

ZASTĘPCA
ZATWIERDZAM KOMENDANTA GŁÓWNEGO POLICJI
nadinsp. Roman KUSTER

KOMENDA GŁÓWNA POLICJI GŁÓWNY SZTAB POLICJI



RAPORT

Bezpieczeństwo imprez masowych w 2021 roku

Warszawa, kwiecień 2022 roku

SPIS TREŚCI

WSTĘP	str. 1
1. IMPREZY MASOWE	str. 2
1.1. <i>Zaangażowanie Policji</i>	<i>str. 2</i>
1.2. <i>Naruszenia porządku prawnego i ich skutki</i>	<i>str. 6</i>
1.3. <i>Efekty policyjnych działań</i>	<i>str. 10</i>
1.4. <i>Odpowiedzialność karna</i>	<i>str. 14</i>
2. MASOWE IMPREZY SPORTOWE	str. 16
2.1. <i>Zaangażowanie Policji</i>	<i>str. 16</i>
2.2. <i>Naruszenia porządku prawnego i ich skutki</i>	<i>str. 18</i>
2.3. <i>Efekty policyjnych działań</i>	<i>str. 19</i>
2.4. <i>Odpowiedzialność karna</i>	<i>str. 21</i>
3. MECZE PIŁKI NOŻNEJ	str. 22
3.1. <i>Zaangażowanie Policji</i>	<i>str. 22</i>
3.2. <i>Naruszenia porządku prawnego i ich skutki</i>	<i>str. 25</i>
3.3. <i>Efekty policyjnych działań</i>	<i>str. 27</i>
3.4. <i>Odpowiedzialność karna</i>	<i>str. 29</i>
4. IMPREZY MASOWE ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWE	str. 30
4.1. <i>Zaangażowanie Policji</i>	<i>str. 30</i>
4.2. <i>Naruszenia porządku prawnego i ich skutki</i>	<i>str. 31</i>
4.3. <i>Efekty policyjnych działań</i>	<i>str. 33</i>
4.4. <i>Odpowiedzialność karna</i>	<i>str. 35</i>
5. PODSUMOWANIE	str. 36
6. ZAŁĄCZNIKI	

WSTĘP

Na wstępie niniejszego raportu należy podkreślić, że rok 2021 z uwagi na panującą pandemię koronawirusa SARS-CoV-2 był kolejnym specyficznym okresem we wszelkich dziedzinach życia, zatem nie należy się dziwić, iż w obszarze bezpieczeństwa imprez masowych trwa diametralna zmiana wobec lat poprzednich – co będzie można zaobserwować na kolejnych stronach tego opracowania.

Natomiast w porównaniu z rokiem ubiegłym, w 2021 roku można zaobserwować znaczny wzrost ilości zabezpieczonych imprez masowych wszystkich rodzajów, do czego przyczyniły się stopniowo wprowadzane w 2021 roku luzowanie i znoszenie obostrzeń we wszystkich sferach życia społecznego i kulturalnego. Na mocy kolejnych rozporządzeń Rady Ministrów z 7 i 25 maja 2021 r., 15 maja 2021 roku na trybuny powrócili częściowo kibice sportowi, natomiast 4 czerwca 2021 roku wznowiły swoją aktywność "podmioty działalności twórczej związanej z wszelkimi zbiorowymi formami kultury i rozrywki", stąd powrót koncertów, festiwali i imprez na otwartej przestrzeni. Naturalną tego konsekwencją są wzrosty danych liczbowych za rok 2021 w stosunku do 2020 roku niemal we wszystkich kategoriach omawianych w niniejszym raporcie.

Niezależnie od powyższego, wyniki anlizy porównawczej danych za rok 2021 z danymi z lat ubiegłych nadal nie pozwalają wskazać trendów zachodzących w obszarze bezpieczeństwa imprez masowych w ostatnich latach. Wyniki analizy porównawczej danych za rok 2021 są porównywalne jedynie z danymi za rok 2020.

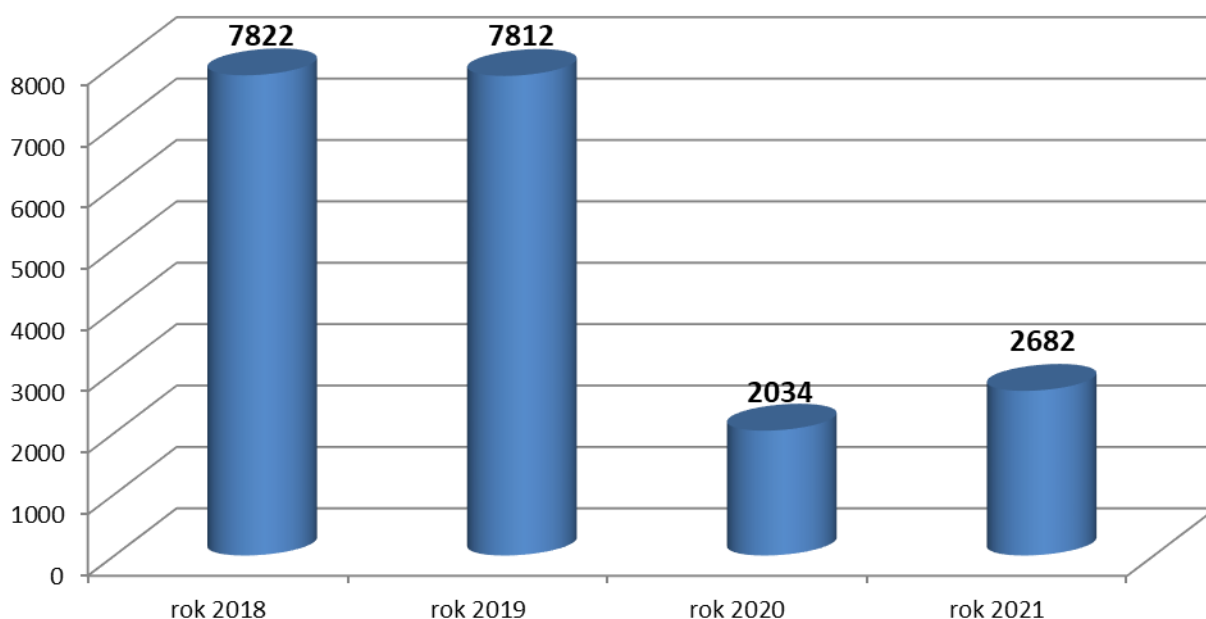
Na zakończenie raz jeszcze przypominamy, że raport ten nie zawiera danych dotyczących kosztów zabezpieczenia imprez masowych. Wynika to z faktu, że komórki organizacyjne Policji w przeszłości wielokrotnie zgłaszały wątpliwości co do zasadności umieszczania danych dotyczących kosztów zabezpieczania imprez masowych w zbiorach: Policyjny Rejestr Imprez Masowych (PRIM) i System Elektronicznej Sprawozdawczości w Policji (SESPol). Zwracano uwagę, że dane te w żaden sposób nie odzwierciedlają rzeczywistych nakładów ponoszonych przez Policję na ten cel oraz nie mają przełożenia na szacowanie budżetu Policji. W związku z powyższym odstąpiono od gromadzenia takich danych z dniem 13 marca 2018 r.

1. IMPREZY MASOWE

1.1. Zaangażowanie Policji

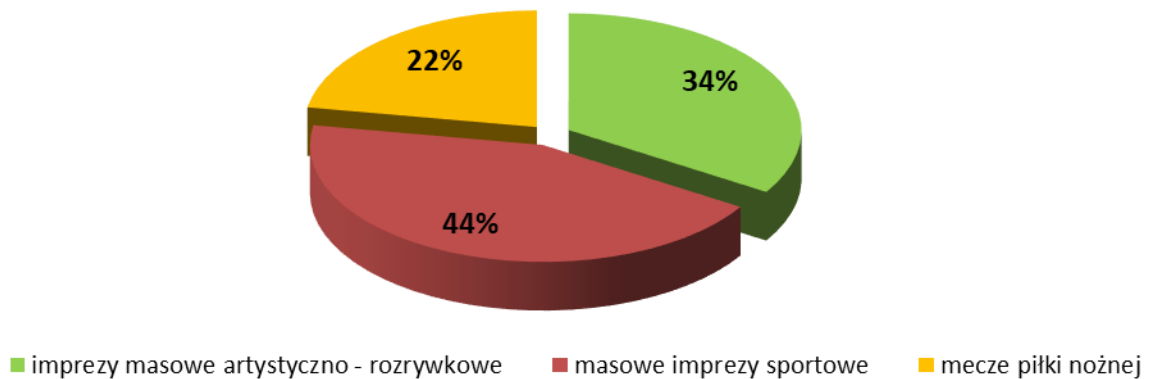
W 2021 roku przeprowadzono 2 682 imprezy masowe, w związku z którymi Policja prowadziła działania zabezpieczające. Wśród nich 118 zakwalifikowanych zostało jako imprezy masowe podwyższonego ryzyka, stanowiąc 4,4% ogółu imprez masowych. W porównaniu do 2020 roku, kiedy to przeprowadzono 2 034 imprezy masowe, odnotowano wzrost o 31,9%. Znaczny wzrost odnotowano również w liczbie imprez masowych podwyższonego ryzyka. W 2020 roku były 43 takie imprezy, a więc odnotowano wzrost o 174%. Wśród przeprowadzonych w 2021 roku imprez masowych największy udział miały masowe imprezy sportowe*, których było 1 175 (43,8% ogółu imprez), imprezy masowe artystyczno-rozrywkowe stanowiły 33,9% (909 imprez), natomiast mecze piłki nożnej – 22,3% (598 meczów).

LICZBA ZABEZPIECZONYCH IMPREZ MASOWYCH



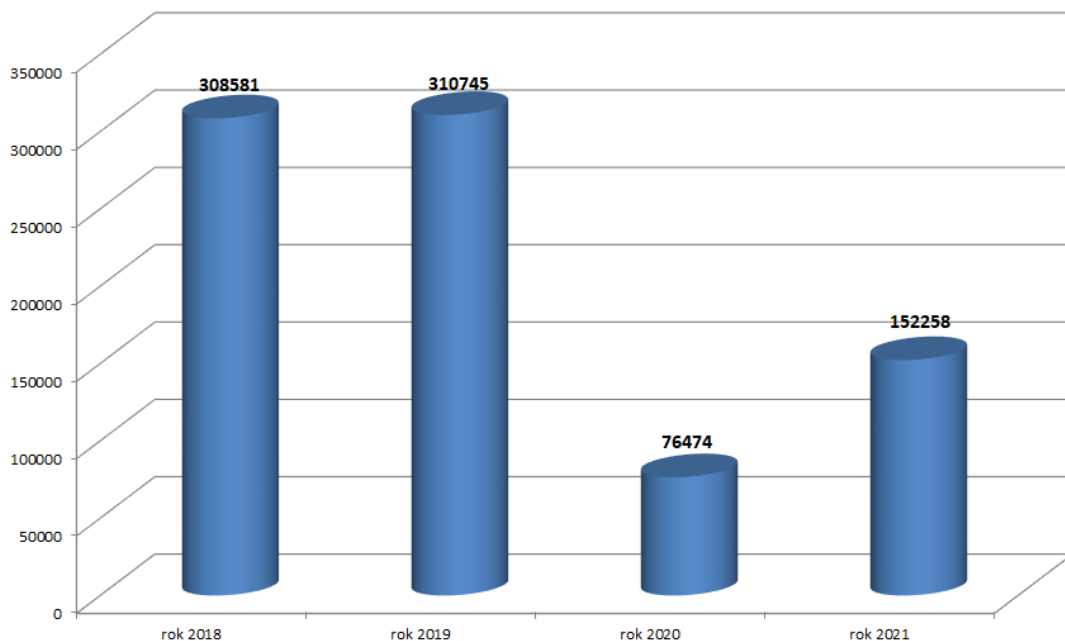
* Użyta w niniejszym raporcie nazwa *masowe imprezy sportowe* jest skróconym określeniem „masowych imprez sportowych z wyłączeniem meczów piłki nożnej” i tak należy ją odczytywać.

**PROCENTOWY UDZIAŁ POSZCZEGÓLNYCH IMPREZ MASOWYCH
PRZEPROWADZONYCH W 2021 ROKU**

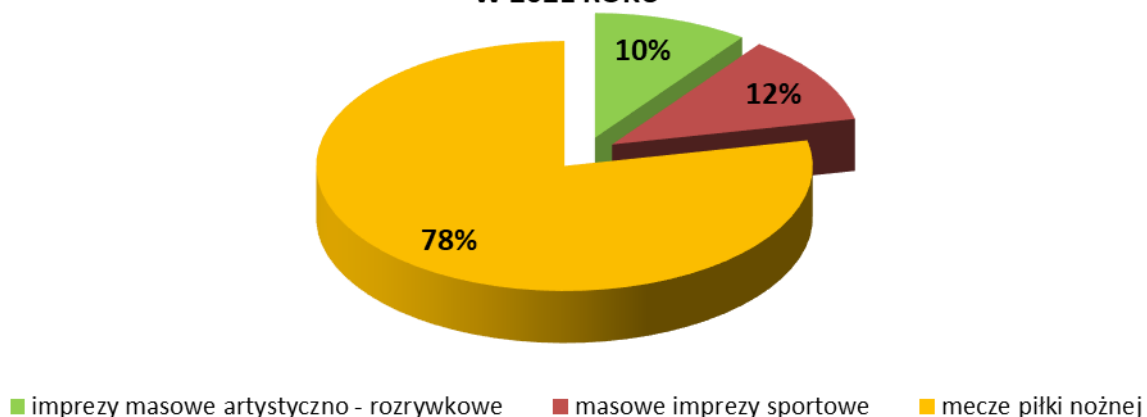


W związku z przeprowadzaniem imprez masowych w 2021 roku Policja skierowała do działań 152 258 policjantów, o 99,1% więcej niż w roku ubiegłym (76 474 policjantów). Spośród tych funkcjonariuszy 46 850 zostało zaangażowanych do działań związanych z przeprowadzaniem imprez masowych podwyższonego ryzyka, co stanowi 30,8% ogółu sił skierowanych do zabezpieczenia imprez masowych. Największa liczba policjantów (119 187, co stanowiło 78,3% ogółu) realizowała działania w 2021 roku w związku z meczami piłki nożnej. 11,6% ogółu kierowanych sił stanowili policjanci zabezpieczający masowe imprezy sportowe (17 677 policjantów), natomiast 15 394 policjantów skierowanych zostało w związku z przeprowadzaniem imprez masowych artystyczno-rozrywkowych (10,1%).

**LICZBA POLICJANTÓW ZAANGAŻOWANYCH DO DZIAŁAŃ ZABEZPIELAJĄCYCH
W ZWIĄZKU Z PRZPROWADZANIEM IMPREZ MASOWYCH**

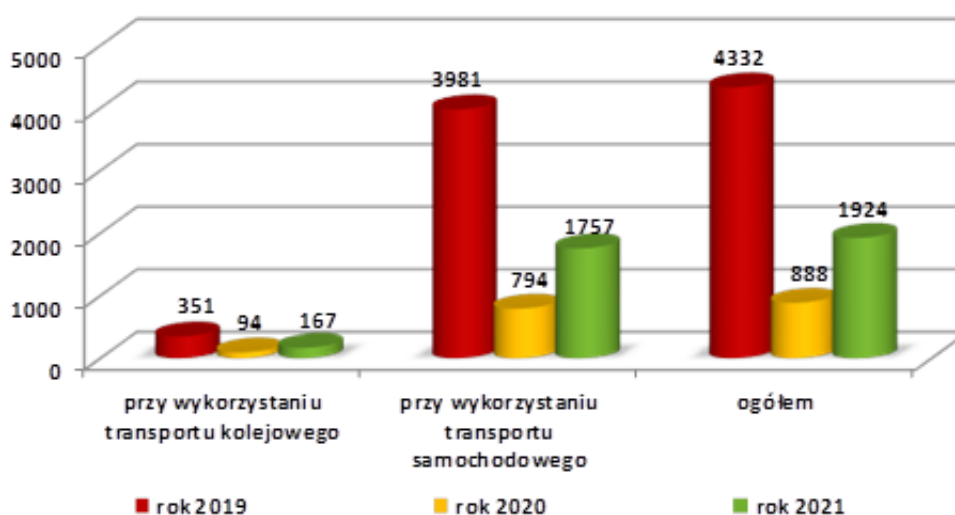


**PROCENTOWY UDZIAŁ SIŁ POLICYJNYCH KIEROWANYCH DO
ZABEZPIECZENIA POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII IMPREZ MASOWYCH
W 2021 ROKU**

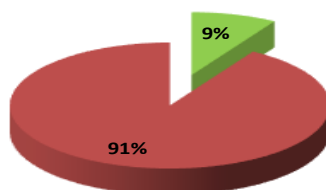


W ramach policyjnych działań prowadzonych w związku z organizowanymi w 2021 roku imprezami masowymi wykonano 1 924 zabezpieczenia przejazdów uczestników imprez, angażując do realizacji tego zadania 39 494 policjantów. Aż 1 848 zabezpieczeń przejazdów (96%) wykonano w związku z przemieszczaniem się kibiców piłkarskich, angażując 38 059 policjantów (96,4% ogółu sił kierowanych do działań związanych z przejazdami uczestników imprez masowych). Spośród 1 924 zrealizowanych w 2021 roku zabezpieczeń przejazdów uczestników imprez masowych 1 757 miało związek z przejazdami samochodowymi, stanowiąc 91,3% wykonanych patroli zabezpieczających przejazdy. W związku z przemieszczaniem się uczestników imprez środkami transportu kolejowego wykonano 167 patroli zabezpieczających.

**LICZBA WYKONANYCH PATROLI ZABEZPIECZAJĄCYCH PRZEJAZDY
UCZESTNIKÓW IMPREZ MASOWYCH**

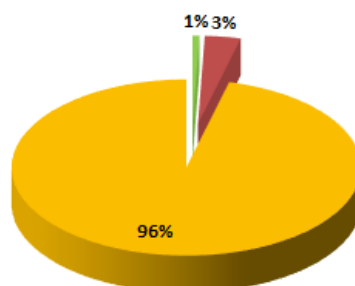


**PROCENTOWY UDZIAŁ WYKONANYCH W 2021 ROKU
PATROLI ZABEZPIECZAJĄCYCH**



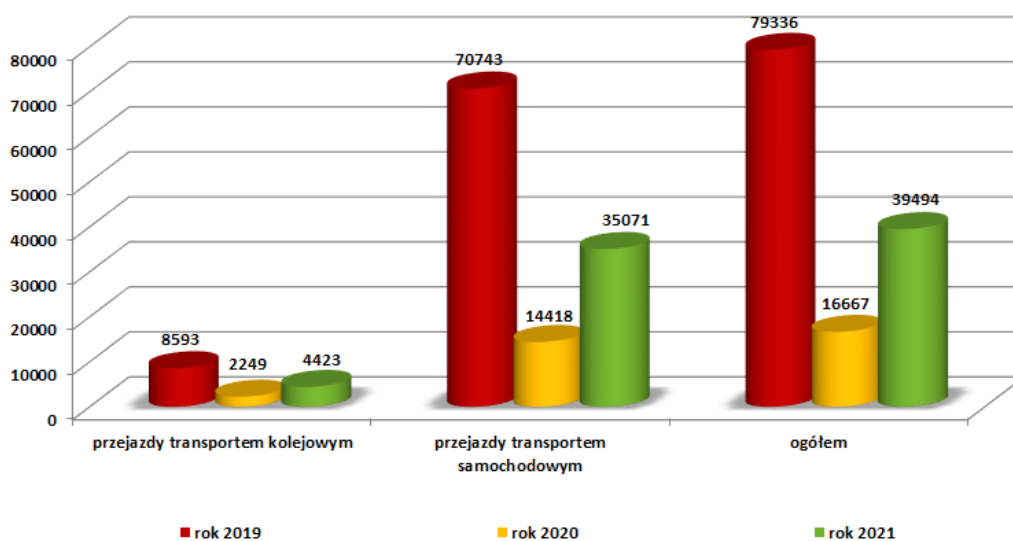
■ przy wykorzystaniu transportu kolejowego ■ przy wykorzystaniu transportu samochodowego

**PROCENTOWY UDZIAŁ WYKONANYCH W 2021 ROKU
PATROLI ZABEZPIECZAJĄCYCH PRZEJAZDY UCZESTNIKÓW
POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII IMPREZ MASOWYCH**



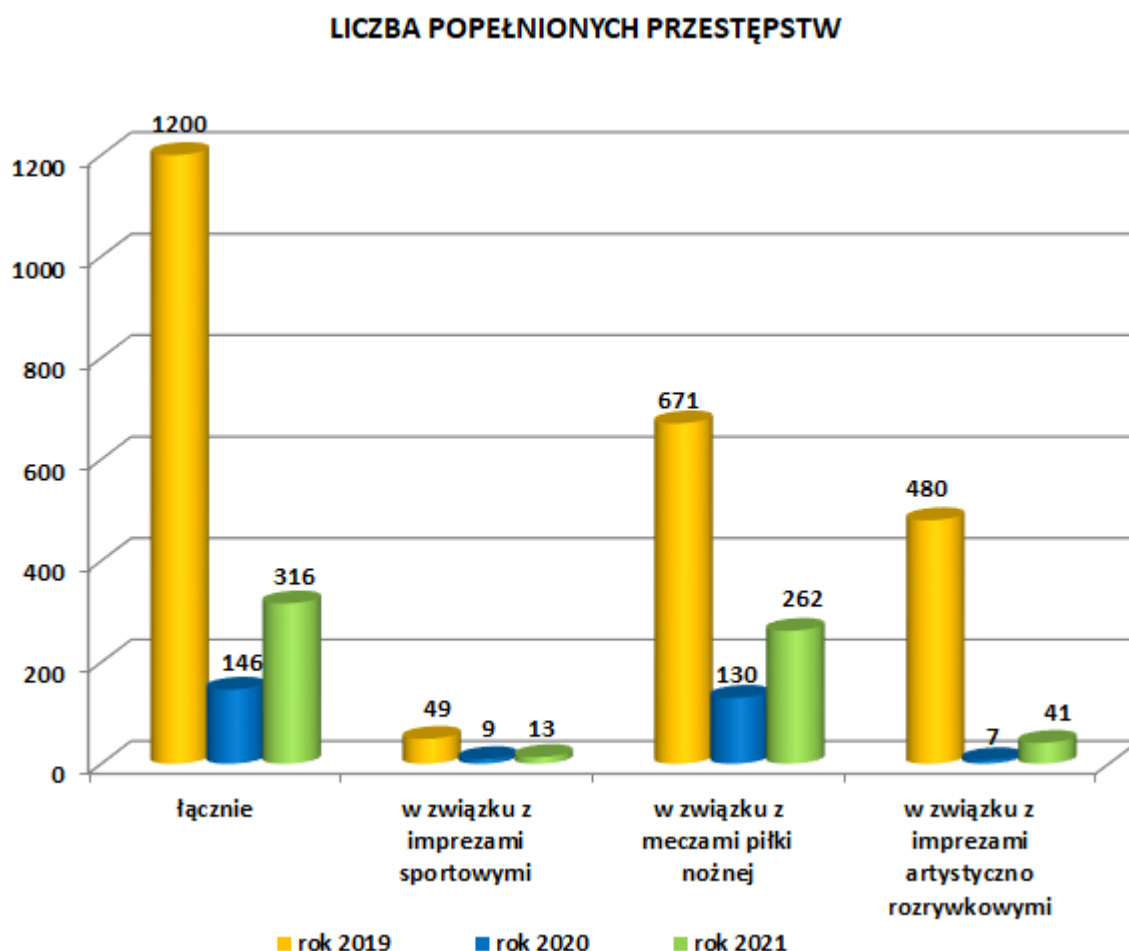
■ imprezy masowe artystyczno-rozrywkowe ■ masowe imprezy sportowe ■ mecze piłki nożnej

**LICZBA POLICJANTÓW ZAANGAŻOWANYCH DO ZABEZPIECZENIA
PRZEJAZDÓW UCZESTNIKÓW IMPREZ MASOWYCH**



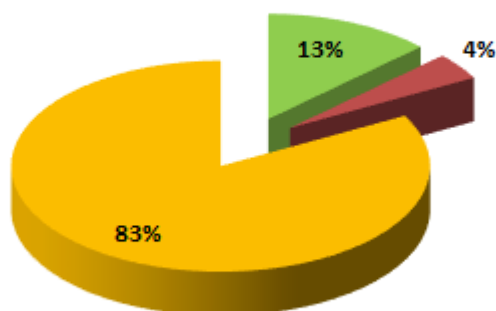
1.2. Naruszenia porządku prawnego i ich skutki

W związku z przeprowadzanymi w 2021 roku imprezami masowymi odnotowano 316 przestępstw, o 170 więcej niż w 2020 roku. Najwięcej przestępstw miało miejsce w trakcie imprez – 207, przed imprezami 68, po zakończeniu imprez 26, natomiast podczas przejazdów uczestników 15.



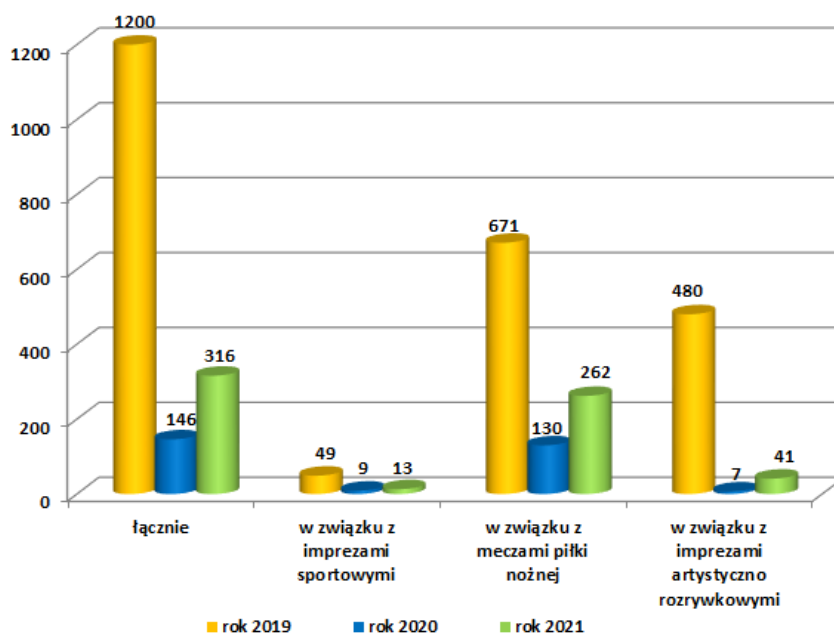
Wśród odnotowanych w 2021 roku przestępstw 262 były związane z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej (82,9% ogółu), 13 miało związek z masowymi imprezami sportowymi (4,1% ogółu), natomiast 41 z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi (13%).

PROCENTOWY UDZIAŁ PRZESTĘPSTW POPEŁNIONYCH W 2021 ROKU



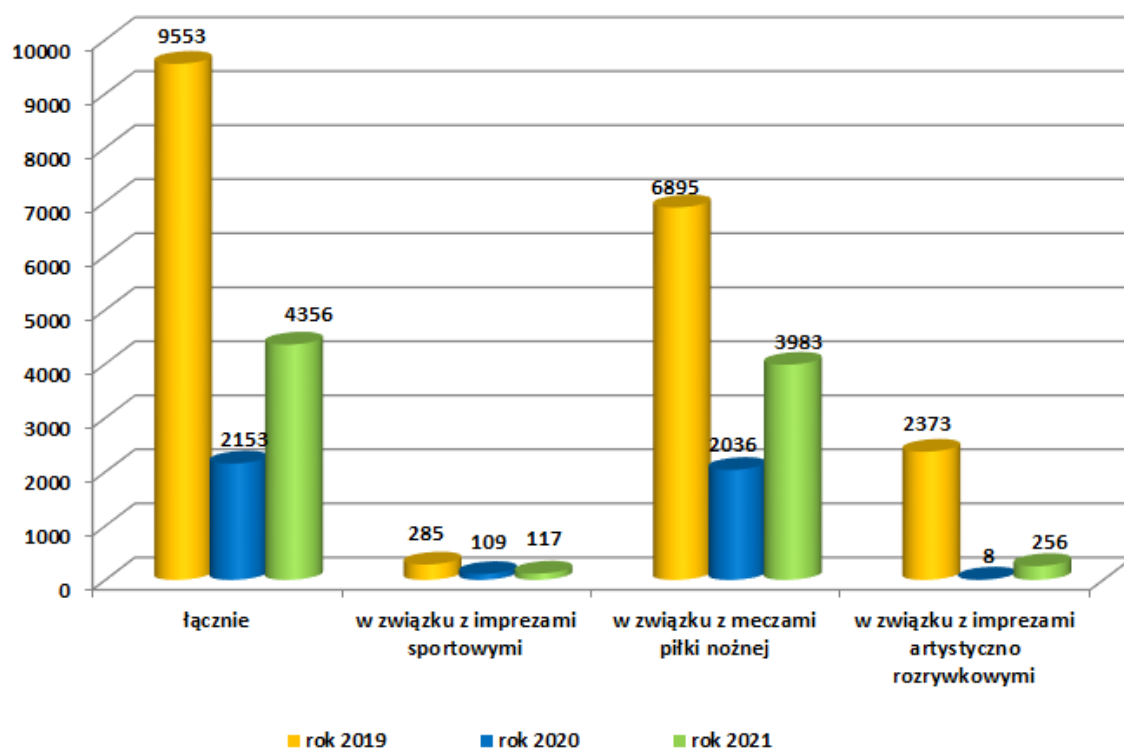
■ imprezy masowe artystyczno - rozrywkowe ■ masowe imprezy sportowe ■ mecze piłki nożnej

LICZBA POPEŁNIONYCH PRZESTĘPSTW

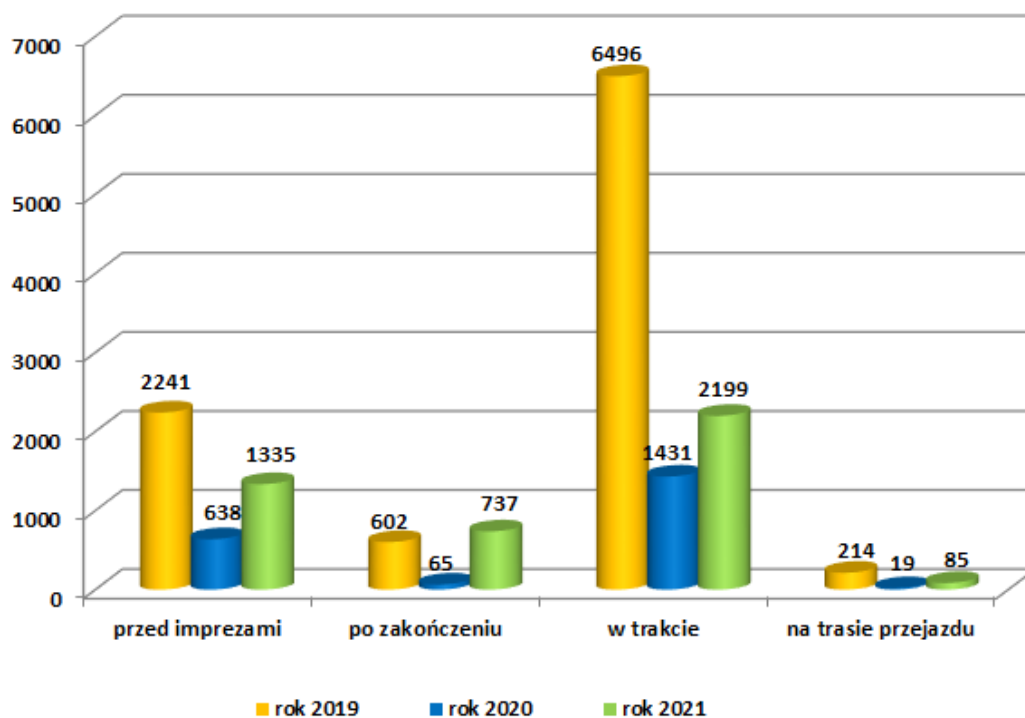


W 2021 roku odnotowano 4 356 wykroczeń mających związek z imprezami masowymi. Liczba ta jest o 102,3% większa niż w 2020 roku (2 153 wykroczenia). Najwięcej wykroczeń miało miejsce w trakcie imprez – 2 199, oraz przed imprezami – 1 335. Po zakończeniu imprez odnotowano 737 wykroczeń, natomiast podczas przejazdów uczestników – 85. Wśród odnotowanych w 2021 r. wykroczeń 3 983 były związane z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej (91,4% ogółu), 117 z masowymi imprezami sportowymi (2,7% ogółu), natomiast 256 (5,9%) z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi.

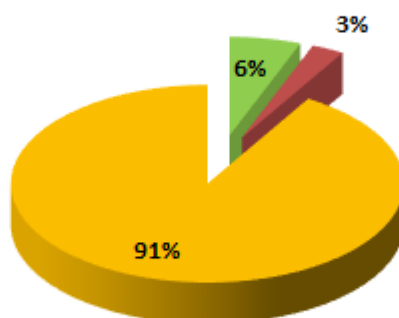
LICZBA POPEŁNIONYCH WYKROCZEŃ



LICZBA POPEŁNIONYCH WYKROCZEŃ



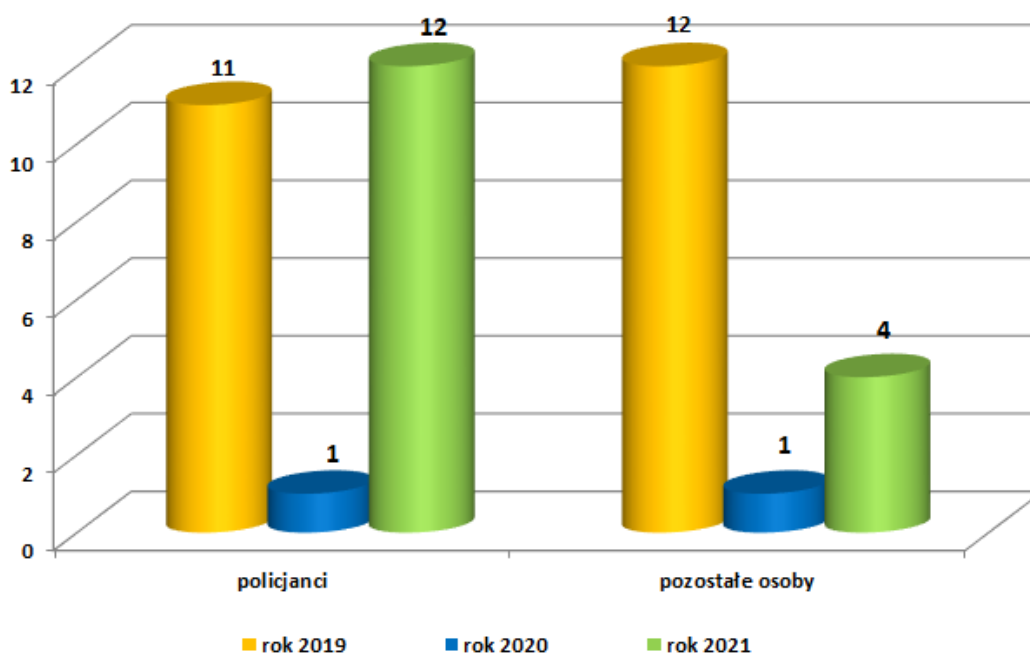
**PROCENTOWY UDZIAŁ WYKROCZEŃ POPEŁNIONYCH
W 2021 ROKU**

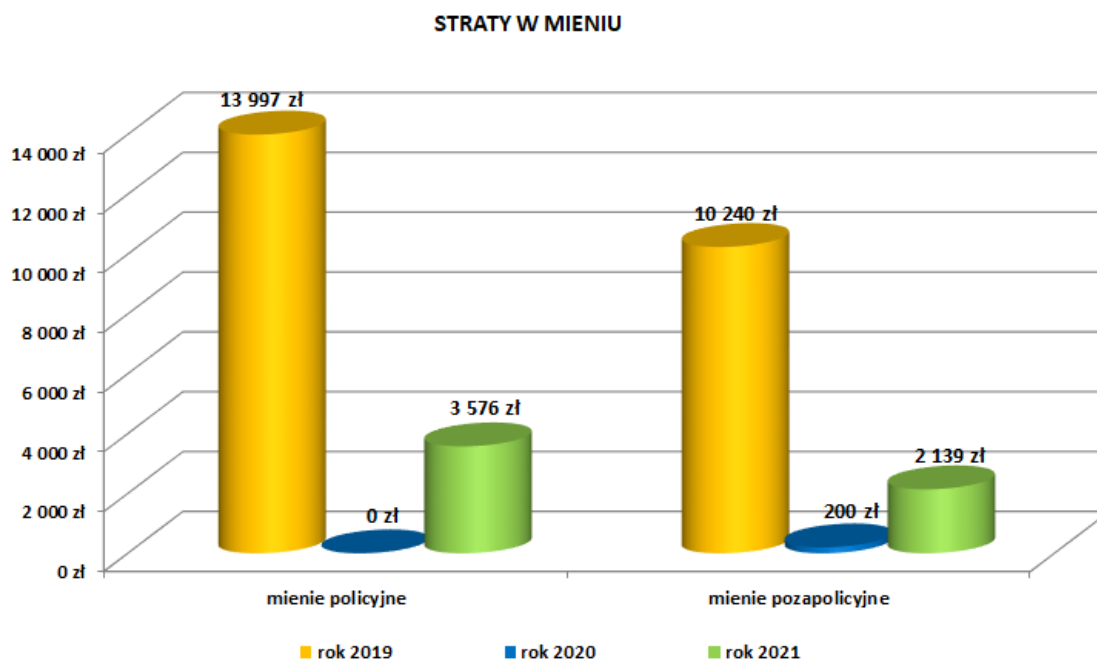


■ imprezy masowe artystyczno - rozrywkowe ■ masowe imprezy sportowe ■ mecze piłki nożnej

W związku z przeprowadzonymi w 2021 roku imprezami masowymi obrażenia odniosło 16 osób, w tym 12 policjantów. W 2020 roku obrażeń doznały 2 osoby, w tym 1 policjant. Straty w mieniu wyniosły w 2021 roku 5 715 zł i były to straty odnotowane w związku z zabezpieczeniem meczów piłki nożnej, co stanowi znaczny wzrost względem 2020 roku (200 zł). Straty odnotowane w roku 2021 były to straty poniesione zarówno w mieniu policyjnym (3 576 zł), jak i w mieniu pozapolicyjnym (2 139 zł).

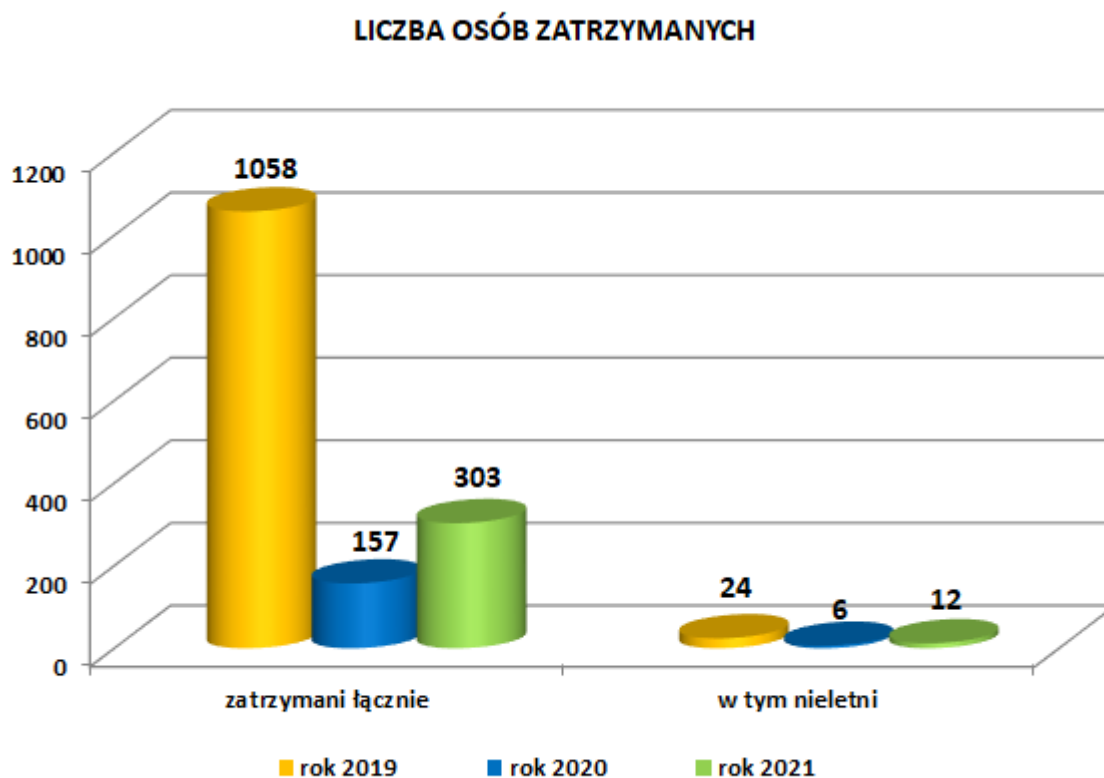
LICZBA OSÓB Z OBRAŻENIAMI





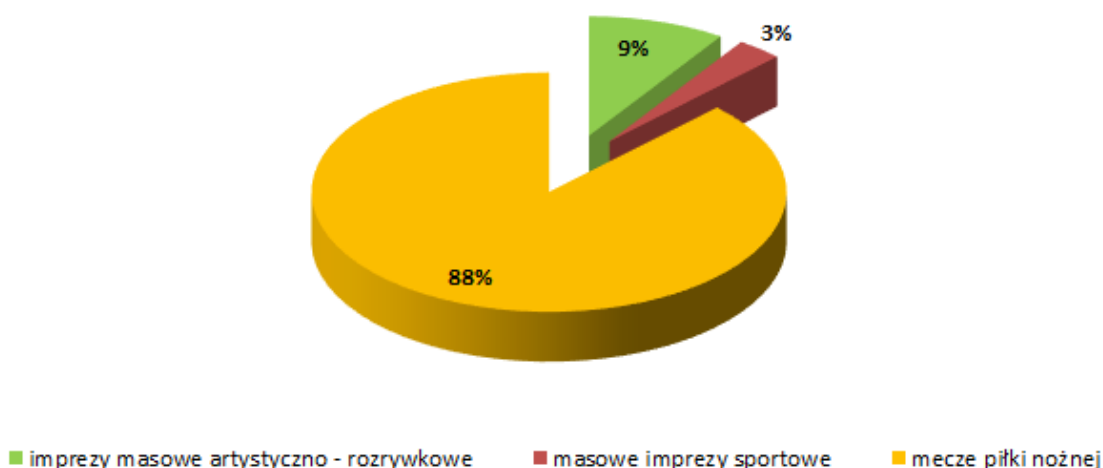
1.3. Efekty policyjnych działań

W 2021 roku Policja zatrzymała 303 osoby, tj. o 146 więcej niż w 2020 roku (wzrost o 93%). Wśród osób zatrzymanych 12 stanowili nieletni – w roku ubiegłym było ich 6.



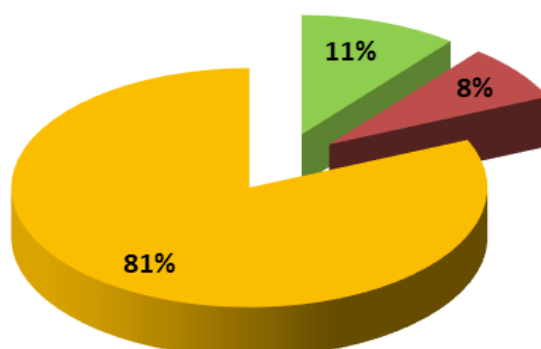
W 2021 roku do sądów skierowano 32 sprawy za przestępstwa popełnione w związku z imprezami masowymi. W porównaniu z 2020 roku (9 spraw) oznacza to wzrost o 255,6% tej wartości. Na wszystkie skierowane do sądów w 2021 roku sprawy za przestępstwa 28 było związanych z rozgrywkami piłkarskimi, co stanowi 87,5% ogółu. 3 sprawy skierowane do sądów miały związek z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi – 9,4%. W roku 2021 do sądów skierowano 1 sprawę za przestępstwo popełnione w związku z masową imprezą sportową.

PROCENTOWY UDZIAŁ SPRAW Z AKTEM OSKARŻENIA SKIEROWANYCH DO SĄDÓW ZA PRZESTĘPSTWA W 2021 ROKU



W związku z przeprowadzonymi imprezami masowymi w 2021 roku Policja skierowała do sądów 130 wniosków w sprawach o wykroczenia, co w porównaniu z 2020 rokiem (83 wnioski) dało wzrost o 56,6%. Spośród kierowanych wniosków 23 dotyczyły orzeczenia środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezy masowe, tj. o 3 więcej niż w ubiegłym roku. Na wszystkie skierowane w 2021 roku wnioski do sądów w sprawach o wykroczenia 81,5% dotyczyło meczów piłki nożnej (106 wniosków), a 10,8% imprez masowych artystyczno-rozrywkowych (14 wniosków). W związku z masowymi imprezami sportowymi w 2021 r. skierowano do sądów 10 wniosków w sprawach o wykroczenia – 7,7%.

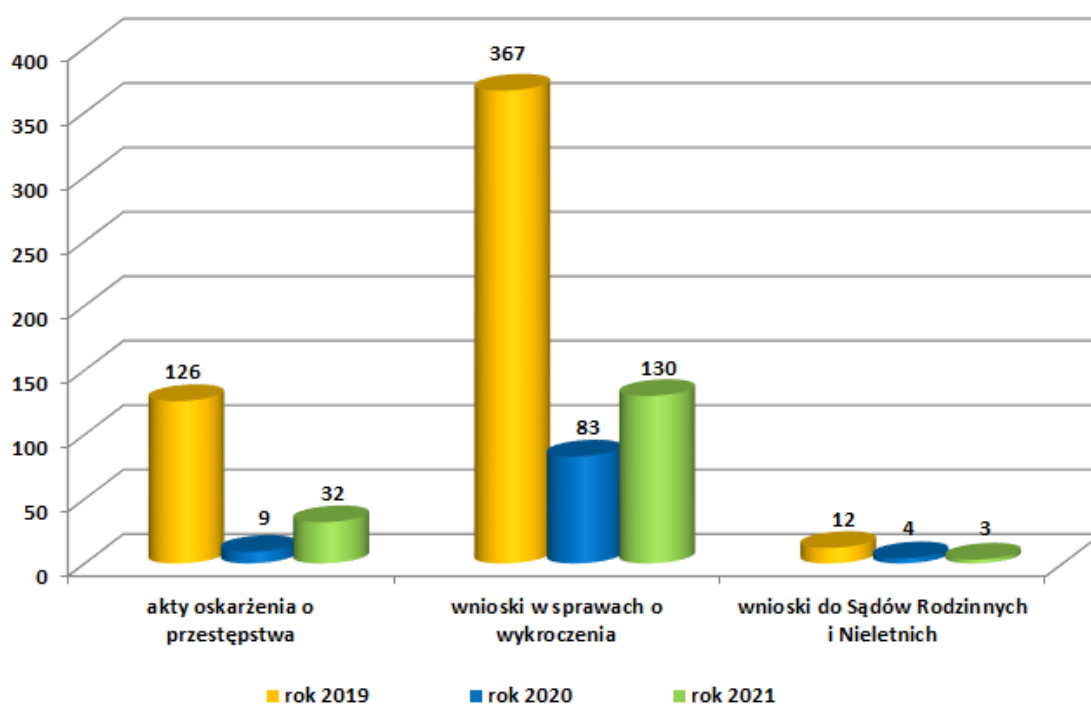
**PROCENTOWY UDZIAŁ WNIOSKÓW SKIEROWANYCH
DO SĄDÓW W 2021 ROKU
W SPRAWACH O WYKROCZENIA**



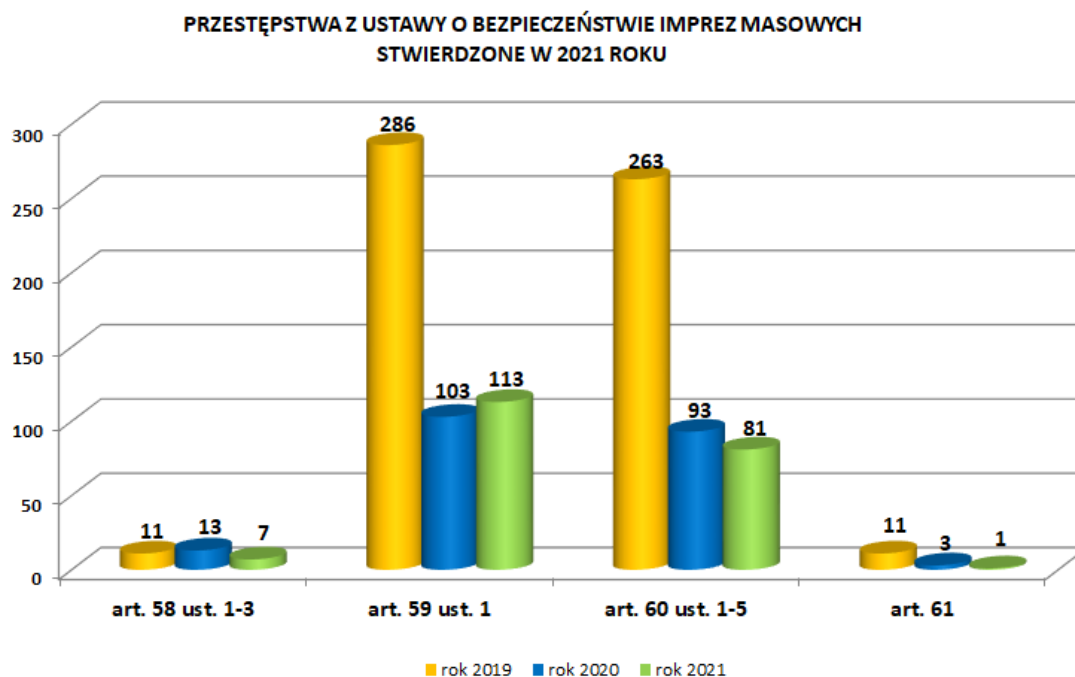
■ imprezy masowe artystyczno - rozrywkowe ■ masowe imprezy sportowe ■ mecze piłki nożnej

W związku z zatrzymaniami nieletnich Sądy Rodzinne i Nieletnich otrzymały od Policji 3 wnioski o wszczęcie postępowania wyjaśniającego – o 1 mniej niż w 2020 roku.

LICZBA SPRAW SKIEROWANYCH DO SĄDÓW



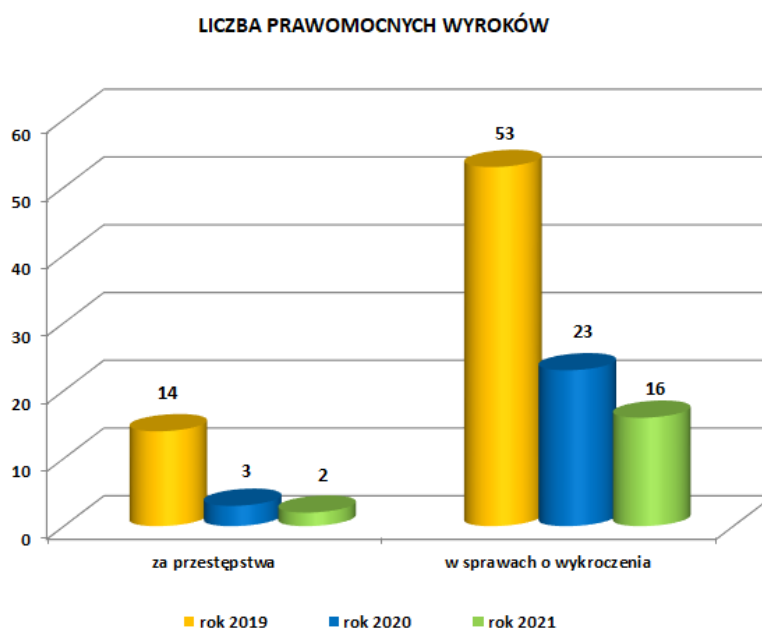
W związku z przestępstwami określonymi w ustawie z dnia 20 marca 2009 roku o bezpieczeństwie imprez masowych, w 2021 roku wszczęto 180 postępowań przygotowawczych (117 w roku 2020; wzrost o 53,8%), natomiast zakończono aktem oskarżenia 68 spośród ogółu trwających. Spośród wymienionych postępowań 20 zakończono w trybie przyspieszonym (9 w 2020 roku, tj. o 122,2% więcej). Wśród zakończonych postępowań 16 umorzono w trybie rejestrowym – mniej o 51,5% (w 2020 roku umorzono 33 sprawy). W ramach zakończonych postępowań stwierdzono 202 przestępstwa (212 w 2020 roku, spadek o 4,7%). Wykryto 123 przestępstwa – wskaźnik wykrywalności osiągnął poziom nieco ponad 59% (154 przestępstw wykrytych w 2020 roku, wskaźnik wykrywalności 72%). Ustalono 125 podejrzanych, tj. o 53,2% mniej niż w 2020 roku (ustalono 267 podejrzanych), w tym 2 nieletnich sprawców (16 w 2020 roku; spadek o 87,5%). Spośród podejrzanych Policja zatrzymała 51 osób na gorącym uczynku przestępstwa (57 w 2020 roku; spadek o 10,5%). W 2021 roku najwięcej przestępstw z ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych stwierdzono z art. 59 ust. 1 (wnoszenie lub posiadanie przedmiotów zabronionych), tj. 113 (55,9% ogółu). Z art. 60 ust. 1–5 (wdarcie się na teren zawodów sportowych, rzucanie przedmiotami, naruszenie nietykalności cielesnej pracowników służb organizatora imprezy) stwierdzono 81 przestępstw (40,1%). Natomiast z art. 58 ust. 1–3 (organizowanie imprezy masowej bez zezwolenia lub z naruszeniem wymogów albo warunków bezpieczeństwa) stwierdzono 7 przestępstw (czyli 3,5% ogółu).



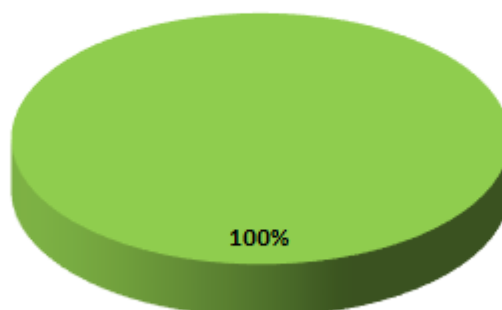
1.4. Odpowiedzialność karna

W skierowanych do sądów sprawach za przestępstwa popełnione w związku z imprezami masowymi, w 2021 roku sądy orzekły 2 prawomocne wyroki, o 1 mniej niż w 2020 roku (spadek o 50%). Wszystkie orzeczenia wydane w 2021 roku dotyczyły imprez masowych artystyczno-rozrywkowych. W wyniku spraw prowadzonych za przestępstwa, w 2021 roku sądy nie orzekły żadnego prawomocnego zakazu wstępu na imprezy masowe połączonego z nakazem obowiązku osobistego stawiennictwa we właściwej, ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego, jednostce Policji (w 2020 roku były 2 takie wyroki).

W związku ze skierowanymi do sądów wnioskami w sprawach o wykroczenia dokonane podczas imprez masowych, sądy wydały 16 prawomocnych wyroków, a więc o 30,4% mniej niż w 2020 roku (7 orzeczonych wyroków). Na 16 prawomocnych wyroków w sprawach o wykroczenia 12 wydano w związku z meczami piłki nożnej, 3 w związku z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi oraz 1 związany z masowymi imprezami sportowymi. W ramach wydanych w 2021 roku prawomocnych orzeczeń w sprawach o wykroczenia popełnione w związku z imprezami masowymi, sądy orzekły 7 zakazów wstępu na imprezy masowe, w tym 2 zakazy połączone z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej, ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego, jednostce Policji.

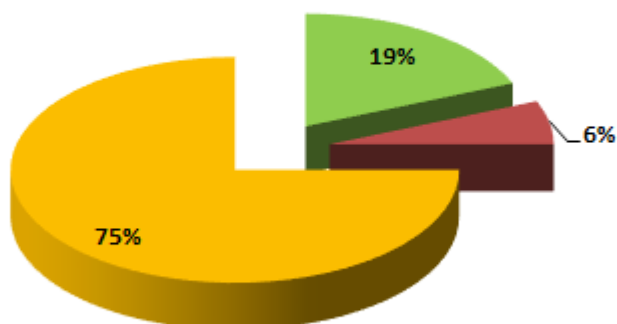


**PROCENTOWY UDZIAŁ PRAWOMOCNYCH WYROKÓW
ZA PRZESTĘPSTWA W 2021 ROKU**



■ imprezy masowe artystyczno - rozrywkowe ■ masowe imprezy sportowe ■ mecze piłki nożnej

**PROCENTOWY UDZIAŁ PRAWOMOCNYCH WYROKÓW
W SPRAWACH O WYKROCZENIA
W 2021 ROKU**



■ imprezy masowe artystyczno - rozrywkowe ■ masowe imprezy sportowe ■ mecze piłki nożnej

2. MASOWE IMPREZY SPORTOWE

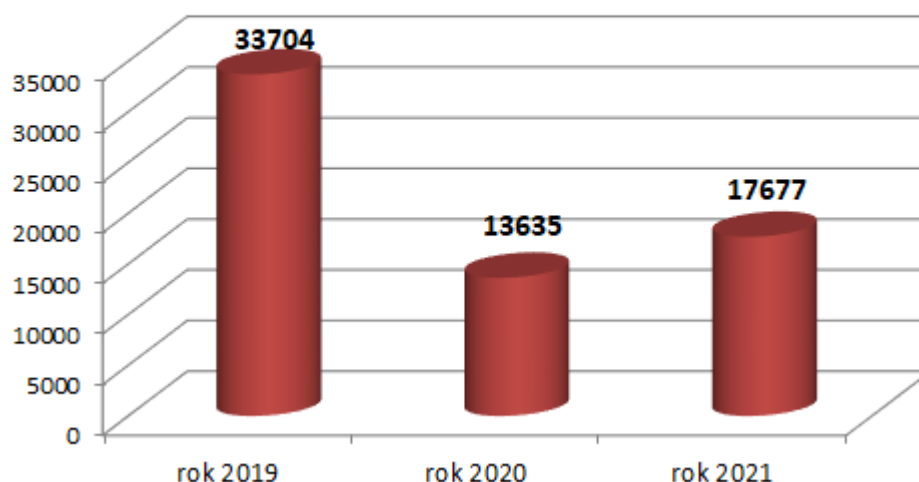
2.1. Zaangażowanie Policji

W 2021 roku przeprowadzono 1 175 masowych imprez sportowych, w związku z którymi Policja prowadziła działania zabezpieczająco-ochronne, co stanowi wzrost o 6,1% względem 2020 roku, kiedy to przeprowadzono 1 107 masowych imprez sportowych. Wśród nich 7 zostało zakwalifikowanych jako imprezy masowe podwyższonego ryzyka (3 takie imprezy w 2020 roku).



W związku z przeprowadzaniem masowych imprez sportowych w 2021 roku Policja skierowała do działań 17 677 policjantów, o 29,6% mniej niż w 2020 roku (13 635 policjantów). Z łącznej liczby sił skierowanych w 2021 roku 1 753 policjantów zostało zaangażowanych do działań związanych z przeprowadzaniem masowych imprez sportowych podwyższonego ryzyka, co stanowi 9,9% ogółu sił skierowanych do zabezpieczenia wszystkich masowych imprez sportowych. Siły policyjne skierowane w 2021 roku w związku z przeprowadzaniem masowych imprez sportowych stanowiły 11,6% ogółu policjantów zaangażowanych do zabezpieczenia imprez masowych.

**LICZBA POLICJANTÓW ZAANGAŻOWANYCH
W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM
MASOWYCH IMPREZ SPORTOWYCH**



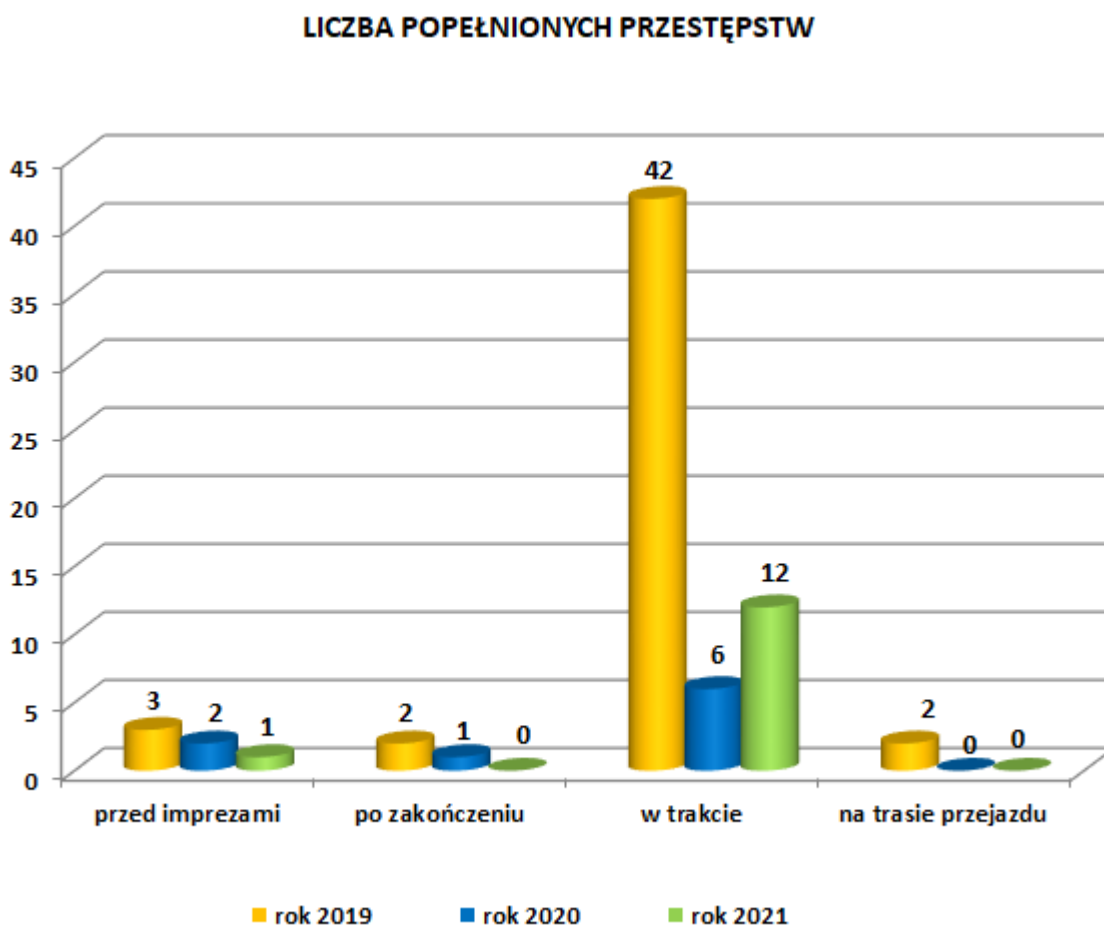
**PROCENTOWY UDZIAŁ SIŁ POLICYJNYCH KIEROWANYCH DO ZABEZPIECZENIA
POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII MASOWYCH IMPREZ SPORTOWYCH
W 2021 ROKU**



W ramach policyjnych działań prowadzonych w związku ze zorganizowanymi w 2021 roku masowymi imprezami sportowymi wykonano 64 zabezpieczenia przejazdów uczestników imprez, co stanowi 3,3% ogółu patroli zabezpieczających wykonanych w tym okresie w związku z przejazdami uczestników imprez masowych (1 924). Uzyskana wartość stanowi spadek wykonanych patroli zabezpieczających o 25,6% względem zeszłego roku (86 wykonanych patroli zabezpieczających). Do realizacji tego zadania w 2021 roku skierowano 1 084 policjantów, co w porównaniu z 2020 rokiem (329 policjantów) dało wzrost o 229,5%. W 2021 roku 59 patroli zabezpieczających przemieszczanie się uczestników masowych imprez sportowych wykonano w związku z przejazdami transportem samochodowym. Ponadto zrealizowano 5 patroli zabezpieczających przejazdy kolejowe.

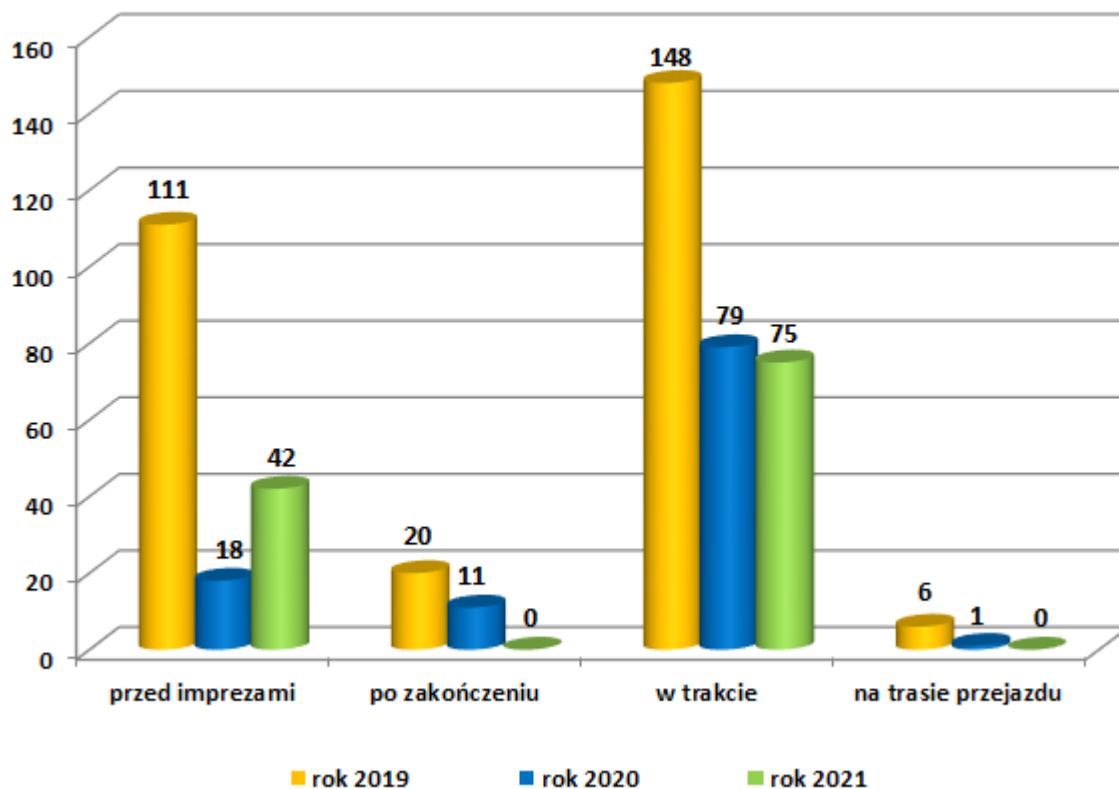
2.2. Naruszenia porządku prawnego i ich skutki

W związku z przeprowadzonymi w 2021 roku masowymi imprezami sportowymi odnotowano 13 przestępstw, o 4 więcej niż w 2020 roku. Najwięcej z odnotowanych przestępstw, tj. 12, zostało popełnionych w trakcie imprez. Ponadto odnotowano 1 przestępstwo przed rozpoczęciem imprezy. Nie odnotowano przestępstw po zakończeniu imprez oraz na trasie przejazdu kibiców.



W 2021 roku odnotowano 117 wykroczeń mających związek z masowymi imprezami sportowymi – co daje wzrost o 7,3% w porównaniu ze 109 ujawnionymi w 2020 roku. Wśród odnotowanych wykroczeń najwięcej zostało popełnionych w trakcie imprez – 75. Natomiast przed imprezami odnotowano 42 wykroczenia. Nie odnotowano wykroczeń po zakończeniu imprez oraz na trasie przejazdów uczestników masowych imprez sportowych.

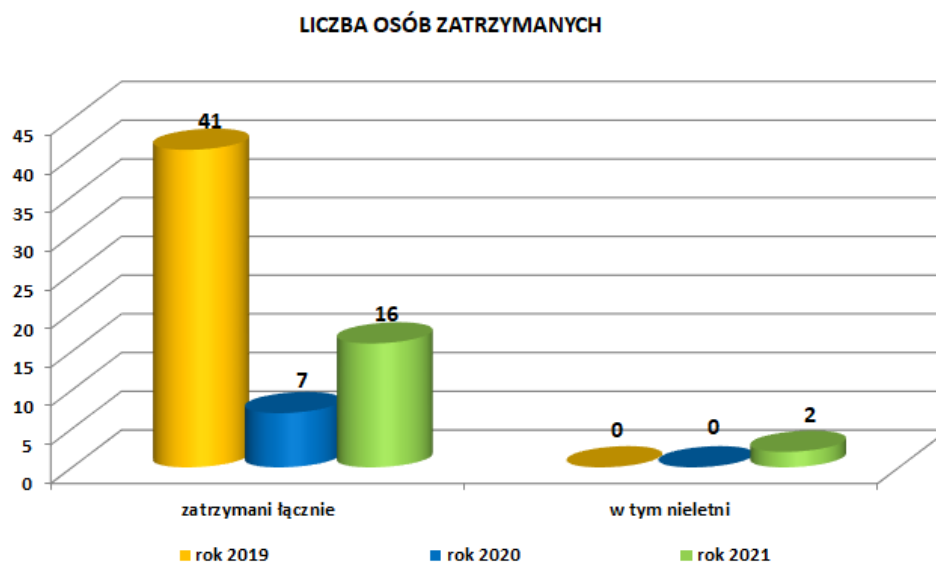
LICZBA POPEŁNIONYCH WYKROCZEŃ



W związku z przeprowadzonymi w 2021 roku masowymi imprezami sportowymi 3 policjantów odniosło obrażenia. Osoby cywilne nie odniosły obrażeń. Nie odnotowano strat w mieniu policyjnym ani pozapolicyjnym.

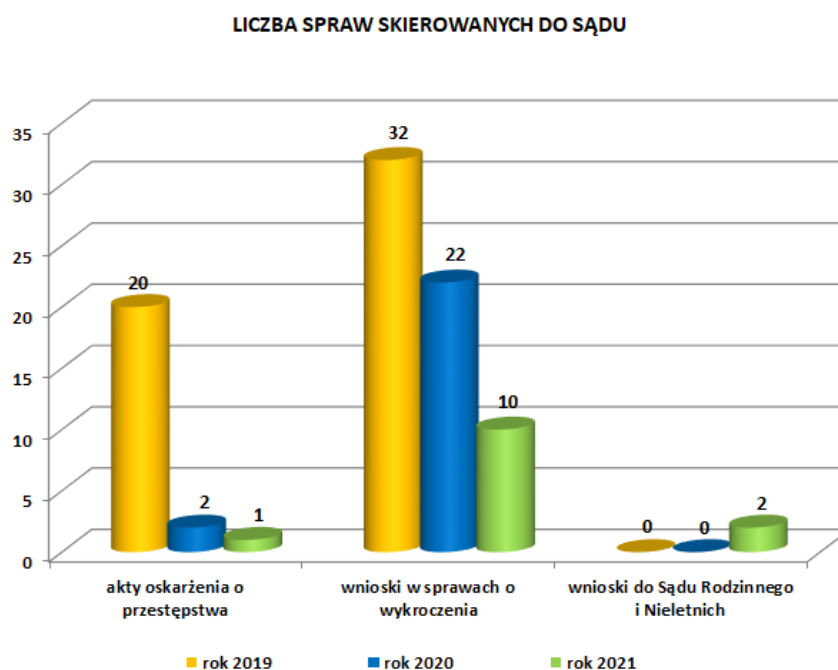
2.3. Efekty policyjnych działań

W 2021 roku Policja zatrzymała 16 osób podejrzanych o popełnienie czynów zabronionych w związku z masowymi imprezami sportowymi, a więc o 9 osób więcej niż w 2020 roku (wzrost o 128,6%). Wśród zatrzymanych 2 osoby były nieletnie.



W 2021 roku do sądu skierowano 1 sprawę za przestępstwo popełnione w związku z masową imprezą sportową. W porównaniu z 2020 rokiem (2 sprawy) dało to spadek o 50% wartości w tej kategorii.

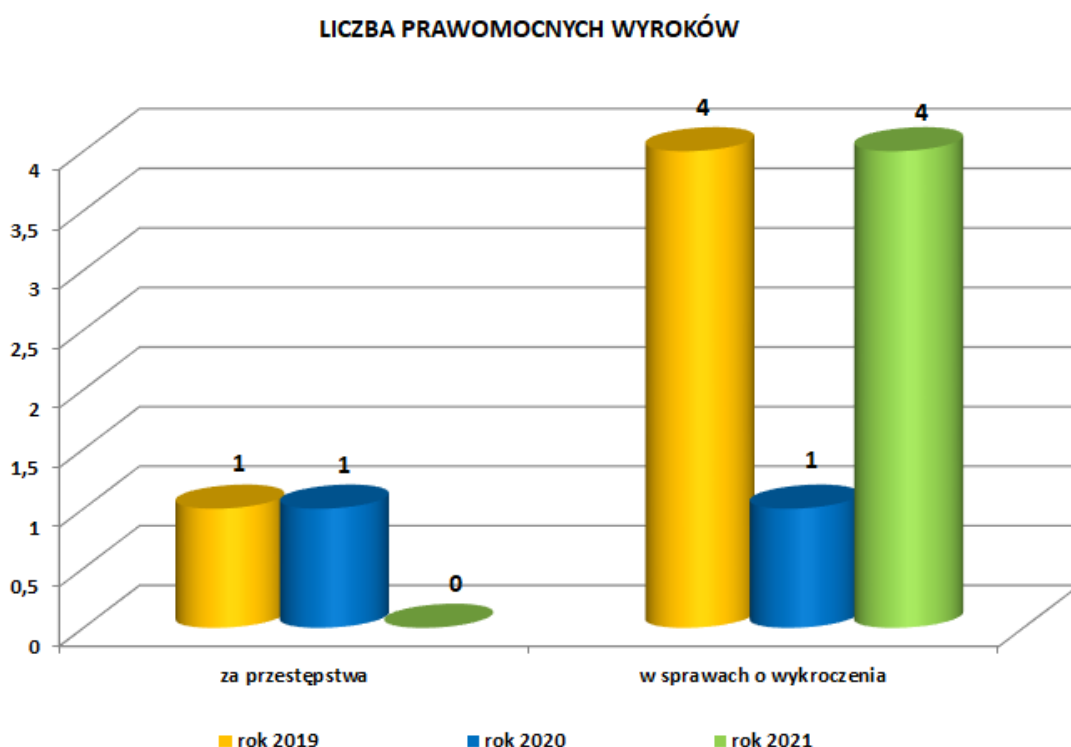
W sprawach o wykroczenia popełnione podczas masowych imprez sportowych, w 2021 roku Policja skierowała do sądów 10 wniosków, co w porównaniu z 2020 rokiem (22 wnioski) dało spadek o 54,5%. W ramach spraw o wykroczenia w roku 2021 skierowano do sądów 2 wnioski o orzeczenie środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezy masowe. W roku ubiegłym był 1 taki przypadek.



2.4. Odpowiedzialność karna

W związku ze skierowanymi do sądów sprawami za przestępstwa popełnione podczas masowych imprez sportowych, w 2021 roku sądy nie wydały żadnych wyroków (w roku 2020 był 1 taki przypadek). Oznacza to również, że w 2021 roku sądy nie orzekły żadnego zakazu wstępu na imprezy masowe wraz z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego jednostce Policji.

W wyniku rozpatrzenia skierowanych do sądów wniosków o ukaranie w sprawach o wykroczenia dokonane podczas masowych imprez sportowych sądy wydały 4 prawomocne wyroki, o 3 więcej niż w 2020 roku. W ramach wydanych prawomocnych wyroków w sprawach o wykroczenia sądy orzekły 2 zakazy wstępu na imprezy masowe, jednak żaden z tych zakazów nie był połączony z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego jednostce Policji.

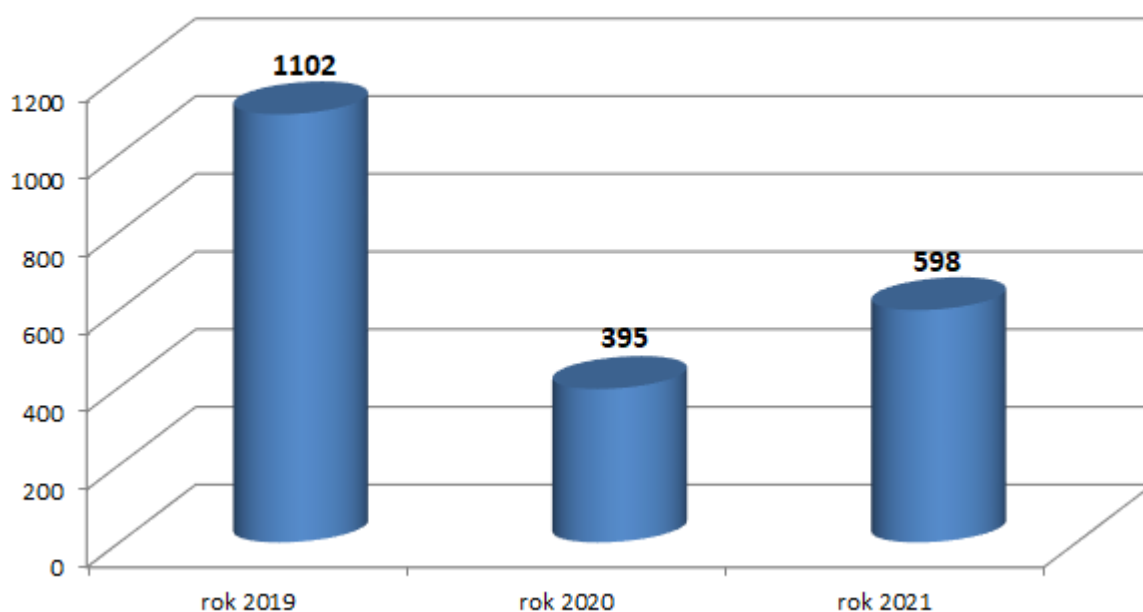


3. MECZE PIŁKI NOŻNEJ

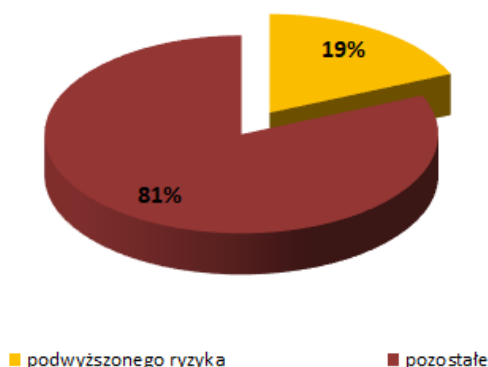
3.1. Zaangażowanie Policji

W 2021 roku Policja prowadziła działania zabezpieczająco-ochronne w związku z 598 meczami piłki nożnej, co stanowi wzrost o 51,4% tej wartości względem 2020 roku (395 meczów). Wśród zabezpieczanych w 2021 roku meczów piłki nożnej 111 – czyli 18,6% ogółu meczów piłkarskich – było zakwalifikowanych jako imprezy masowe podwyższonego ryzyka (wzrost względem 2020 roku o 71 meczów będących imprezami masowymi podwyższonego ryzyka).

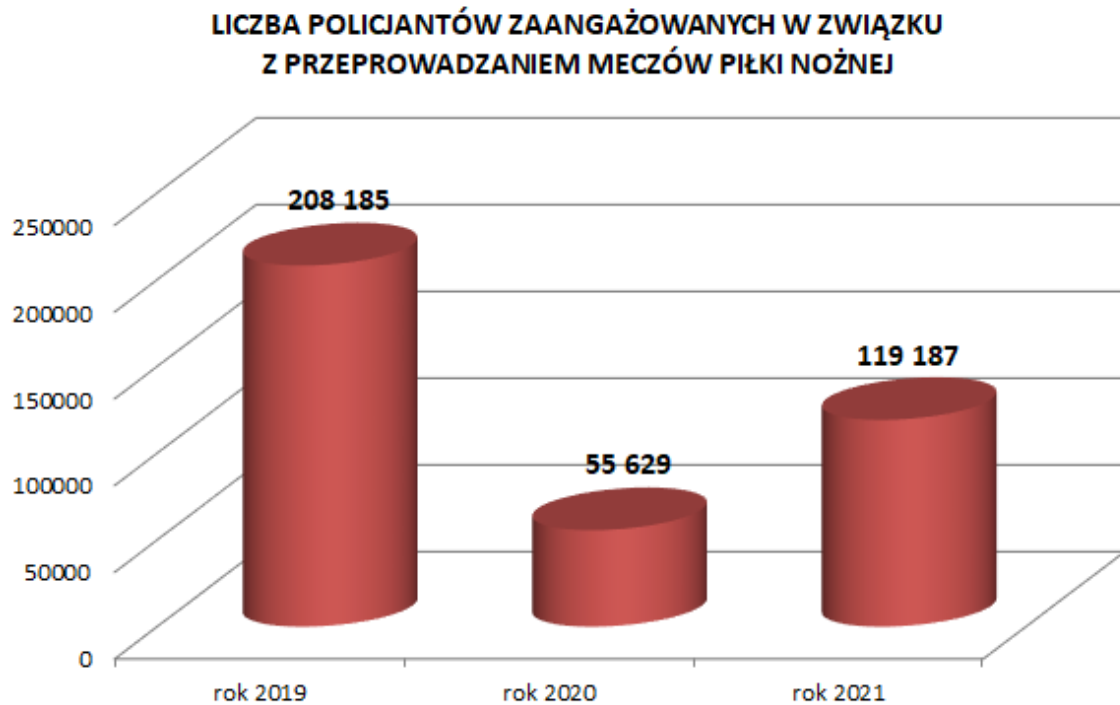
LICZBA ZABEZPIECZONYCH MECZÓW PIŁKI NOŻNEJ



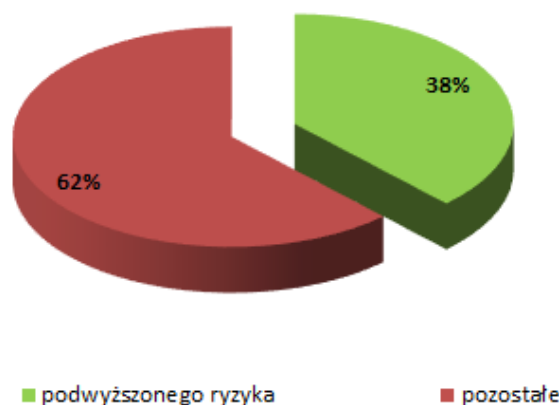
**PROCENTOWY UDZIAŁ POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII
MECZÓW PIŁKI NOŻNEJ W 2021 ROKU**



W związku z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej w 2021 roku Policja skierowała do działań 119 187 funkcjonariuszy (czyli o 114,3% więcej niż w 2020 roku – 55 629 policjantów). 37,8% tej liczby, a więc 45 097, stanowili funkcjonariusze zaangażowani do działań związanych z przeprowadzaniem meczów podwyższonego ryzyka. Ogólnie policjanci zaangażowani w 2021 roku do działań w związku z meczami piłki nożnej stanowili 78,3% sił policyjnych skierowanych do zabezpieczenia imprez masowych.

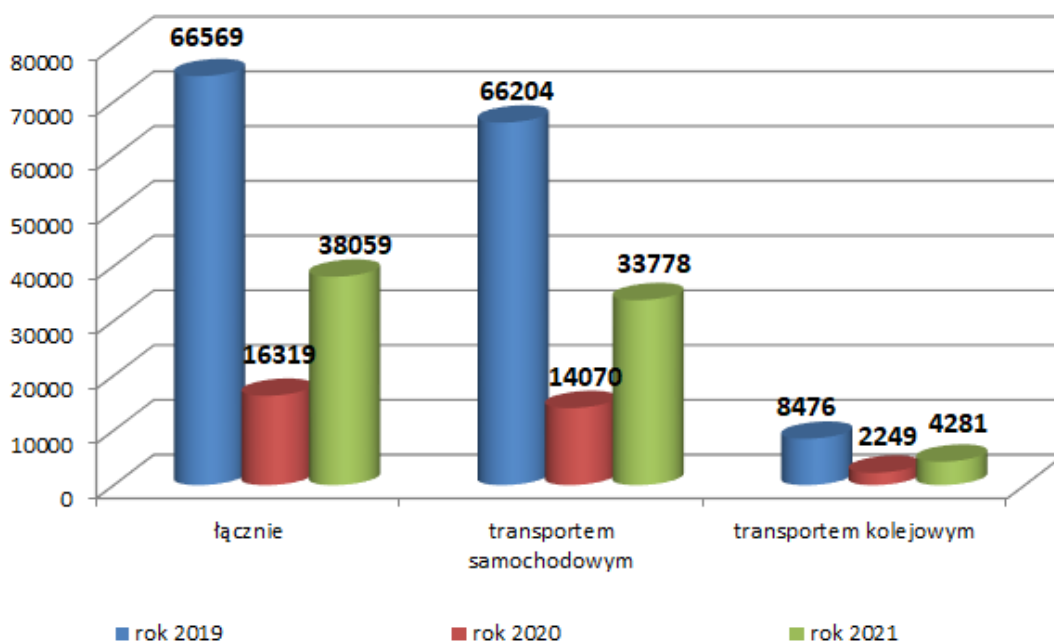


**PROCENTOWY UDZIAŁ SIŁ POLICYJNYCH KIEROWANYCH DO
ZABEZPIECZENIA POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII MECZÓW
PIŁKI NOŻNEJ W 2021 ROKU**



W ramach policyjnych działań realizowanych w 2021 roku w związku z przeprowadzonymi meczami piłki nożnej wykonano 1 848 zabezpieczeń przejazdów uczestników imprez, co stanowi 96% ogółu wykonanych w tym okresie patroli zabezpieczających przejazdy uczestników imprez masowych (1 924). Uzyskana wartość oznacza wzrost wykonanych patroli zabezpieczających o 131% względem 2020 roku (800 wykonanych patroli zabezpieczających). Do realizacji tego zadania w 2021 roku skierowano 38 059 policjantów, co w porównaniu z 2020 rokiem (16 319) dało wzrost o 133,2%. W związku z przemieszczaniem się uczestników meczów piłki nożnej transportem samochodowym wykonano w 2021 roku 1 686 patroli zabezpieczających, natomiast 162 patrole zabezpieczające przejazdy koleją. Do realizacji patroli zabezpieczających przejazdy kibiców piłkarskich transportem samochodowym w 2021 roku skierowano 33 778 policjantów, co w porównaniu z 2020 rokiem dało wzrost o 140,1% kierowanych sił (14 070 policjantów). Do zabezpieczenia przejazdów uczestników meczów piłki nożnej środkami komunikacji kolejowej skierowano w 2021 roku 4 281 policjantów, o 90,4% więcej niż w 2019 roku (2 249 policjantów).

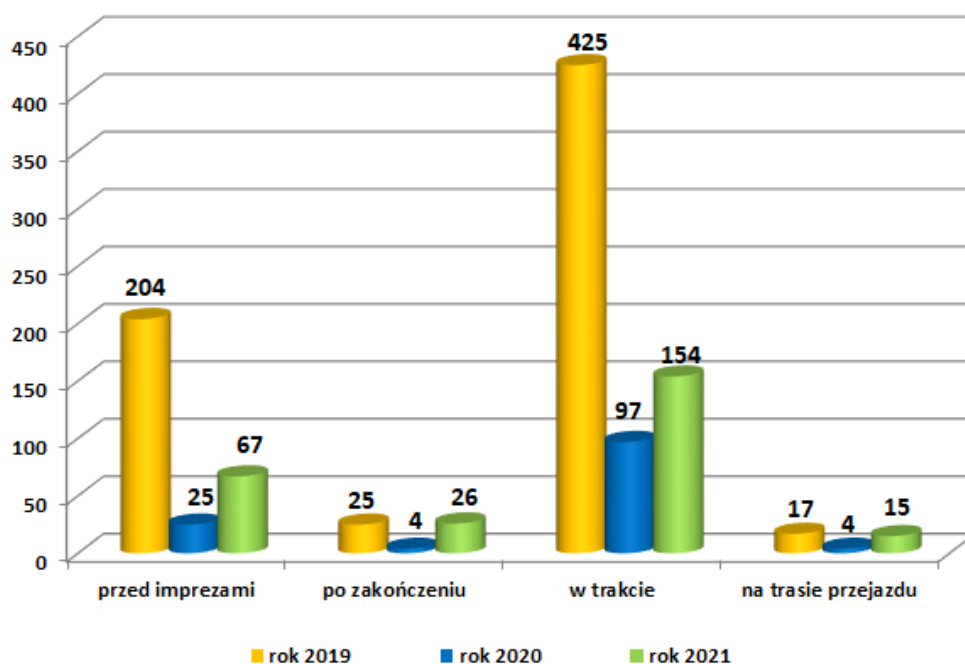
LICZBA POLICJANTÓW ZAANGAŻOWANYCH W ZWIĄZKU Z ZABEZPIECZENIEM PRZEJAZDÓW UCZESTNIKÓW MECZÓW PIŁKI NOŻNEJ



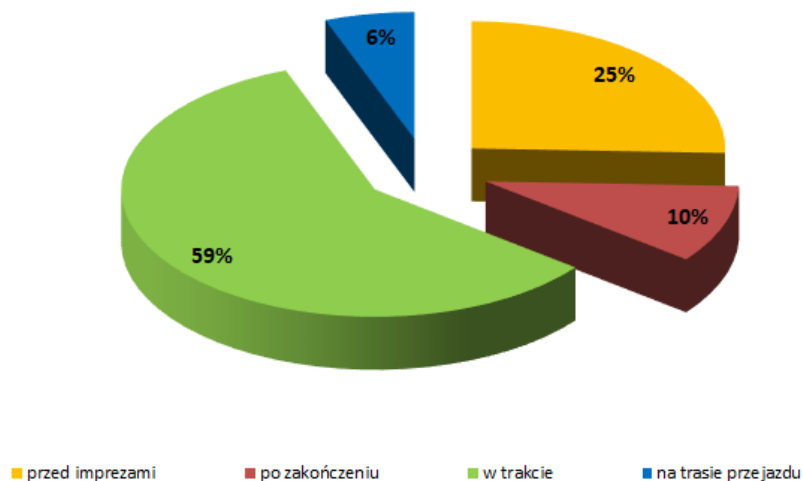
3.2. Naruszenia porządku prawnego i ich skutki

W związku z przeprowadzonymi w 2021 roku meczami piłki nożnej odnotowano 262 przestępstwa, o 101% więcej niż w 2020 r. (130 przestępstw). Najwięcej z odnotowanych przestępstw, tj. 154, zostało popełnionych w trakcie meczów. Przed meczami popełniono 67 przestępstw, po ich zakończeniu 26 i 15 podczas przemieszczania się uczestników.

LICZBA POPEŁNIONYCH PRZESTĘPSTW

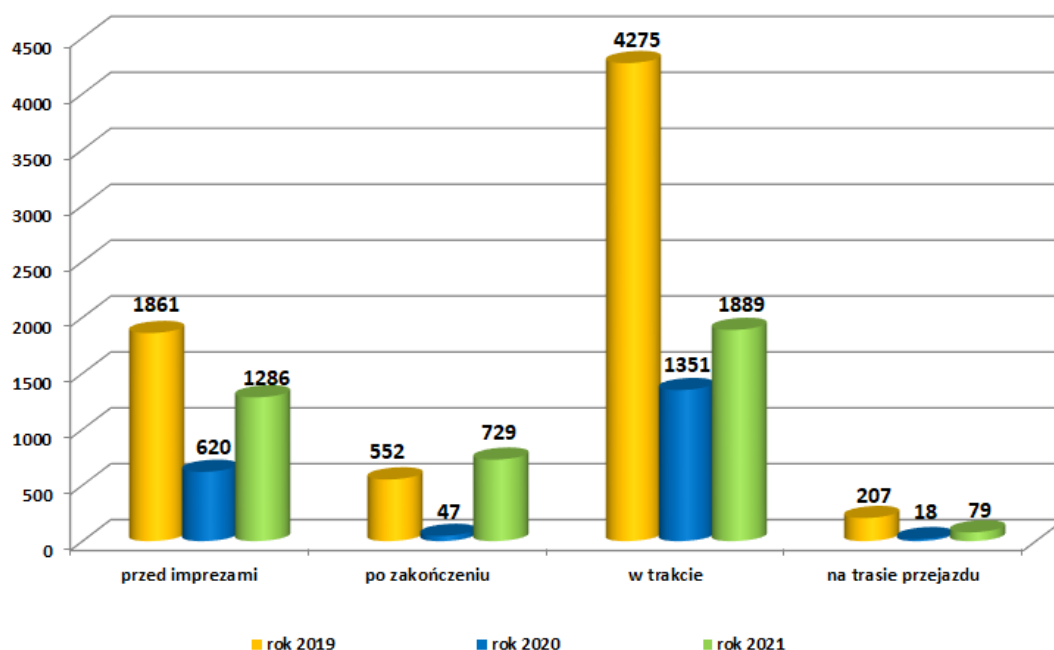


**PROCENTOWY UDZIAŁ PRZESTĘPSTW POPEŁNIONYCH
W 2021 ROKU W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM
MECZÓW PIŁKI NOŻNEJ**

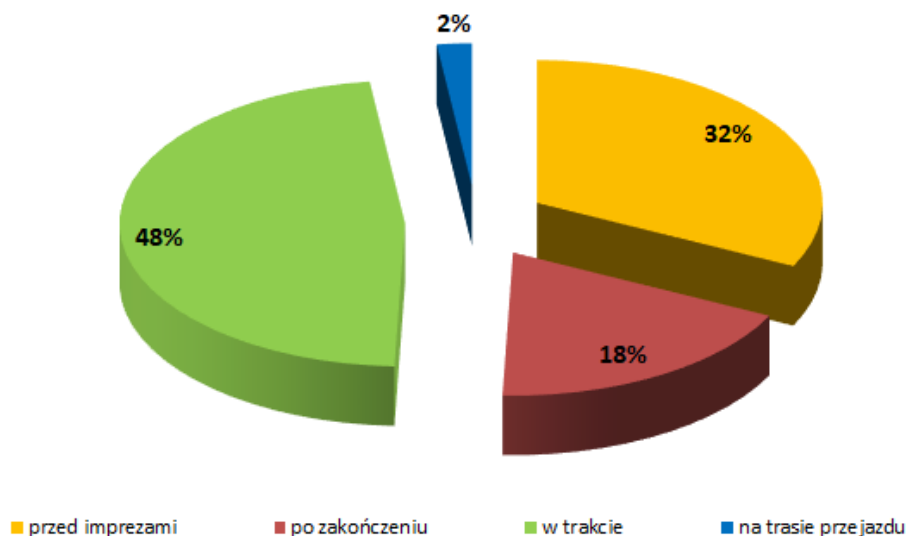


W 2021 roku ujawniono 3 983 wykroczenia mające związek z meczami piłki nożnej. Uzyskany wynik był wyższy o 95,6% niż w 2020 roku (2 036 wykroczeń). Do największej liczby wykroczeń doszło w trakcie meczów – 1 889 – oraz przed ich rozpoczęciem – 1 286. Natomiast po zakończeniu odnotowano 729 wykroczeń, zaś w trakcie przejazdów kibiców piłkarskich – 79.

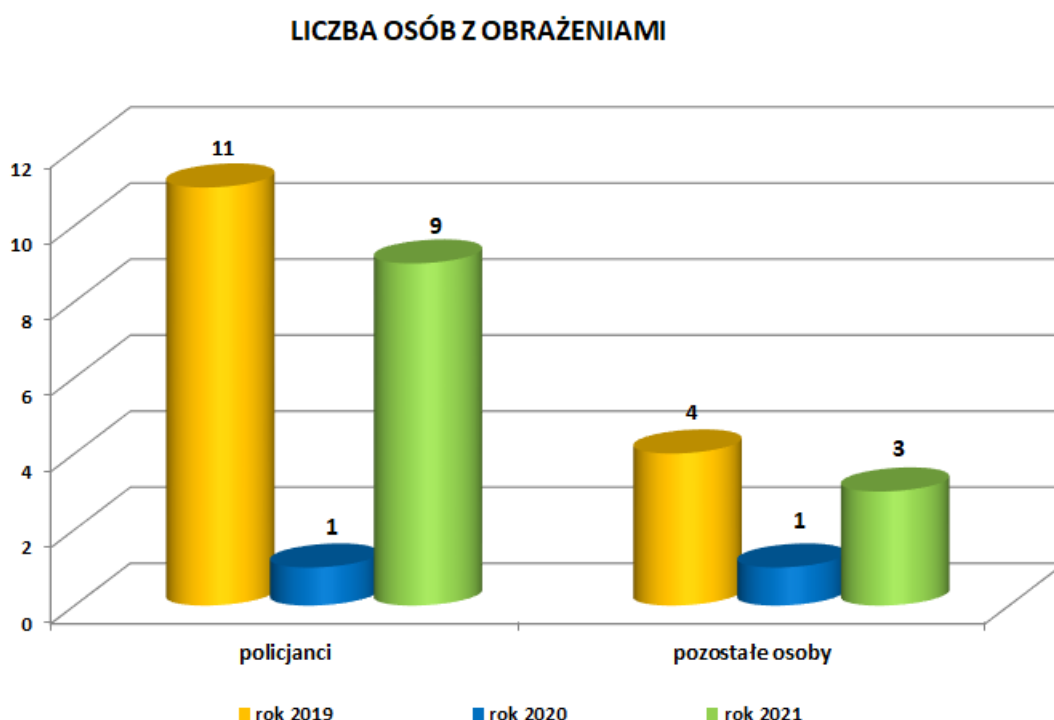
LICZBA POPEŁNIONYCH WYKROCZEŃ



**PROCENTOWY UDZIAŁ WYKROCZEŃ POPEŁNIONYCH
W 2021 ROKU W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM
MECZÓW PIŁKI NOŻNEJ**

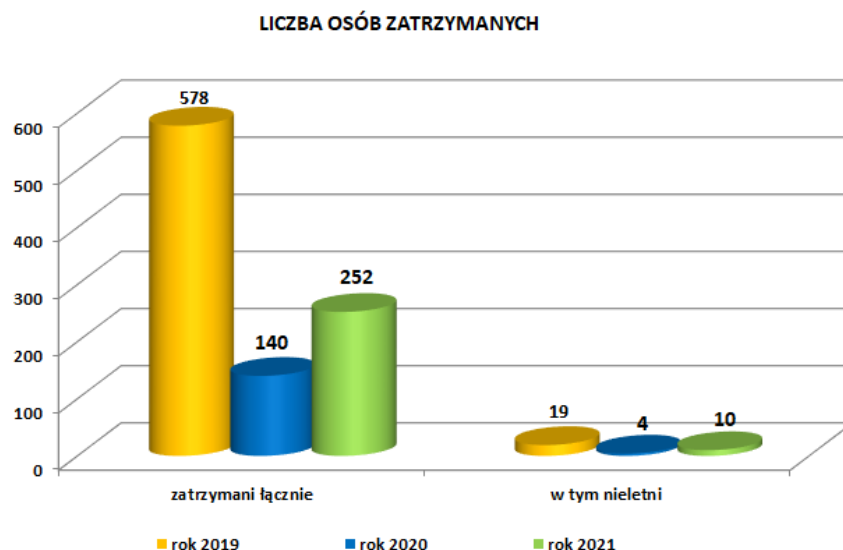


W związku z przeprowadzonymi w 2021 roku meczami piłki nożnej obrażenia odniosło 12 osób, w tym 9 policjantów. W ubiegłym roku obrażeń doznały 2 osoby, w tym 1 policjant. W 2021 roku odnotowano straty w mieniu w wysokości 5 715 zł (w roku 2020 nie odnotowano strat w mieniu¹). Straty w mieniu policyjnym wyniosły 3 576 zł, natomiast w mieniu pozapolicyjnym 2 139 zł. Należy zauważyć, że rok 2020 był pierwszym okresem sprawozdawczym od czasu sporządzania „Raportu Bezpieczeństwo Imprez Masowych”, kiedy nie odnotowano żadnych strat w mieniu, tak policyjnym, jak pozapolicyjnym, w związku z przeprowadzaniem zabezpieczeń meczów piłki nożnej.



3.3. Efekty policyjnych działań

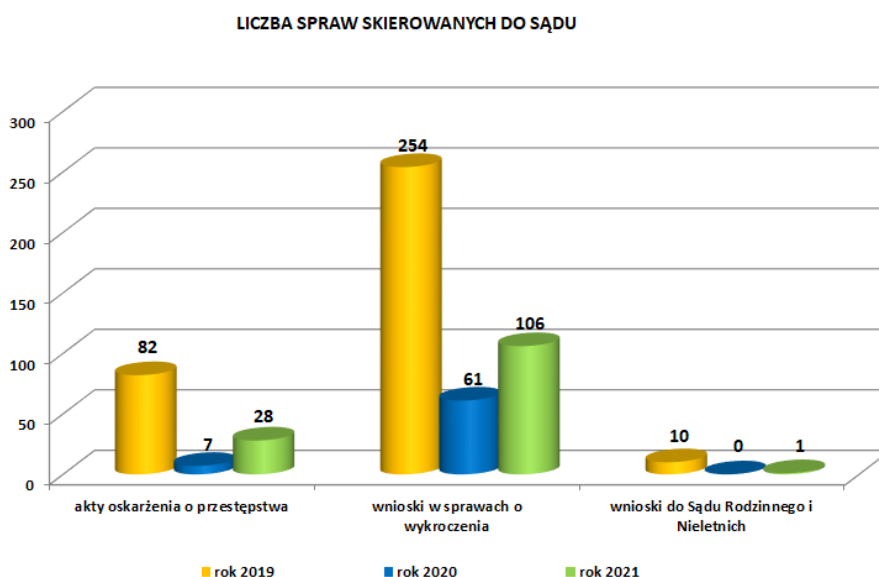
W związku z naruszeniami prawa związanymi z meczami piłki nożnej w 2021 roku Policja zatrzymała 252 osoby, o 80% więcej niż w 2020 roku (140 osób). Wśród zatrzymanych 10 osób stanowili nieletni, co w porównaniu z rokiem ubiegłym (4 osoby) daje wzrost o 150%.



W 2021 roku do sądów skierowano 28 wniosków za przestępstwa popełnione w związku z meczami piłki nożnej. W porównaniu z 2020 rokiem (7 spraw) odnotowano wzrost o 300% w tej kategorii.

W związku z przeprowadzanymi meczami piłki nożnej w 2021 roku Policja skierowała do sądów 106 wniosków w sprawach o wykroczenia popełnione podczas meczów piłki nożnej, co w porównaniu z 2020 rokiem (61 wniosków) dało wzrost o 73,8%. Wśród kierowanych spraw w 21 przypadkach wnioskowano o orzeczenie środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezy masowe, tj. o 2 przypadki więcej niż w 2020 roku.

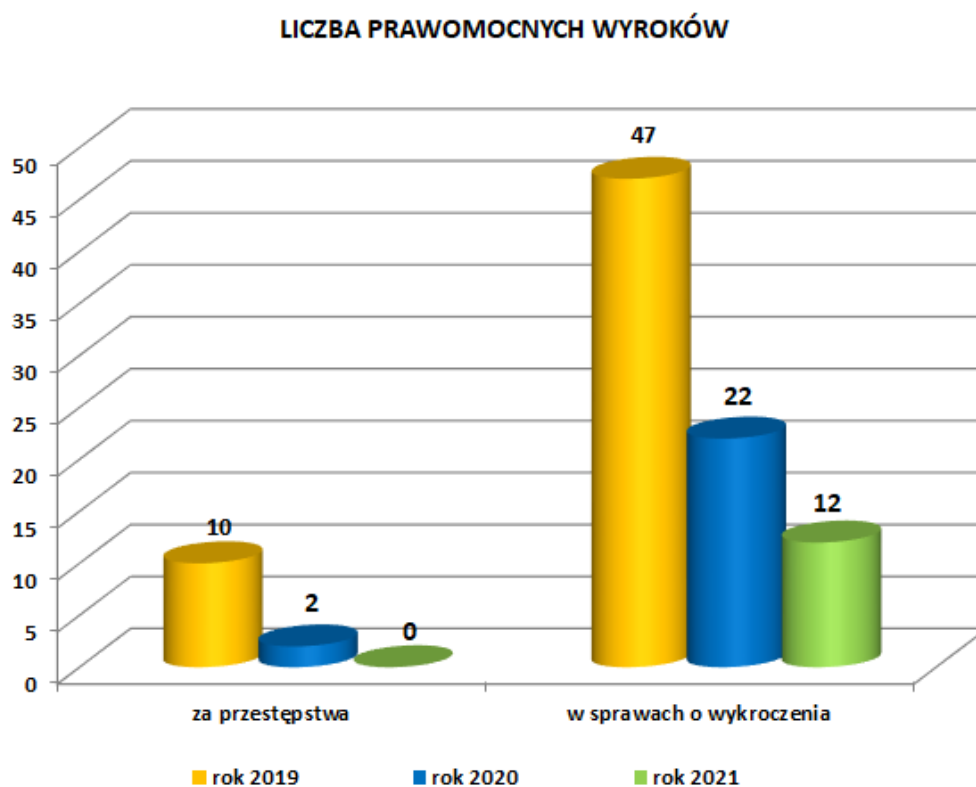
W związku z zatrzymaniami nieletnich Policja skierowała 1 wniosek do Sądu Rodzinnego i Nieletnich o wszczęcie postępowania wyjaśniającego. Natomiast w roku ubiegłym nie skierowano żadnych wniosków.



3.4. Odpowiedzialność karna

W wyniku rozpatrzenia spraw za przestępstwa popełnione w związku z meczami piłki nożnej w 2021 roku sądy nie orzekły żadnych prawomocnych wyroków. W roku 2020 były 2 takie orzeczenia.

Efektem skierowania do sądów wniosków w sprawach o wykroczenia popełnione podczas meczów piłki nożnej było orzeczenie przez sądy 12 prawomocnych wyroków, tj. o 45,5% mniej niż w 2020 roku (22 orzeczone wyroki). W ramach wydanych w 2021 roku prawomocnych orzeczeń w sprawach o wykroczenia popełnione w związku z meczami piłki nożnej w 2 przypadkach sądy orzekły zakaz wstępu na imprezy masowe połączony z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej, ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego, jednostce Policji (7 w 2020 roku).



4. IMPREZY MASOWE ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWE

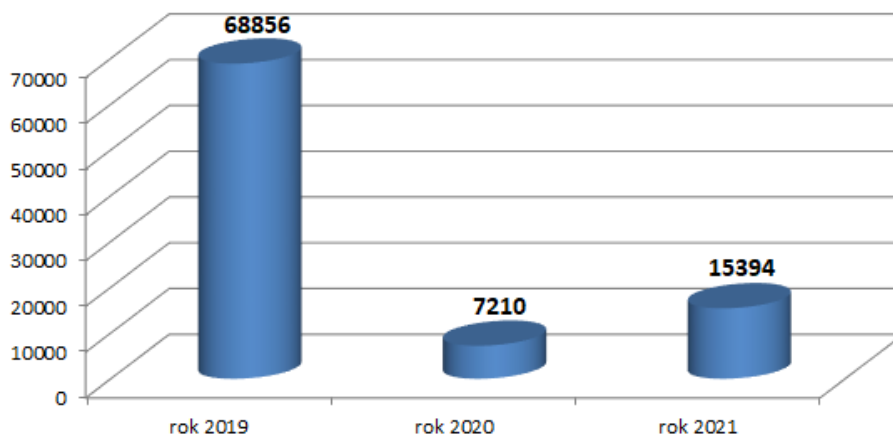
4.1. Zaangażowanie Policji

W 2021 roku odbyło się 909 imprez masowych artystyczno-rozrywkowych, w związku z którymi Policja prowadziła działania zabezpieczająco-ochronne – co stanowi wzrost o 70,9% względem 2020 roku, kiedy to przeprowadzono 532 tego typu imprezy. W 2021 roku żadnej imprezy artystyczno-rozrywkowej nie zakwalifikowano do kategorii podwyższonego ryzyka, podobnie jak w roku 2020.



W związku z przeprowadzaniem imprez masowych artystyczno-rozrywkowych w 2021 roku Policja skierowała do działań 15 394 policjantów, a więc o 113,5% więcej niż w 2020 roku (7 210 policjantów). W 2021 roku w związku z przeprowadzaniem tego rodzaju imprez liczba sił stanowiła 10,1% ogółu policjantów skierowanych do zabezpieczenia imprez masowych.

LICZBA POLICJANTÓW ZAANGAŻOWANYCH W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM IMPREZ MASOWYCH ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWYCH

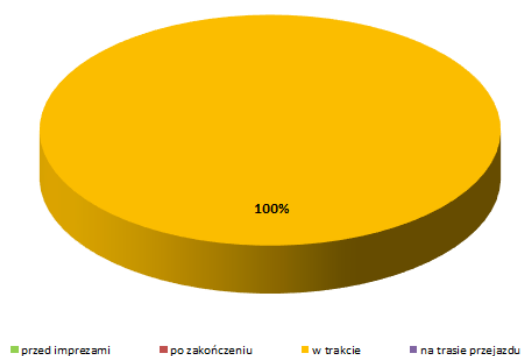


W ramach policyjnych działań prowadzonych w związku ze zorganizowanymi w 2021 roku imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi zabezpieczono 12 przejazdów uczestników (2 w 2020 roku). Były to przejazdy realizowane wyłącznie przy użyciu transportu samochodowego. Nie wykonywano patroli zabezpieczających przejazd komunikacją kolejową (podobnie jak w 2020 roku). Do realizacji tego zadania skierowano w 2021 roku 351 policjantów, co w porównaniu z 2020 rokiem (19 policjantów) dało wzrost o 1747%.

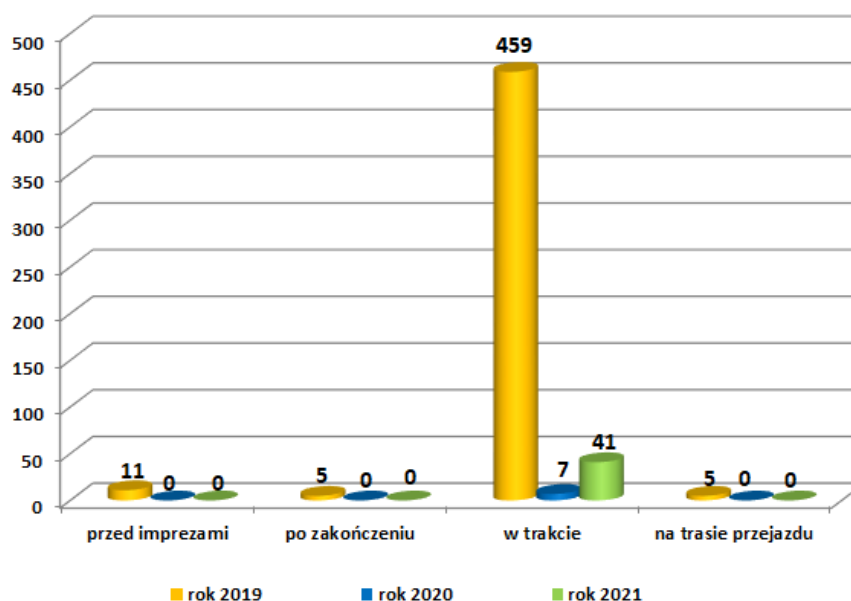
4.2. Naruszenia porządku prawnego i ich skutki

W związku z przeprowadzonymi w 2021 roku imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi odnotowano 41 przestępstw, czyli o 486% więcej niż w 2020 roku (7). Wszystkie przestępstwa odnotowano w trakcie imprez. Nie odnotowano żadnych przestępstw przed imprezami, po ich zakończeniu oraz na trasie przejazdu.

PROCENTOWY UDZIAŁ PRZESTĘPSTW POPEŁNIONYCH W 2021 ROKU W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM IMPREZ MASOWYCH ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWYCH

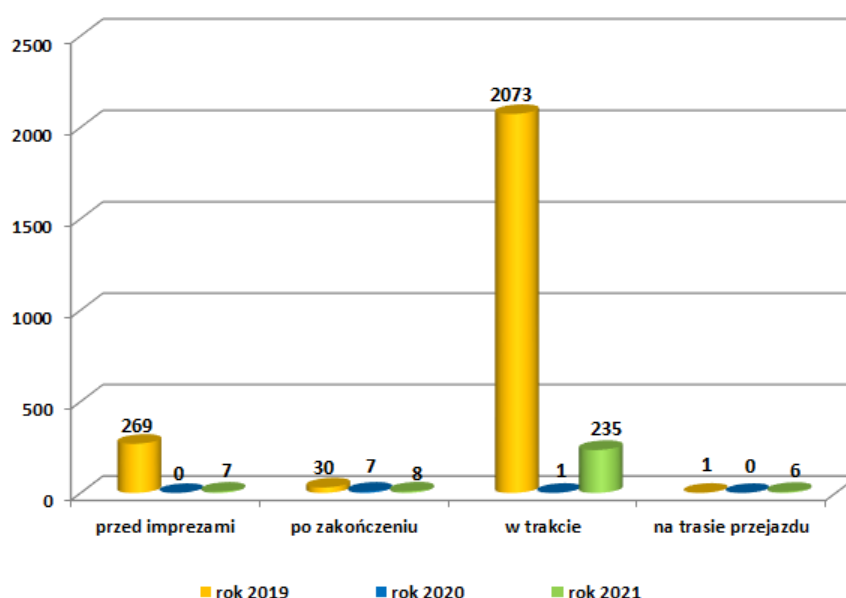


LICZBA POPEŁNIONYCH PRZESTĘPSTW

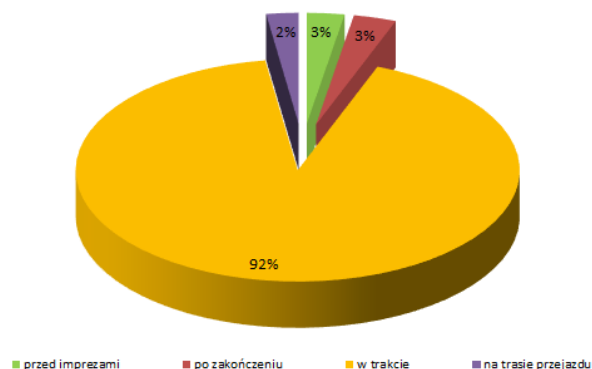


W 2021 roku ujawniono 256 wykroczeń mających związek z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi. Wartość ta była wyższa o 3100% niż w 2020 roku (8 wykroczeń). Najwięcej wykroczeń miało miejsce w trakcie imprez – 235. Po zakończeniu imprez odnotowano 8 wykroczeń, 7 przed rozpoczęciem imprez, natomiast 6 wykroczeń odnotowano na trasie przejazdu uczestników imprez masowych artystyczno-rozrywkowych.

LICZBA POPEŁNIONYCH WYKROCZEŃ



PROCENTOWY UDZIAŁ WYKROCZEŃ POPEŁNIONYCH W 2021 ROKU
W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM IMPREZ MASOWYCH
ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWYCH

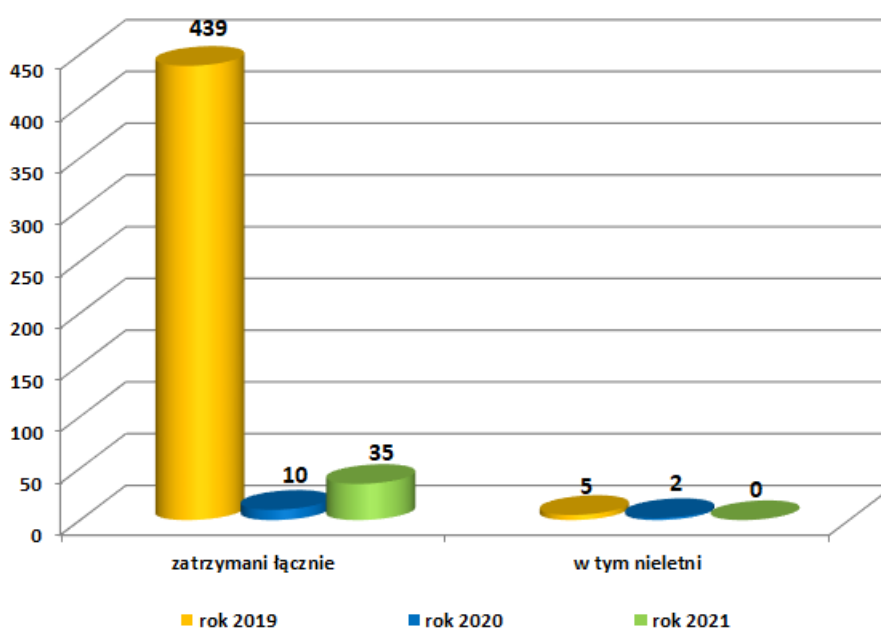


W związku z przeprowadzonymi w 2021 roku imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi 1 osoba odniosła obrażenia (nie był to policjant). Natomiast w 2020 roku nikt nie doznał obrażeń. We wskazanym okresie sprawozdawczym nie odnotowano również żadnych strat w mieniu (podobnie jak w 2020 roku).

4.3. Efekty policyjnych działań

W związku z czynami zabronionymi związanymi z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi w 2021 roku Policja zatrzymała 35 osób – o 250% więcej niż w 2020 roku (10 osób). Wśród zatrzymanych nie było osób nieletnich (2 osoby nieletnie w 2020 roku).

LICZBA OSÓB ZATRZYMANYCH

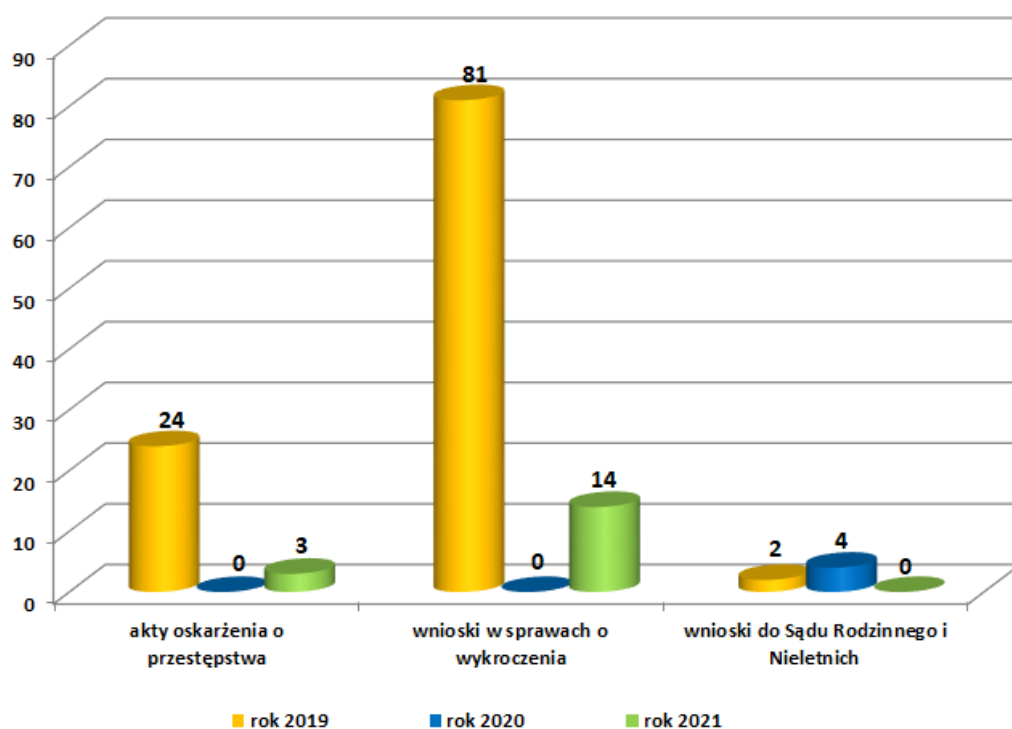


W 2021 roku do sądów skierowano 3 sprawy o przestępstwa popełnione w związku z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi. W zeszłym roku nie było takich spraw.

W 2021 roku Policja skierowała do sądów 14 wniosków w sprawach o wykroczenia popełnione podczas imprez masowych artystyczno-rozrywkowych. W roku 2020 nie było takich wniosków.

W 2021 roku Policja nie skierowała żadnego wniosku do Sądu Rodzinnego i Nieletnich o wszczęcie postępowania wyjaśniającego wobec nieletnich (4 wnioski w 2020 roku).

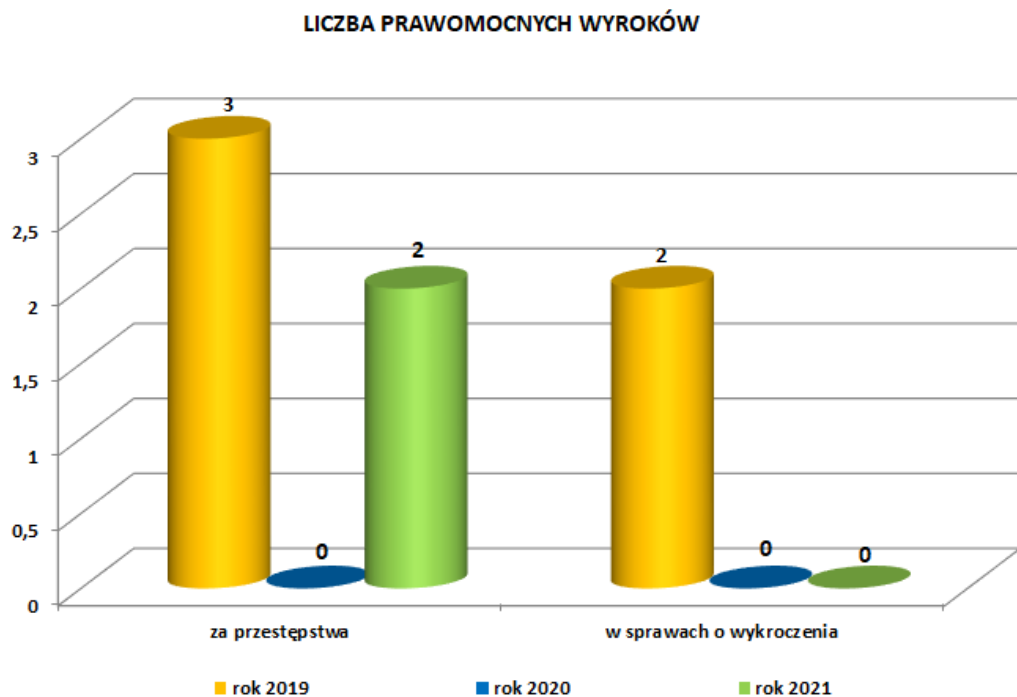
LICZBA SPRAW SKIEROWANYCH DO SĄDU



4.4. Odpowiedzialność karna

W związku ze skierowanymi do sądów sprawami za przestępstwa popełnione podczas imprez masowych artystyczno-rozrywkowych, w 2021 roku sądy orzekły 2 prawomocne wyroki. W roku 2020 nie wydano żadnych prawomocnych wyroków.

W związku z wnioskami skierowanymi w sprawach o wykroczenia popełnione podczas imprez masowych artystyczno-rozrywkowych sądy nie orzekły żadnego prawomocnego wyroku (podobnie jak w 2020 roku).



5. PODSUMOWANIE

Podsumowując dane dotyczące bezpieczeństwa imprez masowych za rok 2021, należy pamiętać o tym, co zostało napisane we wstępie. Z powodu światowej pandemii koronawirusa organizacja imprez masowych została bardzo ograniczona od marca 2020 roku, dlatego też biorąc pod uwagę wspomniane okoliczności, należy stwierdzić, że wyniki analizy porównawczej danych za rok 2021 są porównywalne jedynie z danymi za rok 2020 i kształtują się następująco:

- 1) wzrosła ogólna liczba imprez masowych, w związku z którymi angażowane były siły i środki policyjne – z 2 034 w 2020 roku do 2 682 w 2021 roku (wzrost o 31,9%). Względem 2020 roku wzrosła również liczba przeprowadzonych masowych imprez sportowych, tj. o 6,1% – z 1 107 do 1 175. Odnotowano także wzrost liczby meczów piłki nożnej z 395 do 598 imprez (o 51,4%). W przypadku imprez masowych artystyczno-rozrywkowych przeprowadzono działania zabezpieczające wobec 909 imprez, czyli o 377 więcej niż w ubiegłym roku – 532 (wzrost o 70,9%).
- 2) W 2021 roku wzrosła liczba policjantów zaangażowanych do zabezpieczania imprez masowych – o 99,1%. W roku 2021 w zabezpieczeniach łącznie wzięło udział 152 258 policjantów, natomiast w 2020 roku – 76 474.
- 3) W związku z zabezpieczanymi imprezami masowymi ujawniono 316 przestępstw, co stanowi wzrost o 115,1% względem 2020 roku (146 przestępstw). Wśród odnotowanych przestępstw 82,9% (262 ujawnione czyny) związanych było z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej.
- 4) Ujawniono 4 356 wykroczeń, co stanowi wzrost o 102,3% względem 2020 roku (2 153 wykroczenia). Aż 91,4% ogółu wykroczeń (3 983) związanych było z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej.

*Opracowano w Wydziale Operacyjnym GSP KGP
na podstawie danych z SESPol i Biura Wywiadu i Informacji Kryminalnych KGP*

*Opracował:
kom. Maciej Orysiak*