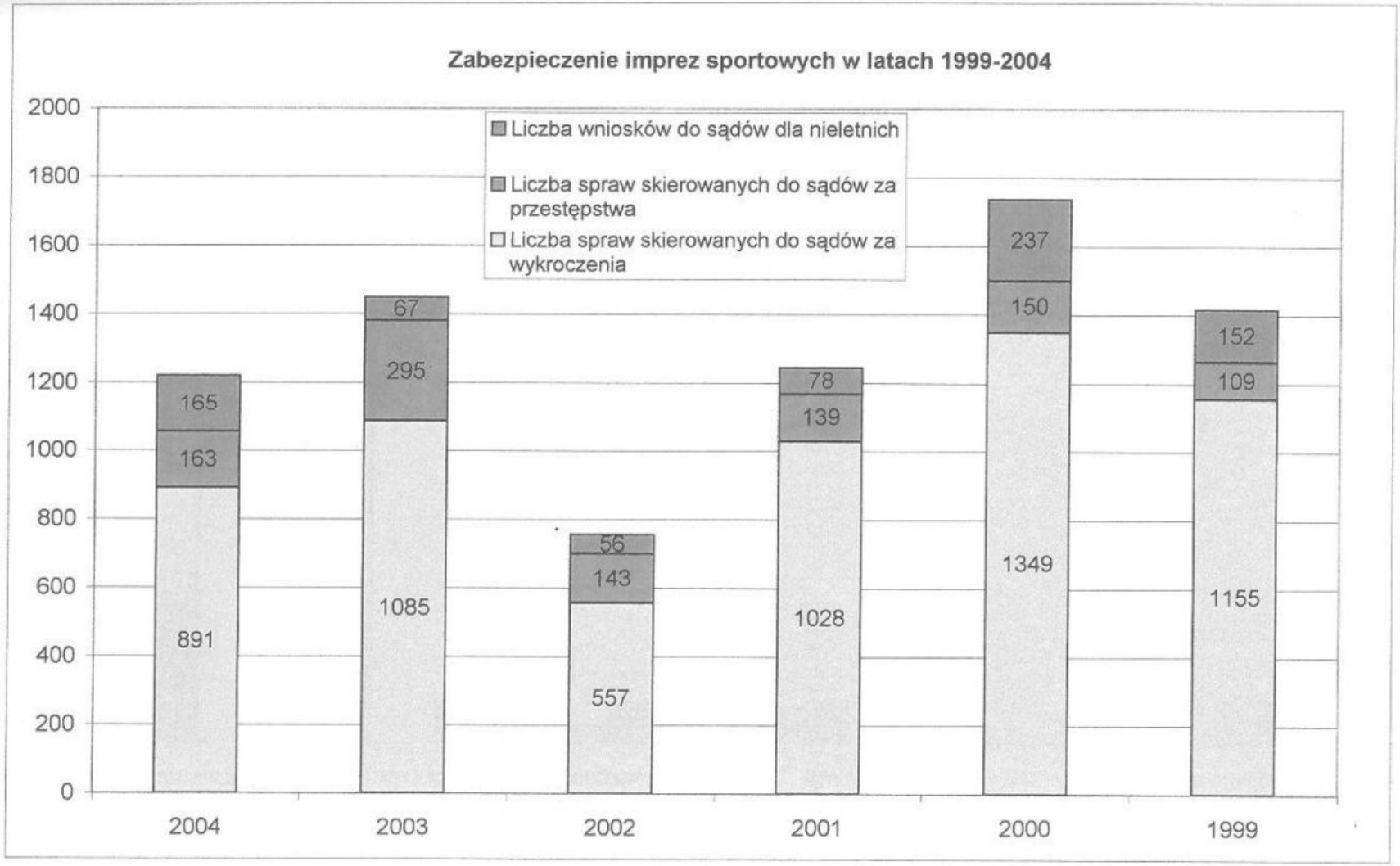

Zabezpieczenie masowych imprez sportowych w latach 1999-2004
Liczba zaangażowanych policjantów
Liczba zaangażowanych policjantów zabezp. meczy piłki nożnej
213291
169725
180032
134889
181844
136633
221120
130357
269531
188696
253938
178933
2004
2003
2002
2001
2000
1999


Zabezpieczenie imprez sportowych w latach 1999-2004
Liczba zbiorowych naruszeń prawa
Liczba chuligańskich ekscesów
700
600
500
400
300
200
100
0
83
237
62
228
74
220
109
312
160
520
164
481
2004
2003
2002
2001
2000
1999

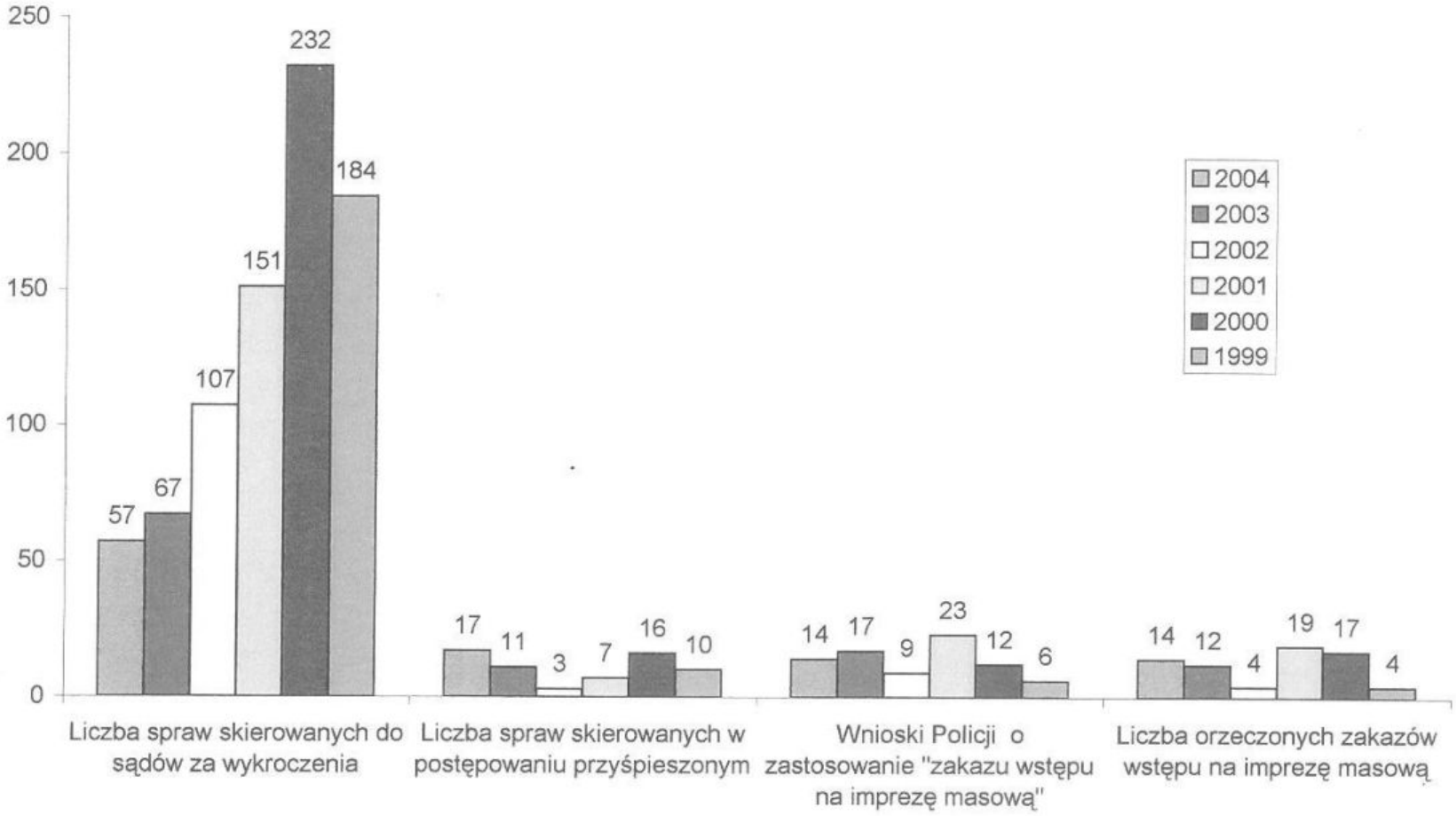

Zabezpieczenie imprez sportowych w latach 1999-2004
Chuligańskie ekscesy na trasie przejazdu
Chuligańskie ekscesy po zakończeniu imprez
Chuligańskie ekscesyw trakcie imprez
Chuligańskie ekscesy przed imprezami
500
400
300
200
100
0
2004
2003
2002
2001
2000
1999
29
56
103
49
25
45
117
41
28
48
99
45
60
71
142
43
115
99
199
107
98
129
190
69

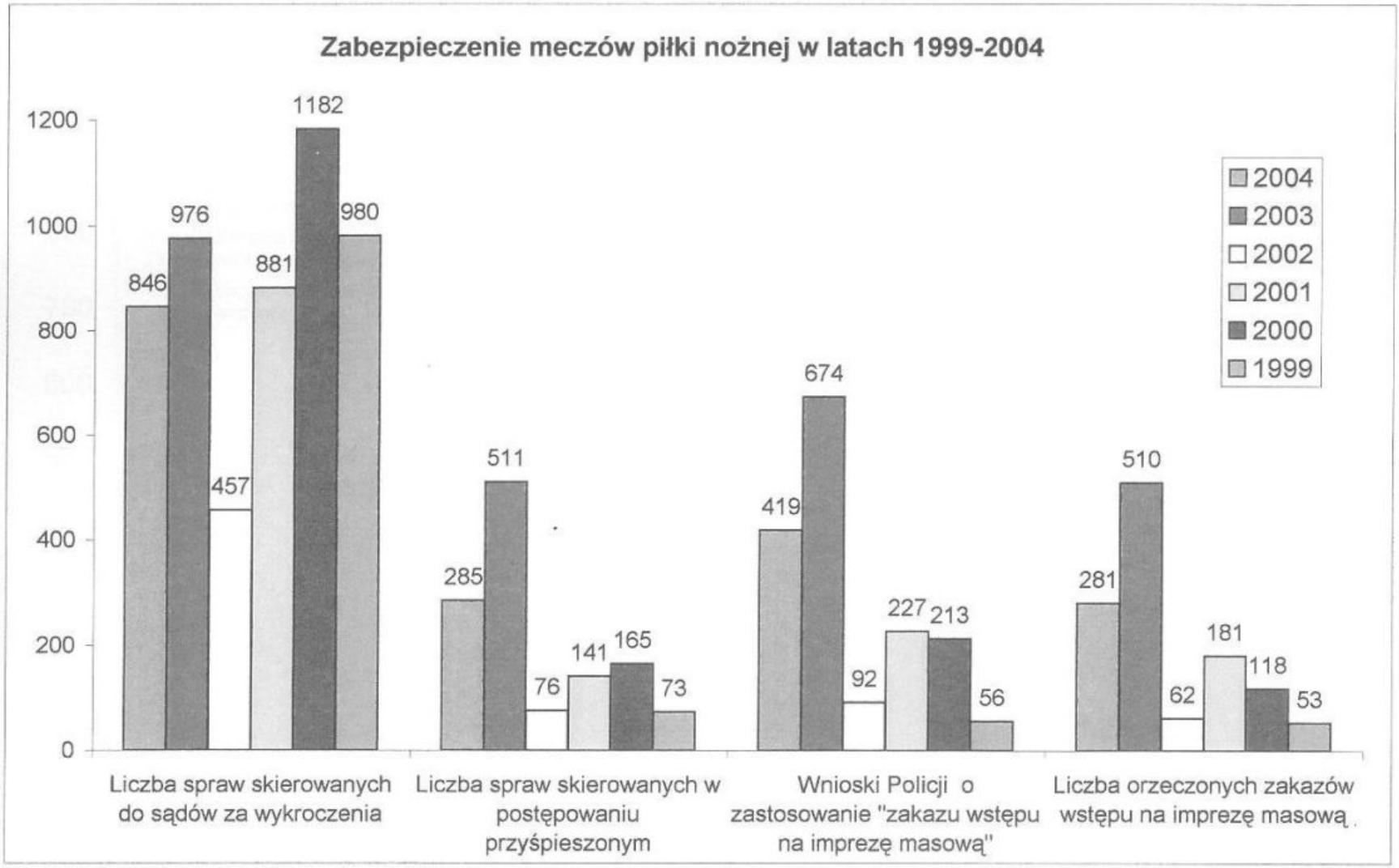
Zabezpieczenie imprez sportowych w latach 1999-2004
Liczba osób, które odniosły obrażenia
Liczba policjantów, którzy odnieśli obrażenia
160
140
120
100
80
60
40
20
0
81
143
103
43
79
100
37
53
133
131
86
113
2004
2003
2002
2001
2000
1999

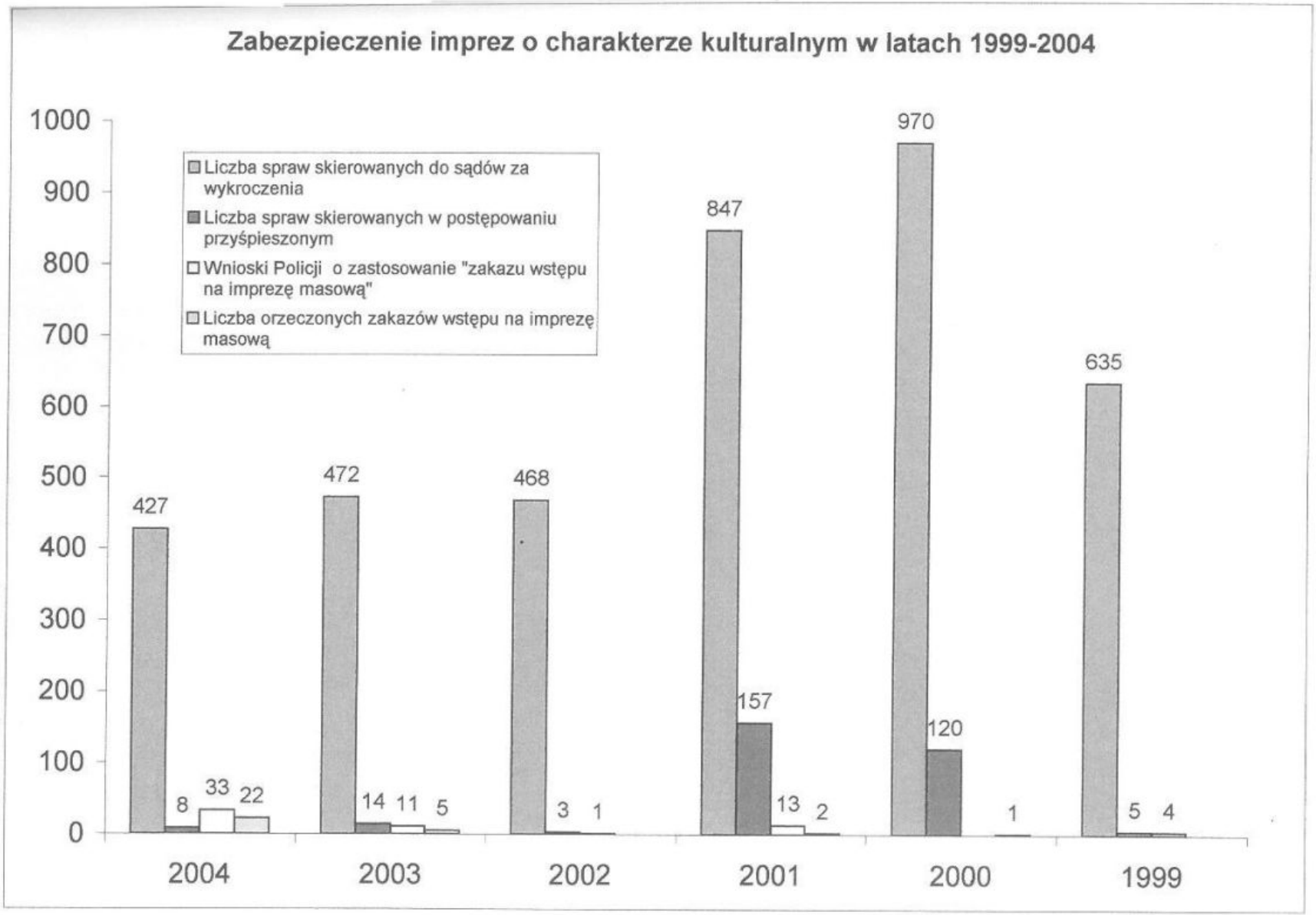

Zabezpieczenie masowych imprez sportowych w latach 1999-2004
2004
2003
2002
2001
2000
1999
2000
1500
1000
500
0
1883
1553
769
1538
2106
1281
355
128
97
197
351
343
557
421
395
769
1153
787
Liczba osób zatrzymanych
Liczba zatrzymanych nieletnich
Liczba osób zatrzymanych do wytrzeźwienia


Zabezpieczenie imprez sportowych w latach 1999-2004
Liczba wniosków do sądów dla nieletnich
Liczba spraw skierowanych do sądów za przestępstwa
Liczba spraw skierowanych do sądów za wykroczenia
2000
1800
1600
1400
1200
1000
800
600
400
200
0
165
163
891
67
295
1085
56
143
557
78
139
1028
237
150
1349
152
109
1155
2004
2003
2002
2001
2000
1999

Zabezpieczenie imprez sportowych (bez piłki nożnej) w latach 1999-2004




Zabezpieczenie meczów piłki nożnej w latach 1999-2004
1200
1000
800
600
400
200
0
846
976
457
881
1182
980
285
511
76
141
165
73
419
674
92
227
213
56
281
510
62
181
118
53
2004
2003
2002
2001
2000
1999
Liczba spraw skierowanych do sądów za wykroczenia
Liczba spraw skierowanych w postępowaniu przyśpieszonym
Wnioski Policji o zastosowanie "zakazu wstępu na imprezę masową"
Liczba orzeczonych zakazów wstępu na imprezę masową


Zabezpieczenie imprez o charakterze kulturalnym w latach 1999-2004
1000
900
800
700
600
500
400
300
200
100
0
Liczba spraw skierowanych do sądów za wykroczenia
Liczba spraw skierowanych w postępowaniu przyśpieszonym
Wnioski Policji o zastosowanie "zakazu wstępu na imprezę masową"
Liczba orzeczonych zakazów wstępu na imprezę masową
427
8
33
22
472
14
11
5
468
3
1
847
157
13
2
970
120
1
635
5
4
2004
2003
2002
2001
2000
1999