

ZATWIERDZAM
ZASTĘPCY
KOMENDANTA GŁÓWNEGO POLICJI
nadinsp. Tomasz SZYMAŃSKI

KOMENDA GŁÓWNA POLICJI GŁÓWNY SZTAB POLICJI



RAPORT

Bezpieczeństwo imprez masowych w 2020 roku

Warszawa, maj 2021 roku

SPIS TREŚCI

WSTĘP	str. 1
1. IMPREZY MASOWE	str. 3
1.1. <i>Zaangażowanie Policji</i>	<i>str. 3</i>
1.2. <i>Naruszenia porządku prawnego i ich skutki</i>	<i>str. 7</i>
1.3. <i>Efekty policyjnych działań</i>	<i>str. 11</i>
1.4. <i>Odpowiedzialność karna</i>	<i>str. 15</i>
2. MASOWE IMPREZY SPORTOWE	str. 17
2.1. <i>Zaangażowanie Policji</i>	<i>str. 17</i>
2.2. <i>Naruszenia porządku prawnego i ich skutki</i>	<i>str. 19</i>
2.3. <i>Efekty policyjnych działań</i>	<i>str. 20</i>
2.4. <i>Odpowiedzialność karna</i>	<i>str. 22</i>
3. MECZE PIŁKI NOŻNEJ	str. 23
3.1. <i>Zaangażowanie Policji</i>	<i>str. 23</i>
3.2. <i>Naruszenia porządku prawnego i ich skutki</i>	<i>str. 26</i>
3.3. <i>Efekty policyjnych działań</i>	<i>str. 28</i>
3.4. <i>Odpowiedzialność karna</i>	<i>str. 30</i>
4. IMPREZY MASOWE ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWE	str. 31
4.1. <i>Zaangażowanie Policji</i>	<i>str. 31</i>
4.2. <i>Naruszenia porządku prawnego i ich skutki</i>	<i>str. 32</i>
4.3. <i>Efekty policyjnych działań</i>	<i>str. 34</i>
4.4. <i>Odpowiedzialność karna</i>	<i>str. 36</i>
5. PODSUMOWANIE	str. 37
6. ZAŁĄCZNIKI	

WSTĘP

Na wstępie niniejszego raportu należy podkreślić, że rok 2020 z uwagi na nadejście pandemii koronawirusa SARS-CoV-2 był bezprecedensowy we wszelkich dziedzinach życia, zatem nie należy się dziwić, iż w obszarze bezpieczeństwa imprez masowych nastąpiła diametralna zmiana wobec lat poprzednich – co będzie można zaobserwować na kolejnych stronach tego opracowania.

Z uwagi na światową pandemię koronawirusa organizacja imprez masowych została całkowicie zdominowana przez decyzje władz centralnych. W marcu 2020 r. Ministerstwo Zdrowia wprowadziło na obszarze całego kraju stan zagrożenia epidemicznego w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2, wywołującego chorobę COVID-19. W dniu 10 marca 2020 r. weszło w życie Rozporządzenie Rady Ministrów wprowadzające do odwołania zakaz organizowania imprez masowych na terenie kraju. W związku z powyższym zawieszone zostały rozgrywki Ekstraklasy oraz I i II ligi piłki nożnej, natomiast mecze III ligi i niższych klas rozgrywkowych zostały odwołane. Rozgrywki definitywnie zakończono także w rywalizacji kobiet i mężczyzn w koszykówce, siatkówce i piłce ręcznej oraz Polskiej Lidze Hokeja. Decyzją UEFA odwołano również mecz finałowy Ligi Europy sezonu 2019/2020, który miał odbyć się 27 maja 2020 r. w Gdańsku. Decyzją PZPN sezon 2019/2020 wznowiono 26 maja 2020 r. Natomiast Ekstraklasa wznowiła rozgrywki 29 maja 2020 r., a I i II liga piłki nożnej 2 i 3 czerwca 2020 r. Jednakże wszystkie mecze odbywały się bez udziału publiczności.

W dniu 12 czerwca ub.r. Rada Ministrów wydała rozporządzenie umożliwiające udostępnienie do 25% pojemności trybun stadionów dla publiczności, z zachowaniem restrykcji sanitarnych, takich jak zakrywanie ust i nosa oraz zachowywanie dystansu społecznego. Przepisy obejmowały mecze piłki nożnej w najwyższej oraz drugiej i trzeciej klasie rozgrywkowej, a także rywalizację w Pucharze Polski. Do tych samych reguł dostosowali się organizatorzy zawodów żużlowych w pierwszej i drugiej klasie rozgrywkowej. W dniu 21 lipca 2020 r. Rada Ministrów zwiększyła dostępną dla publiczności liczbę miejsc do 50% pojemności trybun, jednak 17 października 2020 r. decyzją Rady Ministrów ponownie wprowadzono całkowity zakaz organizacji imprez masowych. Od tego czasu nie odbywają się żadne imprezy masowe artystyczno-rozrywkowe, natomiast rozgrywki sportowe każdego szczebla odbywały się bez udziału publiczności.

Z uwagi na wspomniane ograniczenia dotyczące organizacji imprez wyniki analizy porównawczej danych za rok 2020 z danymi z lat ubiegłych pokazują radykalne spadki właściwie we wszystkich wykazywanych kategoriach. Dlatego też, czytając ten raport, należy pamiętać, że zawarte tu dane nie pozwalają na skuteczne określenie trendów zachodzących w obszarze bezpieczeństwa imprez masowych w ostatnich latach.

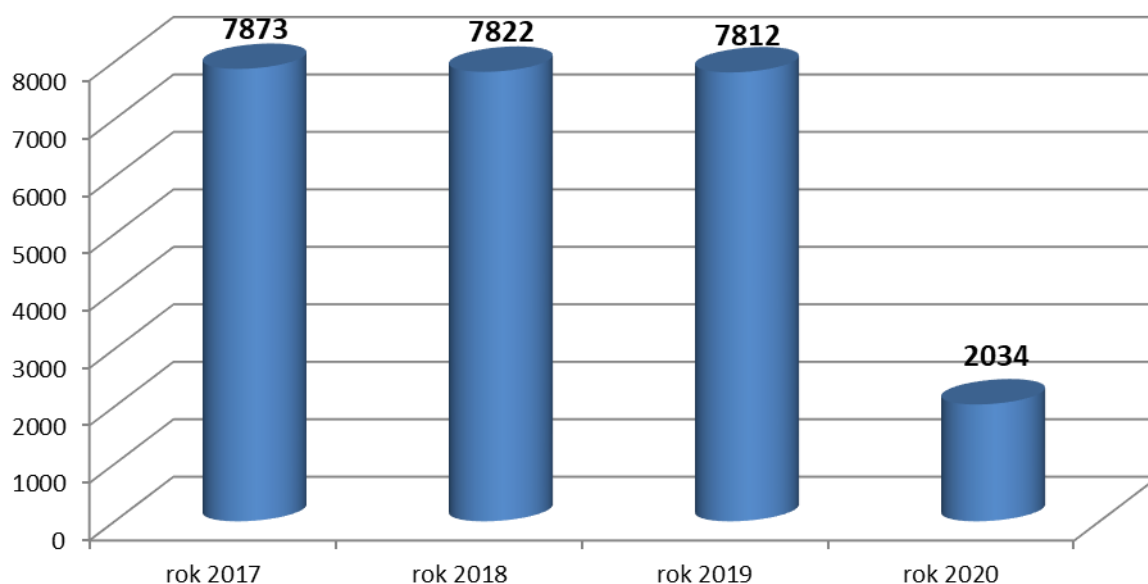
Ponadto raport ten, podobnie jak dwa poprzednie, nie zawiera danych dotyczących kosztów zabezpieczenia imprez masowych. Wynika to z faktu, że komórki organizacyjne Policji w przeszłości wielokrotnie zgłaszały wątpliwości co do zasadności umieszczania danych dotyczących kosztów zabezpieczania imprez masowych w zbiorach: Policyjny Rejestr Imprez Masowych (PRIM) i System Elektronicznej Sprawozdawczości w Policji (SESPol). Zwracano uwagę, że dane te w żaden sposób nie odzwierciedlają rzeczywistych nakładów ponoszonych przez Policję na ten cel oraz nie mają przełożenia na szacowanie budżetu Policji. W związku z powyższym odstąpiono od gromadzenia takich danych z dniem 13 marca 2018 r.

1. IMPREZY MASOWE

1.1. Zaangażowanie Policji

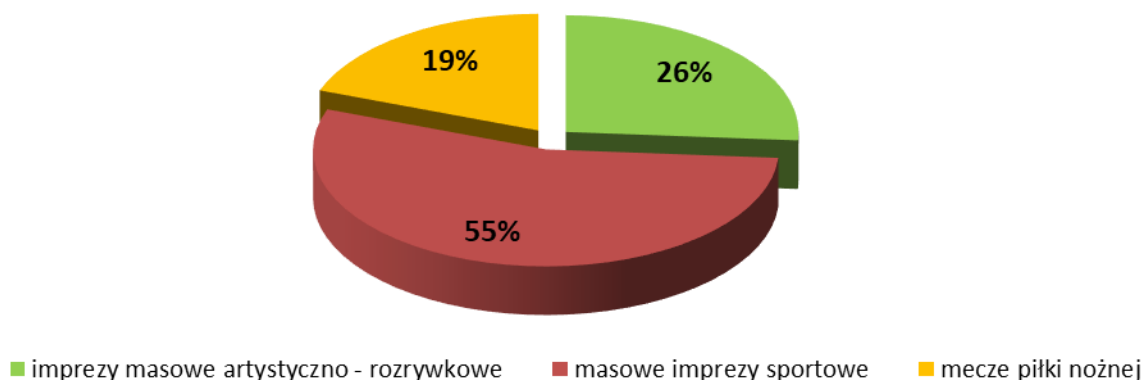
W 2020 roku przeprowadzono 2 034 imprezy masowe, w związku z którymi Policja prowadziła działania zabezpieczające. Wśród nich 43 zakwalifikowane zostały jako imprezy masowe podwyższonego ryzyka, stanowiąc 2,1% ogółu imprez masowych. W porównaniu do 2019 roku, kiedy to przeprowadzono 7 812 imprez masowych, odnotowano spadek o 74%. Znaczny spadek odnotowano również w liczbie imprez masowych podwyższonego ryzyka. W 2019 roku było 226 takich imprez, a więc odnotowano spadek o 81%. Wśród przeprowadzonych w 2020 roku imprez masowych największy udział miały masowe imprezy sportowe*, których było 1 107 (54,4% ogółu imprez), imprezy masowe artystyczno-rozrywkowe stanowiły 26,2% (532 imprezy) natomiast mecze piłki nożnej – 19,4% (395 meczów).

LICZBA ZABEZPIECZONYCH IMPREZ MASOWYCH



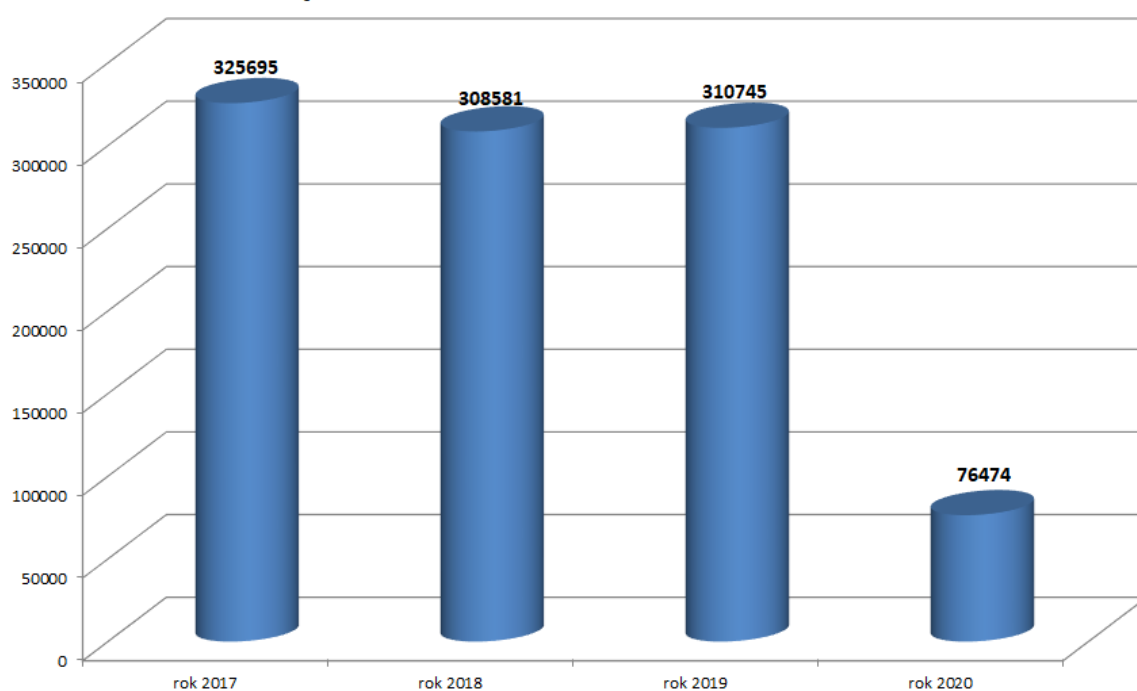
* Użyta w niniejszym raporcie nazwa *masowe imprezy sportowe* jest skróconym określeniem „masowych imprez sportowych z wyłączeniem meczów piłki nożnej” i tak należy ją odczytywać.

**PROCENTOWY UDZIAŁ POSZCZEGÓLNYCH IMPREZ MASOWYCH
PRZEPROWADZONYCH W 2020 ROKU**

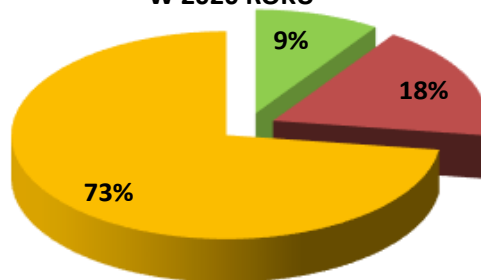


W związku z przeprowadzaniem imprez masowych w 2020 roku Policja skierowała do działań 76 474 policjantów, o 75,4% mniej niż w roku ubiegłym (310 745 policjantów). Spośród tych funkcjonariuszy 15 644 zostało zaangażowanych do działań związanych z przeprowadzaniem imprez masowych podwyższonego ryzyka, co stanowi 20,5% ogółu sił skierowanych do zabezpieczenia imprez masowych. Największa liczba policjantów (55 629, co stanowiło 72,7% ogółu) realizowała działania w 2020 roku w związku z meczami piłki nożnej; 17,8% ogółu kierowanych sił stanowili policjanci zabezpieczający masowe imprezy sportowe (13 635 policjantów), natomiast 7 210 policjantów skierowanych zostało w związku z przeprowadzaniem imprez masowych artystyczno-rozrywkowych (9,4%).

**LICZBA POLICJANTÓW ZAANGAŻOWANYCH DO DZIAŁAŃ ZABEZPIECZAJĄCYCH
W ZWIĄZKU Z PRZPROWADZANIEM IMPREZ MASOWYCH**



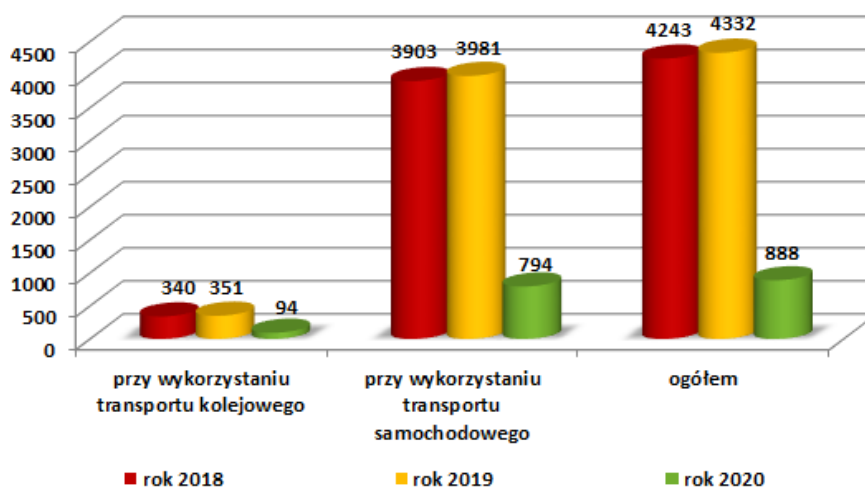
**PROCENTOWY UDZIAŁ SIŁ POLICYJNYCH KIEROWANYCH DO
ZABEZPIECZENIA POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII IMPREZ MASOWYCH
W 2020 ROKU**



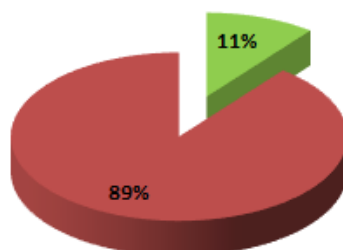
■ imprezy masowe artystyczno - rozrywkowe ■ masowe imprezy sportowe ■ mecze piłki nożnej

W ramach policyjnych działań prowadzonych w związku z organizowanymi w 2020 roku imprezami masowymi wykonano 888 zabezpieczeń przejazdów uczestników imprez, angażując do realizacji tego zadania 16 667 policjantów. Aż 800 zabezpieczeń (90,1%) przejazdów wykonano w związku z przemieszczaniem się kibiców piłkarskich, angażując 16 319 policjantów (97,9% ogółu sił kierowanych do działań związanych z przejazdami uczestników imprez masowych). Spośród 888 zrealizowanych w 2020 roku zabezpieczeń przejazdów uczestników imprez masowych 794 miały związek z przejazdami samochodowymi, stanowiąc 89,4% wykonanych patroli zabezpieczających przejazdy. W związku z przemieszczaniem się uczestników imprez środkami transportu kolejowego wykonano 94 patrole zabezpieczające.

**LICZBA WYKONANYCH PATROLI ZABEZPIECZAJĄCYCH PRZEJAZDY
UCZESTNIKÓW IMPREZ MASOWYCH**

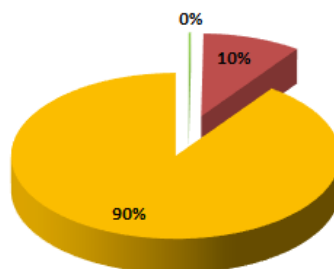


**PROCENTOWY UDZIAŁ WYKONANYCH W 2020 ROKU
PATROLI ZABEZPIECZAJĄCYCH**



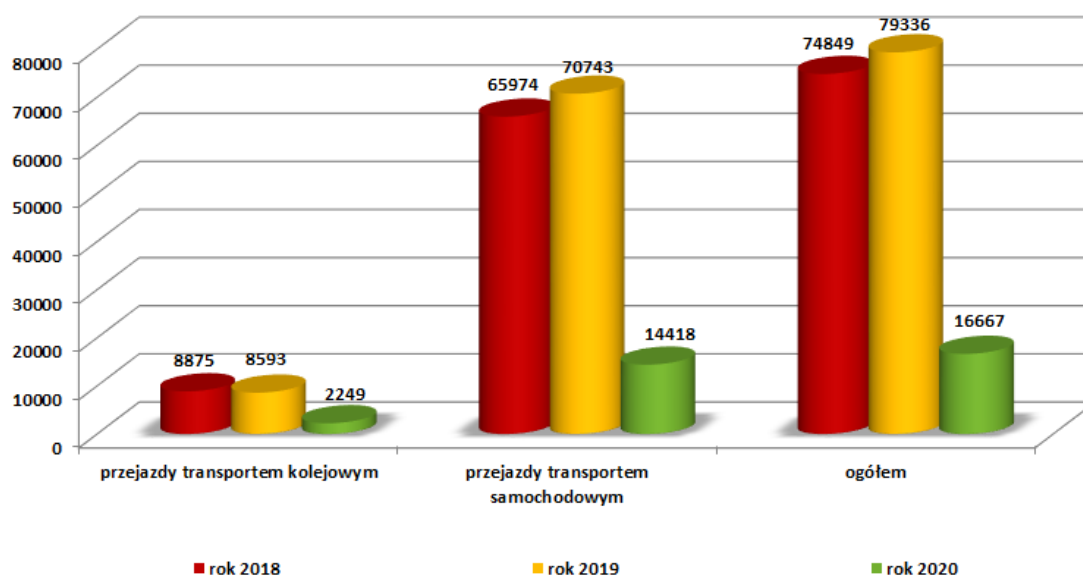
■ przy wykorzystaniu transportu kolejowego ■ przy wykorzystaniu transportu samochodowego

**PROCENTOWY UDZIAŁ WYKONANYCH W 2020 ROKU
PATROLI ZABEZPIECZAJĄCYCH PRZEJAZDY UCZESTNIKÓW
POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII IMPREZ MASOWYCH**



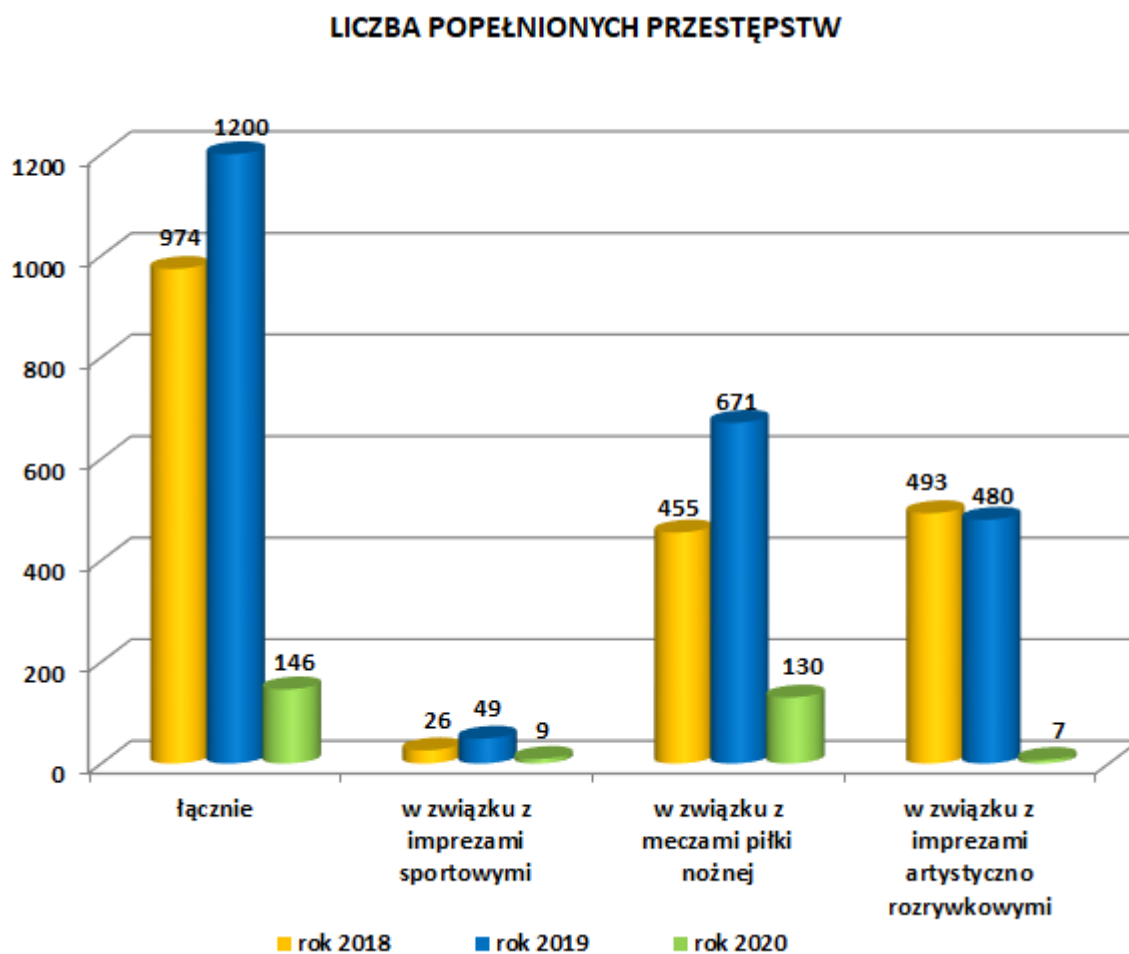
■ imprezy masowe artystyczno-rozrywkowe ■ masowe imprezy sportowe ■ mecze piłki nożnej

**LICZBA POLICJANTÓW ZAANGAŻOWANYCH DO ZABEZPIECZENIA
PRZEJAZDÓW UCZESTNIKÓW IMPREZ MASOWYCH**



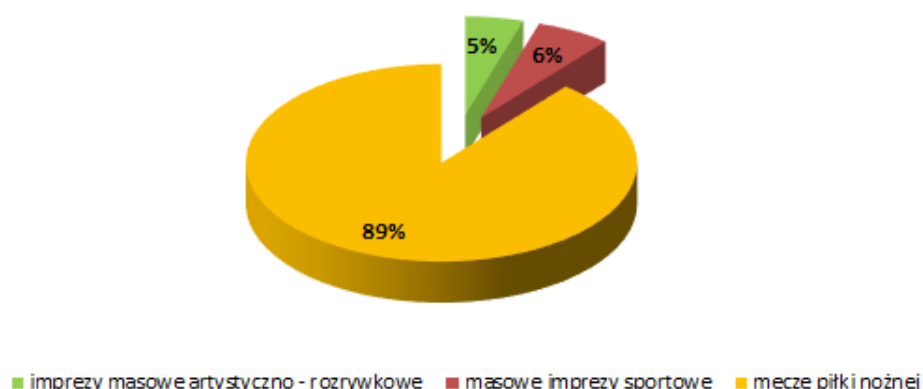
1.2. Naruszenia porządku prawnego i ich skutki

W związku z przeprowadzanymi w 2020 roku imprezami masowymi odnotowano 146 przestępstw, o 1054 mniej niż w 2019 roku. Najwięcej przestępstw miało miejsce w trakcie imprez – 110, przed imprezami 27, po zakończeniu imprez 5, natomiast podczas przejazdów uczestników 4.

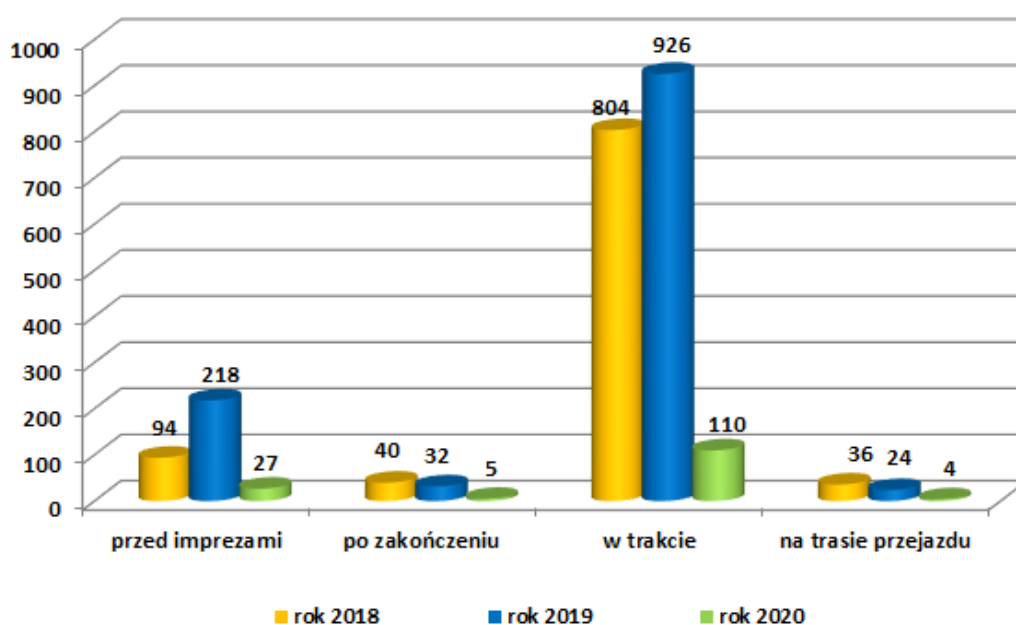


Wśród odnotowanych w 2020 roku przestępstw 130 było związanych z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej (89% ogółu), 9 miało związek z masowymi imprezami sportowymi (6,2% ogółu), natomiast 7 z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi (4,8%).

PROCENTOWY UDZIAŁ PRZESTĘPSTW POPEŁNIONYCH W 2020 ROKU

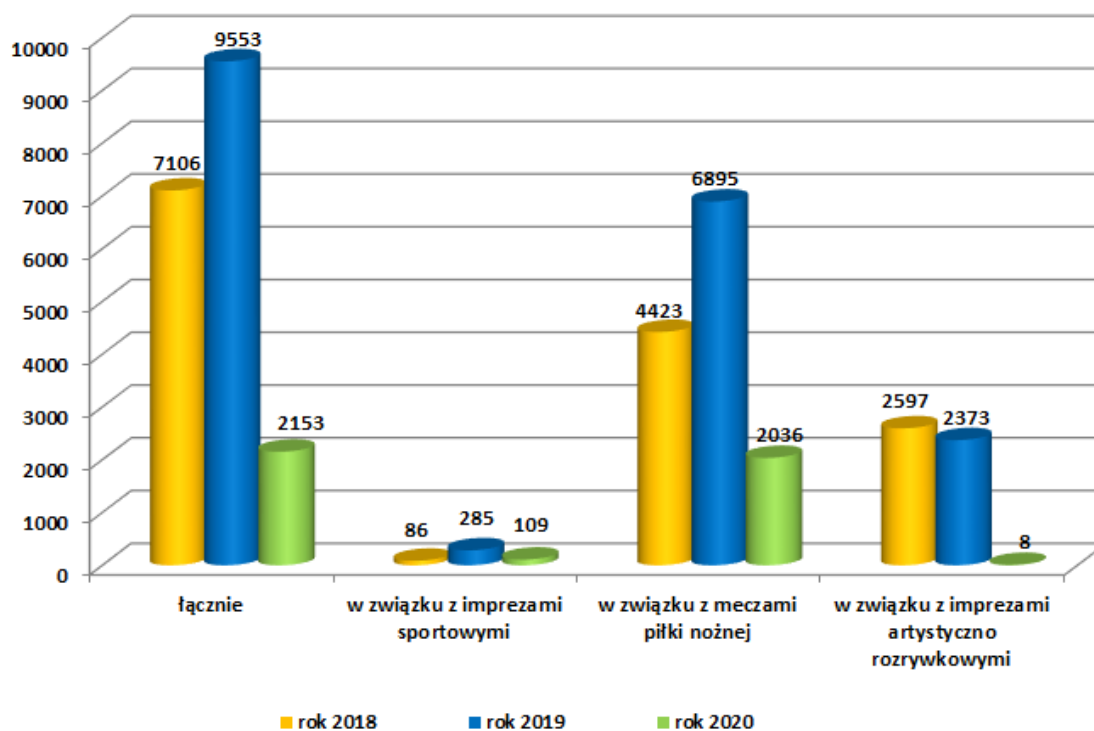


LICZBA POPEŁNIONYCH PRZESTĘPSTW

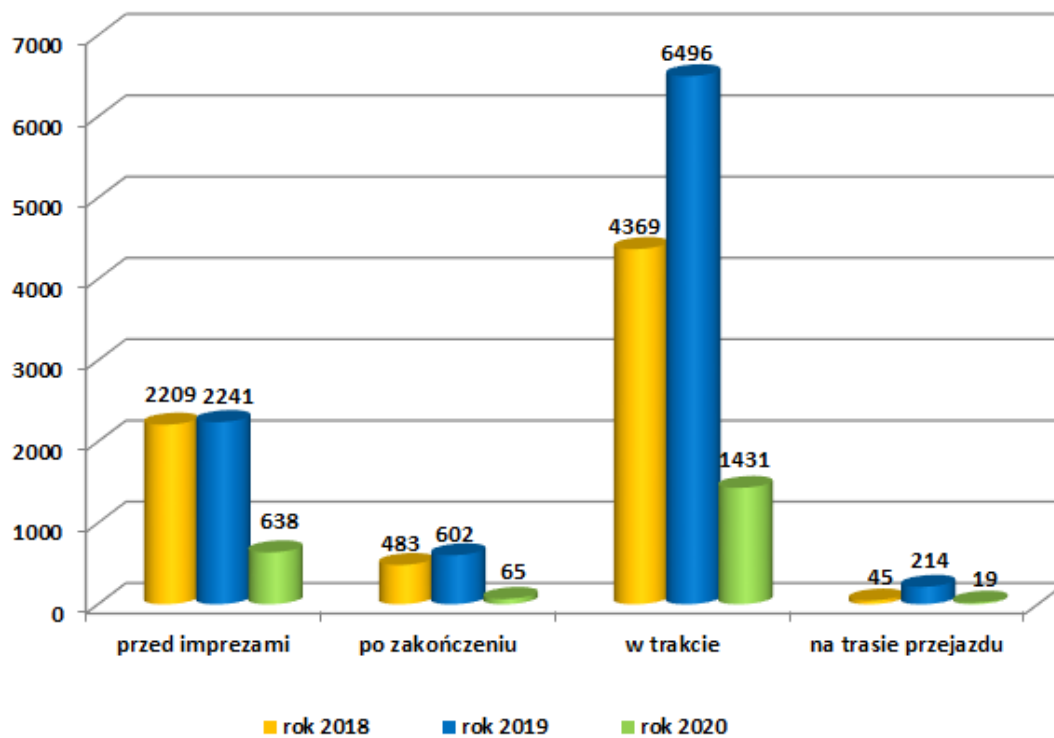


W 2020 roku odnotowano 2 153 wykroczenia mające związek z imprezami masowymi. Liczba ta jest o 77,5% mniejsza niż w 2019 roku (9 553 wykroczenia). Najwięcej wykroczeń miało miejsce w trakcie imprez – 1 431, oraz przed imprezami – 638. Po zakończeniu imprez odnotowano 65 wykroczeń, natomiast podczas przejazdów uczestników – 19. Wśród odnotowanych w 2020 r. wykroczeń 2 036 było związanych z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej (94,6% ogółu), 109 z masowymi imprezami sportowymi (5% ogółu), natomiast 8 (0,4%) z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi.

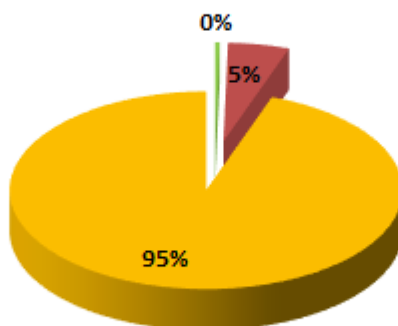
LICZBA POPEŁNIONYCH WYKROCZEŃ



LICZBA POPEŁNIONYCH WYKROCZEŃ



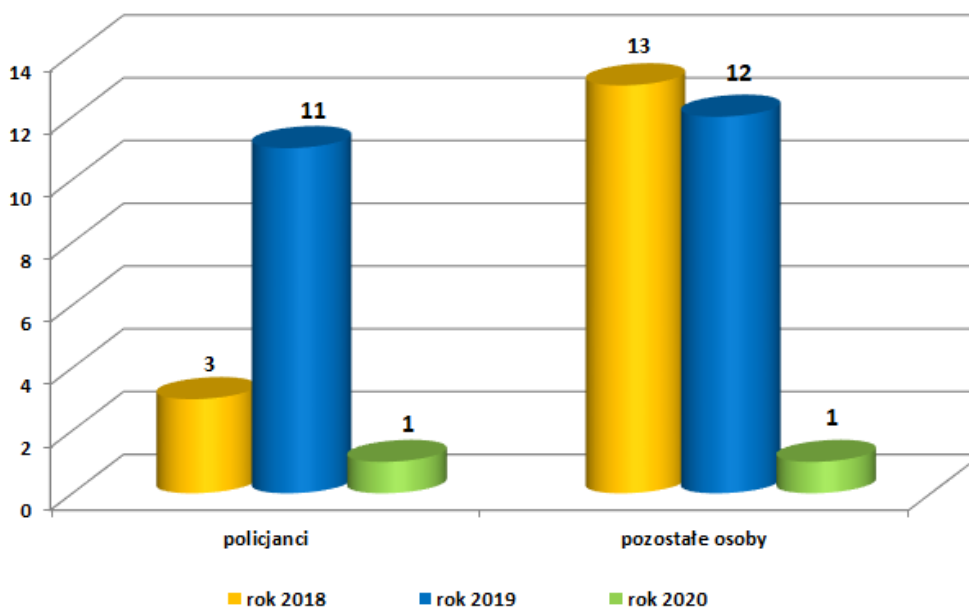
**PROCENTOWY UDZIAŁ WYKROCZEŃ POPEŁNIONYCH
W 2020 ROKU**



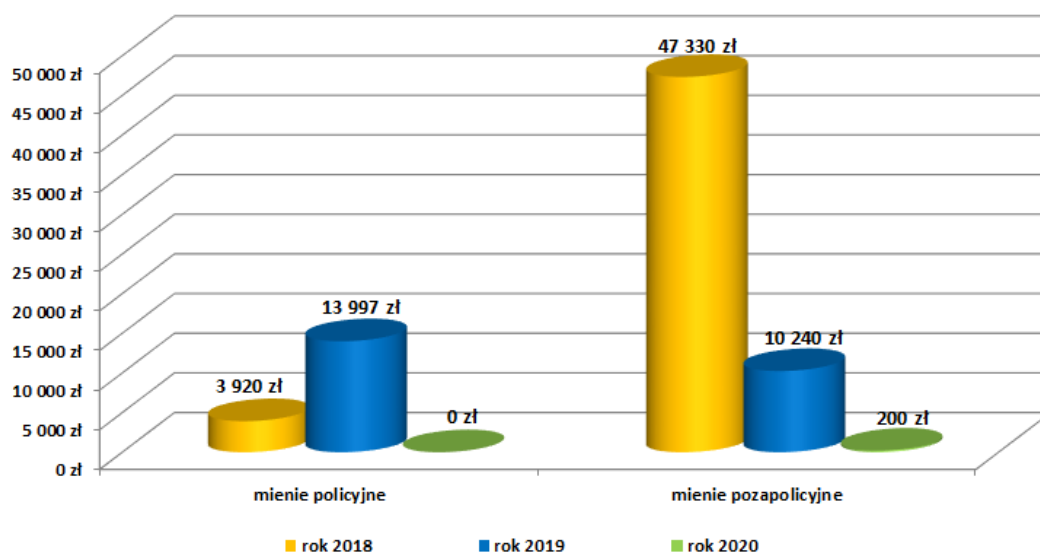
■ imprezy masowe artystyczno - rozrywkowe ■ masowe imprezy sportowe ■ mecze piłki nożnej

W związku z przeprowadzonymi w 2020 roku imprezami masowymi obrażenia odniosły 2 osoby, w tym 1 policjant. W 2019 roku obrażeń doznały 23 osoby, w tym 11 policjantów. Straty w mieniu wyniosły w 2020 roku 200 zł i były to straty odnotowane w związku z zabezpieczeniem masowych imprez sportowych, co stanowiło spadek o 99,2% względem 2019 roku (24 237 zł). Straty odnotowane w roku 2020 były to straty poniesione wyłącznie w mieniu pozapolicyjnym.

LICZBA OSÓB Z OBRAŻENIAMI



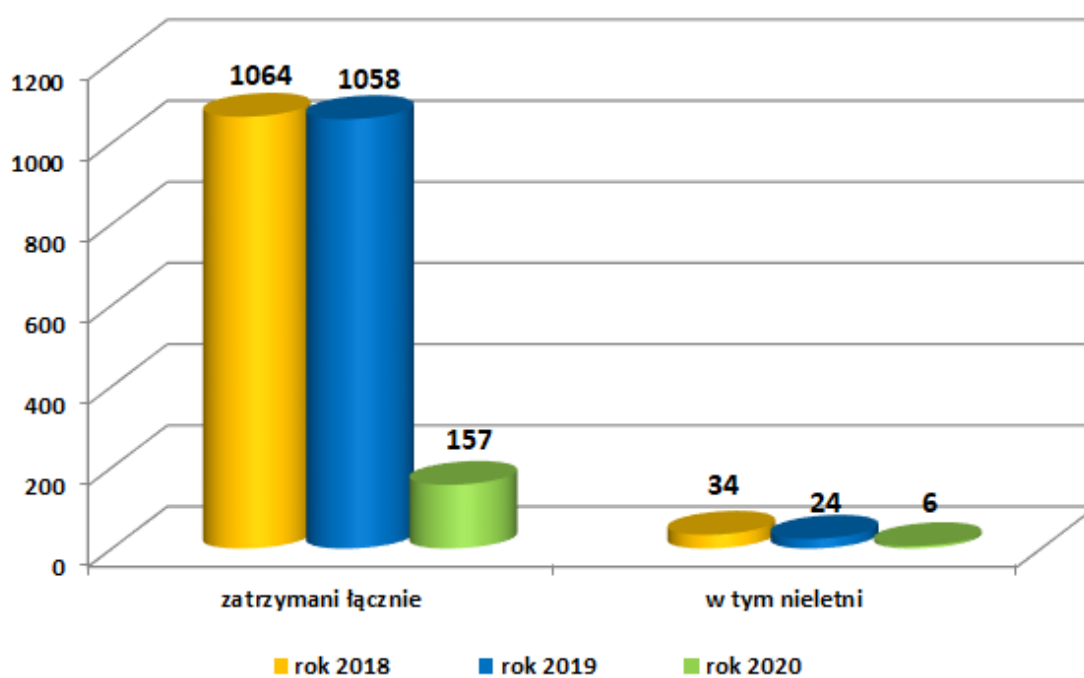
STRATY W MIENIU



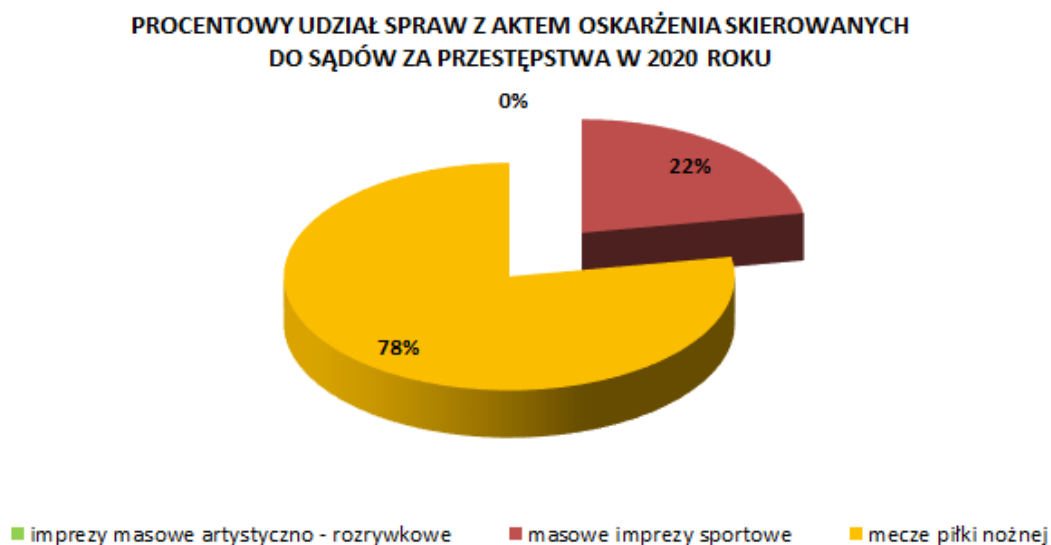
1.3. Efekty policyjnych działań

W 2020 roku Policja zatrzymała 157 osób, tj. o 901 mniej niż w 2019 roku (spadek o 85,2%). Wśród osób zatrzymanych 6 stanowili nieletni – w roku ubiegłym było ich 24.

LICZBA OSÓB ZATRZYMANYCH

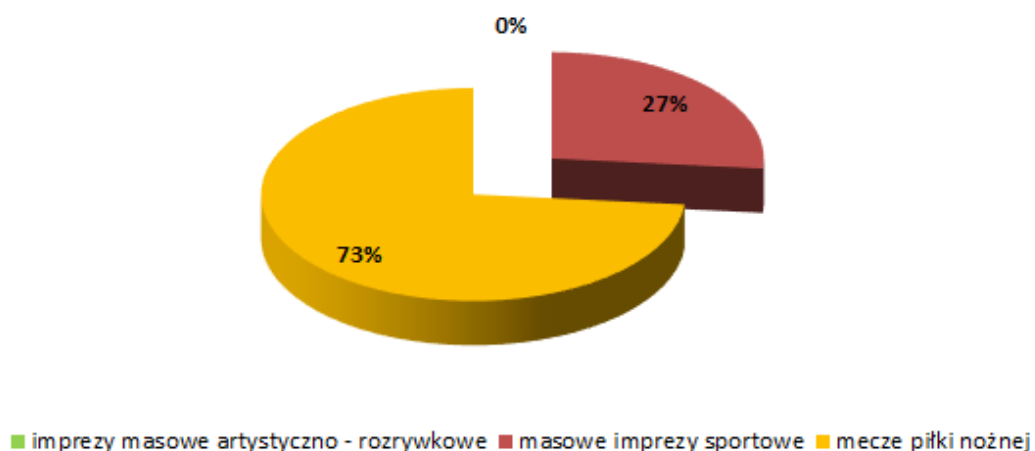


W 2020 roku do sądów skierowano 9 spraw za przestępstwa popełnione w związku z imprezami masowymi. W porównaniu z 2019 roku (126 spraw) oznacza to spadek o 92,9% tej wartości. Na wszystkie skierowane do sądów w 2020 roku sprawy za przestępstwa 7 było związanych z rozgrywkami piłkarskimi, co stanowi 77,8% ogółu. 2 sprawy skierowane do sądów miały związek z masowymi imprezami sportowymi – 22,2%. W roku 2020 nie skierowano do sądów spraw za przestępstwa popełnione w związku z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi.



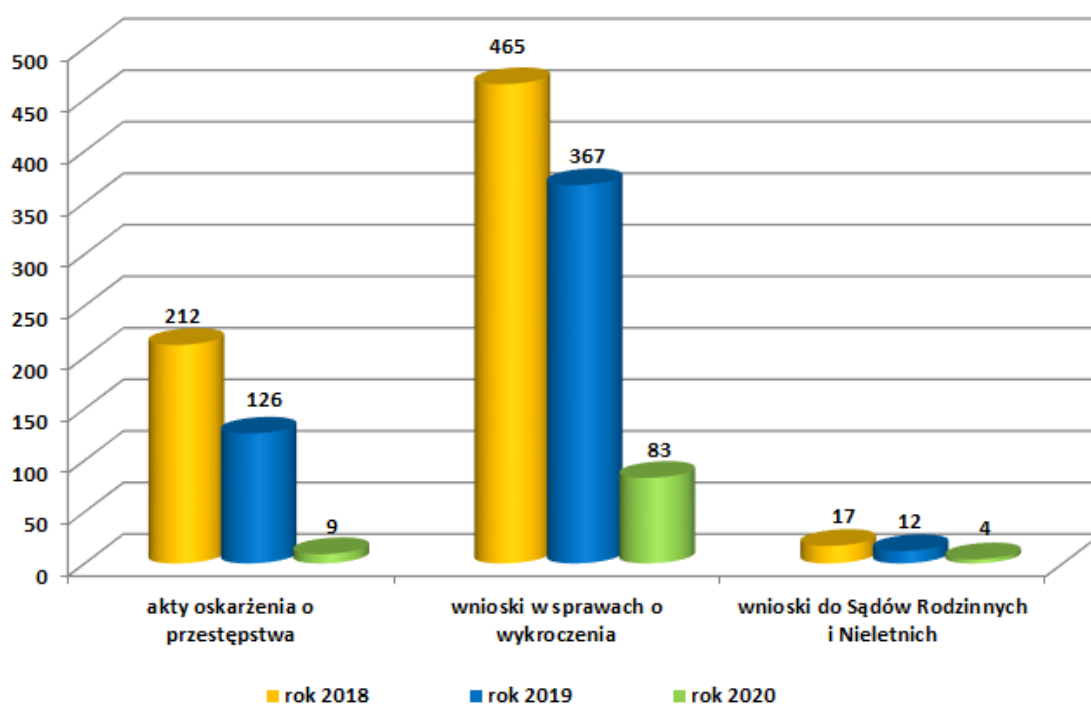
W związku z przeprowadzonymi imprezami masowymi w 2020 roku Policja skierowała do sądów 83 wnioski w sprawach o wykroczenia, co w porównaniu z 2019 rokiem (367 wniosków) dało spadek o 77,4%. Spośród kierowanych wniosków 20 dotyczyło orzeczenia środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezy masowe, tj. o 75 mniej niż w ubiegłym roku. Na wszystkie skierowane w 2020 roku wnioski do sądów w sprawach o wykroczenia 73,5% dotyczyło meczów piłki nożnej (61 wniosków), a 26,5% z masowymi imprezami sportowymi (22 wnioski). W związku z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi w 2020 r. nie kierowano do sądów żadnych wniosków w sprawach o wykroczenia.

**PROCENTOWY UDZIAŁ WNIOSKÓW SKIEROWANYCH
DO SĄDÓW W 2020 ROKU
W SPRAWACH O WYKROCZENIA**



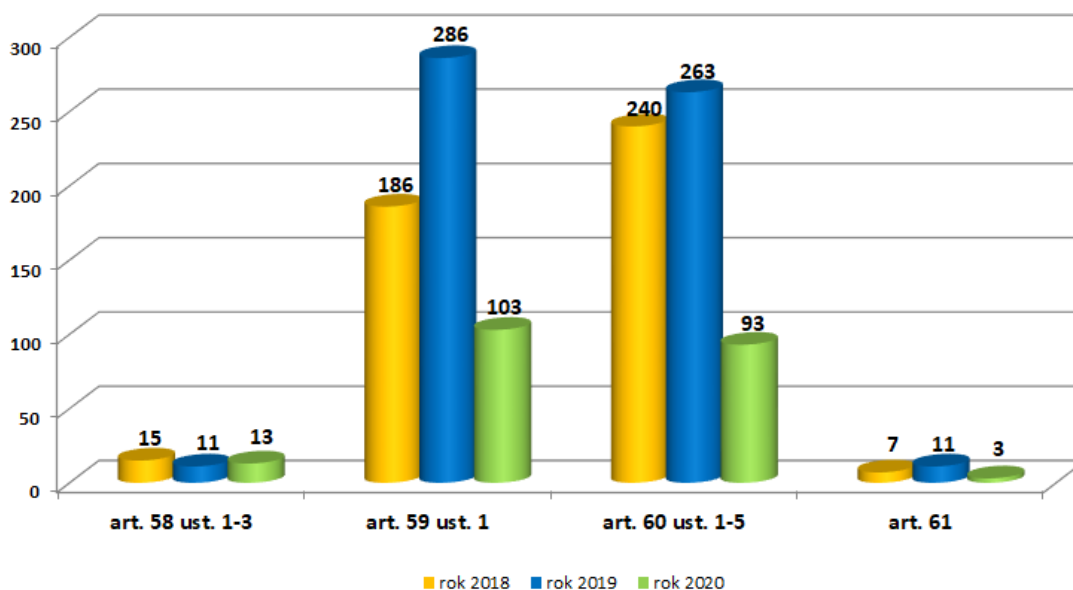
W związku z zatrzymaniami nieletnich Sądy Rodzinne i Nieletnich otrzymały od Policji 4 wnioski o wszczęcie postępowania wyjaśniającego – o 8 mniej niż w 2019 roku.

LICZBA SPRAW SKIEROWANYCH DO SĄDÓW



W związku z przestępstwami określonymi w ustawie z dnia 20 marca 2009 roku o bezpieczeństwie imprez masowych, w 2020 roku wszczęto 117 postępowań przygotowawczych (411 w roku 2019; spadek o 71,5%), natomiast zakończono aktem oskarżenia 76 spośród ogółu trwających. Spośród wymienionych postępowań 9 zakończono w trybie przyspieszonym (39 w 2019 roku, tj. o 76,5% mniej). Wśród zakończonych postępowań 33 umorzono z powodu braku znamion przestępstwa – mniej o 37,7% (w 2019 roku umorzono 53 sprawy). W ramach zakończonych postępowań stwierdzono 212 przestępstw (571 w 2019 roku, spadek o 62,9%). Wykryto 154 przestępstwa – wskaźnik wykrywalności osiągnął poziom nieco ponad 72% (411 przestępstw wykrytych w 2019 roku, wskaźnik wykrywalności 72%). Ustalono 267 podejrzanych, tj. o 38,8% mniej niż w 2019 roku (ustalono 436 podejrzanych), w tym 16 nieletnich sprawców (11 w 2019 roku; wzrost o 45,5%). Spośród podejrzanych Policja zatrzymała 57 osób na gorącym uczynku przestępstwa (167 w 2019 roku; spadek o 65,9%). W 2020 roku najwięcej przestępstw z ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych stwierdzono z art. 59 ust. 1 (wnoszenie lub posiadanie przedmiotów zabronionych), tj. 103 (48,6% ogółu). Z art. 60 ust. 1–5 (wdarcie się na teren zawodów sportowych, rzucanie przedmiotami, naruszenie nietykalności cielesnej pracowników służb organizatora imprezy) stwierdzono 93 przestępstwa (43,9%). Natomiast z art. 58 ust. 1–3 (organizowanie imprezy masowej bez zezwolenia lub z naruszeniem wymogów albo warunków bezpieczeństwa) stwierdzono 13 przestępstw (czyli 6,1% ogółu).

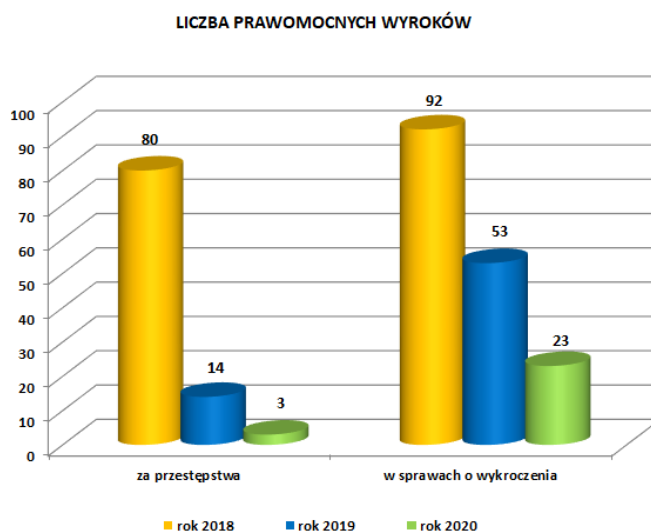
**PRZESTĘPSTWA Z USTAWY O BEZPIECZEŃSTWIE IMPREZ MASOWYCH
STWIERDZONE W 2020 ROKU**



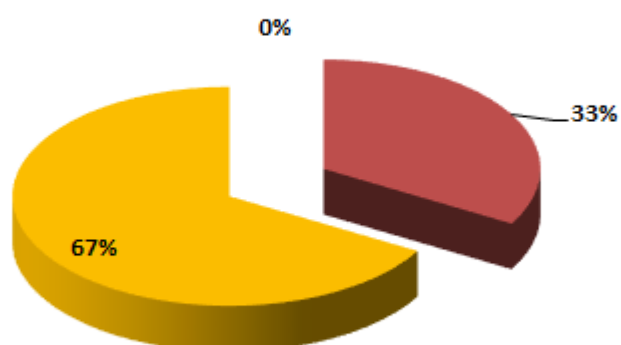
1.4. Odpowiedzialność karna

W skierowanych do sądów sprawach za przestępstwa popełnione w związku z imprezami masowymi, w 2020 roku sądy orzekły 3 prawomocne wyroki, o 11 mniej niż w 2019 roku (spadek o 78,6%). Na wszystkie orzeczenia wydane w 2020 roku 2 orzeczenia dotyczyły przestępstw związanych z meczami piłki nożnej (66,6%), natomiast 1 wyrok dotyczył masowej imprezy sportowej z wyłączeniem meczów piłki nożnej. Nie orzeczono żadnego wyroku za przestępstwo popełnione w związku z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi. W wyniku spraw prowadzonych za przestępstwa, w 2020 roku tylko w 2 przypadkach sądy orzekły prawomocny zakaz wstępu na imprezy masowe połączony z nakazem obowiązku osobistego stawiennictwa we właściwej, ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego, jednostce Policji (w 2019 roku było 5 takich wyroków – spadek o 60%).

W związku ze skierowanymi do sądów wnioskami w sprawach o wykroczenia dokonane podczas imprez masowych, sądy wydały 23 prawomocne wyroki, a więc o 56,6% mniej niż w 2019 roku (53 orzeczone wyroki). Na 23 prawomocne wyroki w sprawach o wykroczenia 22 wydano w związku z meczami piłki nożnej oraz 1 w związku z masowymi imprezami sportowymi. Nie wydano żadnego prawomocnego wyroku w związku z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi. W ramach wydanych w 2020 roku prawomocnych orzeczeń w sprawach o wykroczenia popełnione w związku z imprezami masowymi, sądy orzekły 19 zakazów wstępu na imprezy masowe, w tym 7 zakazów połączonych z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej, ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego, jednostce Policji.

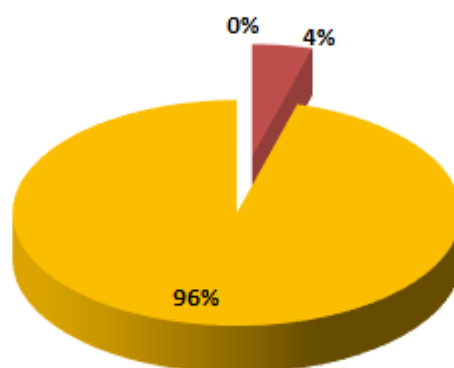


**PROCENTOWY UDZIAŁ PRAWOMOCNYCH WYROKÓW
ZA PRZESTĘPSTWA W 2020 ROKU**



■ imprezy masowe artystyczno - rozrywkowe ■ masowe imprezy sportowe ■ mecze piłki nożnej

**PROCENTOWY UDZIAŁ PRAWOMOCNYCH WYROKÓW
W SPRAWACH O WYKROCZENIA
W 2020 ROKU**

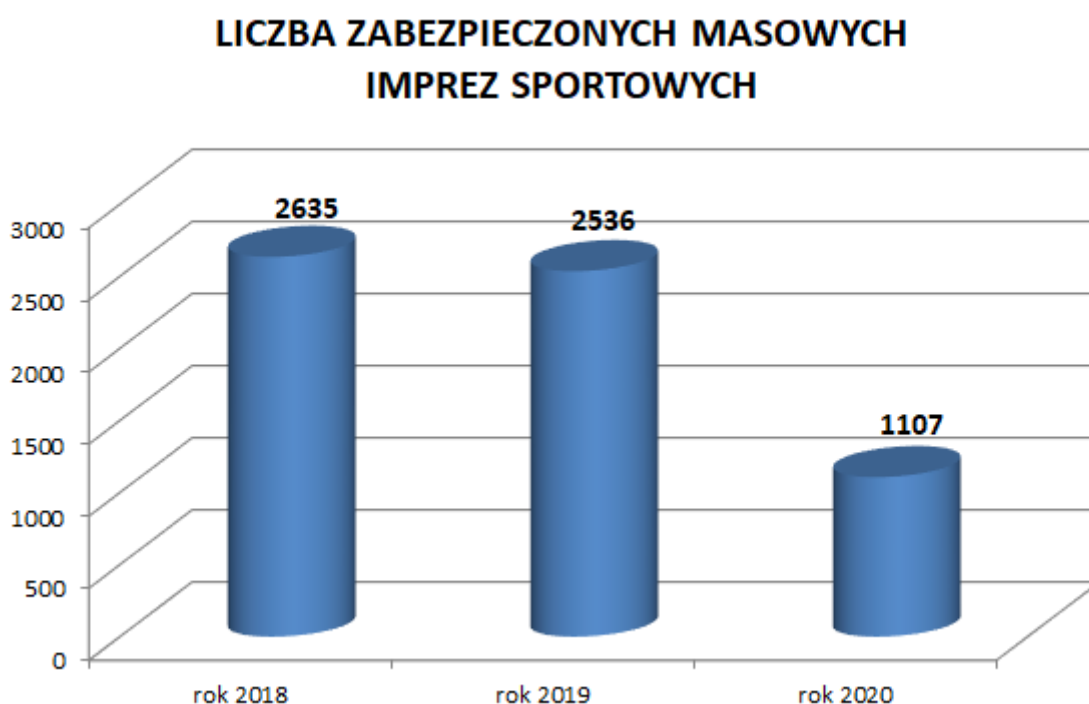


■ imprezy masowe artystyczno - rozrywkowe ■ masowe imprezy sportowe ■ mecze piłki nożnej

2. MASOWE IMPREZY SPORTOWE

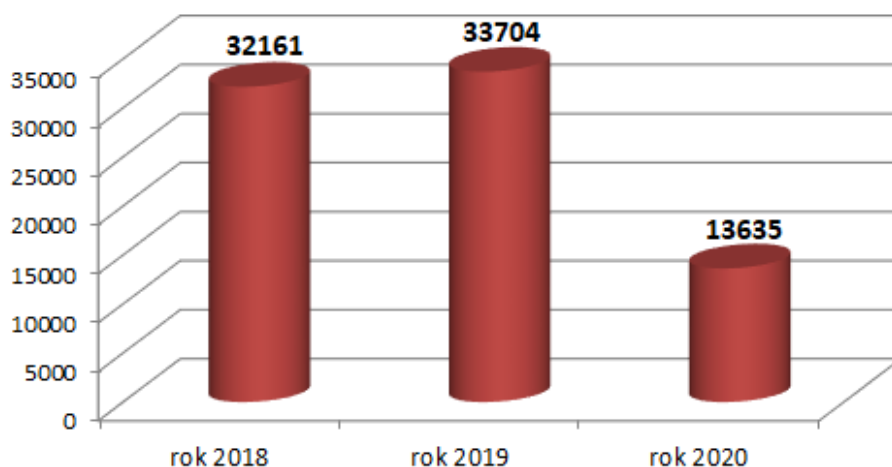
2.1. Zaangażowanie Policji

W 2020 roku przeprowadzono 1 107 masowych imprez sportowych, w związku z którymi Policja prowadziła działania zabezpieczająco-ochronne, co stanowi spadek o 56,3% względem 2019 roku, kiedy to przeprowadzono 2 536 masowych imprez sportowych. Wśród nich 3 zostały zakwalifikowane jako imprezy masowe podwyższonego ryzyka (7 takich imprez w 2019 roku).



W związku z przeprowadzaniem masowych imprez sportowych w 2020 roku Policja skierowała do działań 13 635 policjantów, o 59,5% mniej niż w 2019 roku (33 704 policjantów). Z łącznej liczby sił skierowanych w 2020 roku 740 policjantów zostało zaangażowanych do działań związanych z przeprowadzaniem masowych imprez sportowych podwyższonego ryzyka, co stanowi 5,4% ogółu sił skierowanych do zabezpieczenia wszystkich masowych imprez sportowych. Siły policyjne skierowane w 2020 roku w związku z przeprowadzaniem masowych imprez sportowych stanowiły 17,8% ogółu policjantów zaangażowanych do zabezpieczenia imprez masowych.

**LICZBA POLICJANTÓW ZAANGAŻOWANYCH
W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM
MASOWYCH IMPREZ SPORTOWYCH**



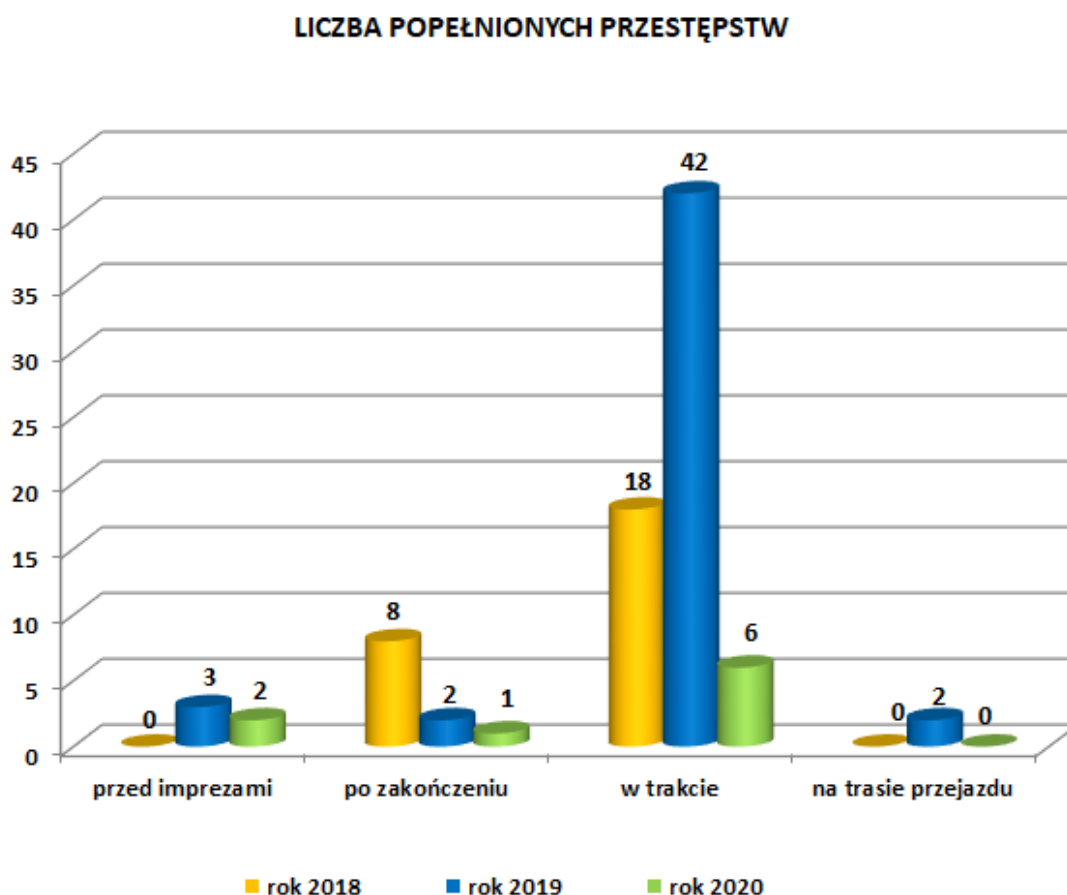
**PROCENTOWY UDZIAŁ SIŁ POLICYJNYCH KIEROWANYCH DO ZABEZPIECZENIA
POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII MASOWYCH IMPREZ SPORTOWYCH
W 2020 ROKU**



W ramach policyjnych działań prowadzonych w związku ze zorganizowanymi w 2020 roku masowymi imprezami sportowymi wykonano 86 zabezpieczeń przejazdów uczestników imprez, co stanowi 9,7% ogółu patroli zabezpieczających wykonanych w tym okresie w związku z przejazdami uczestników imprez masowych (888). Uzyskana wartość stanowi spadek wykonanych patroli zabezpieczających o 62,6% względem zeszłego roku (230 wykonanych patroli zabezpieczających). Do realizacji tego zadania w 2020 roku skierowano 329 policjantów, co w porównaniu z 2019 rokiem (3 304 policjantów) dało spadek o 90%. W 2020 roku wszystkie patrole zabezpieczające przemieszczanie się uczestników masowych imprez sportowych wykonano w związku z przejazdami transportem samochodowym. Nie realizowano patroli zabezpieczających przejazdy kolejowe, gdyż tych nie było.

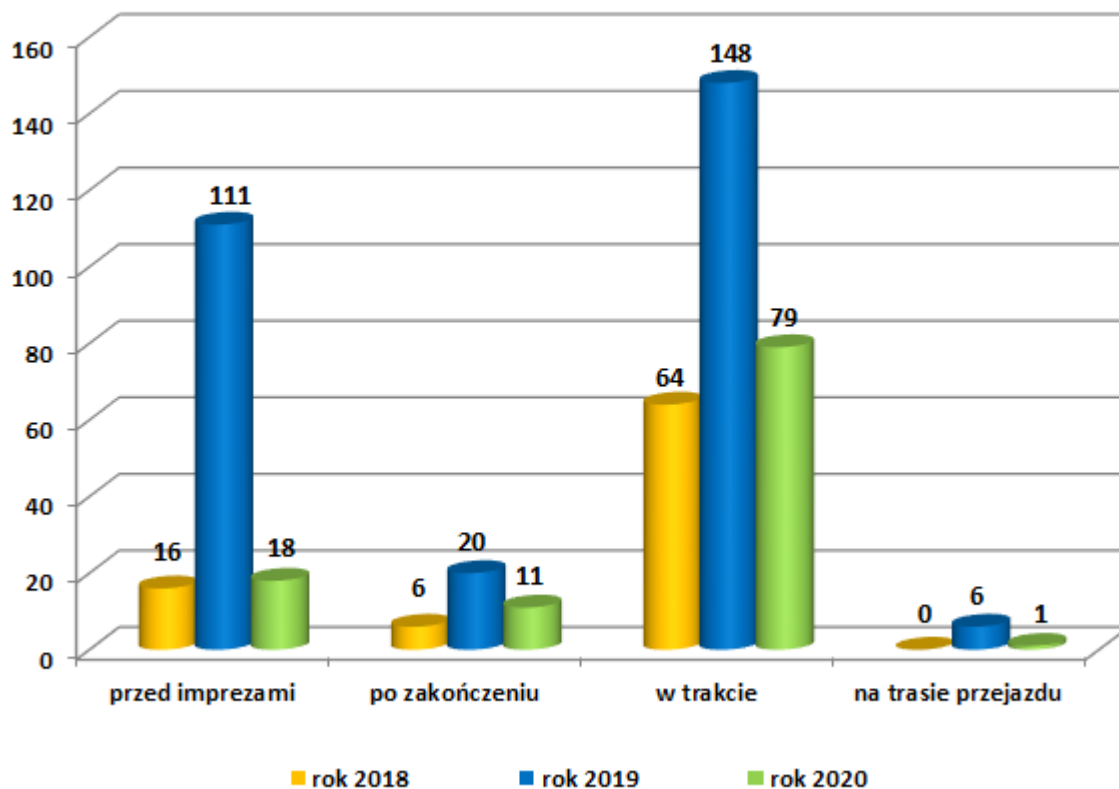
2.2. Naruszenia porządku prawnego i ich skutki

W związku z przeprowadzonymi w 2020 roku masowymi imprezami sportowymi odnotowano 9 przestępstw, o 40 mniej niż w 2019 roku. Najwięcej z odnotowanych przestępstw, tj. 6, zostało popełnionych w trakcie imprez. Pozostałe odnotowano przed imprezami – 2, po zakończeniu imprez – 1. Nie odnotowano przestępstw na trasie przejazdu kibiców.



W 2020 roku odnotowano 109 wykroczeń mających związek z masowymi imprezami sportowymi – co daje spadek o 61,8% w porównaniu z 285 ujawnionymi w 2019 roku. Wśród odnotowanych wykroczeń najwięcej zostało popełnionych w trakcie imprez – 79. Natomiast przed imprezami odnotowano – 18 wykroczeń, po zakończeniu imprez – 11. Podczas przejazdów uczestników masowych imprez sportowych odnotowano 1 wykroczenie.

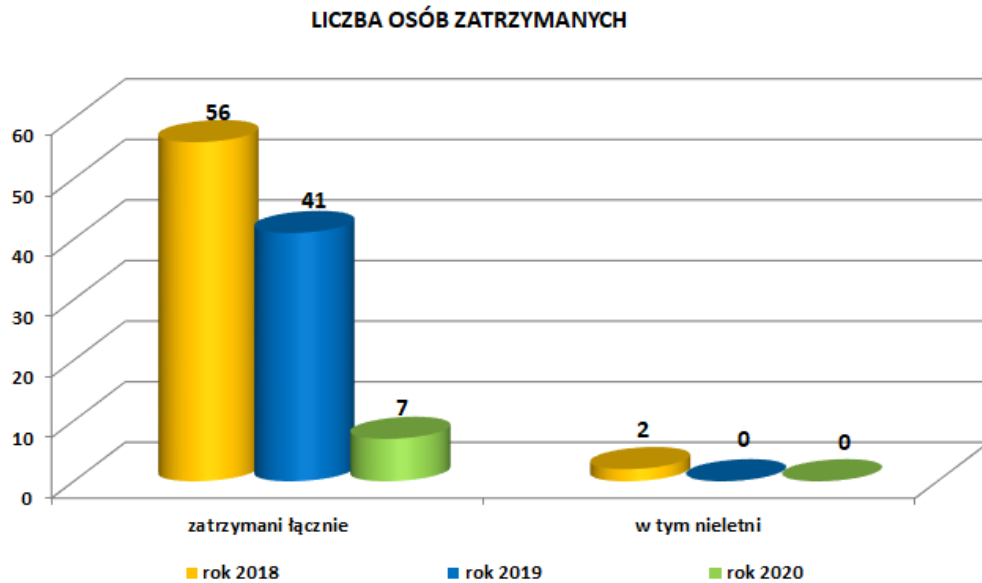
LICZBA POPEŁNIONYCH WYKROCZEŃ



W związku z przeprowadzonymi w 2020 roku masowymi imprezami sportowymi żadna osoba nie odniosła obrażeń (również żaden policjant). Nie odnotowano strat w mieniu policyjnym. Natomiast w mieniu pozapolicyjnym – 200 zł.

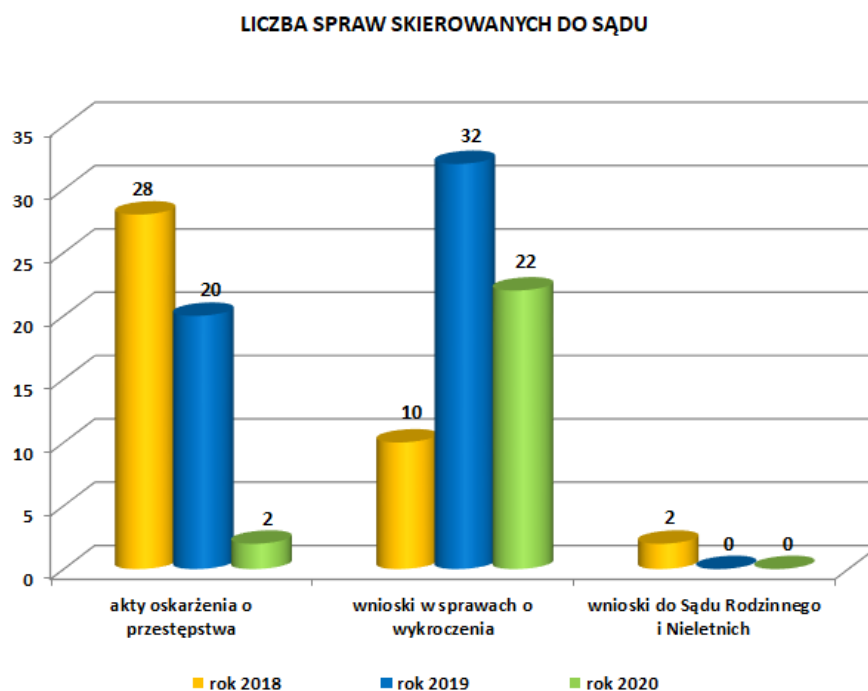
2.3. Efekty policyjnych działań

W 2020 roku Policja zatrzymała 7 osób podejrzanych o popełnienie czynów zabronionych w związku z masowymi imprezami sportowymi, a więc o 34 osoby mniej niż w 2019 roku (spadek o 82,9%). Wśród zatrzymanych nie było osób nieletnich.



W 2020 roku do sądów skierowano 2 sprawy za przestępstwa popełnione w związku z masowymi imprezami sportowymi. W porównaniu z 2019 roku (20 spraw) dało to spadek o 90% wartości w tej kategorii.

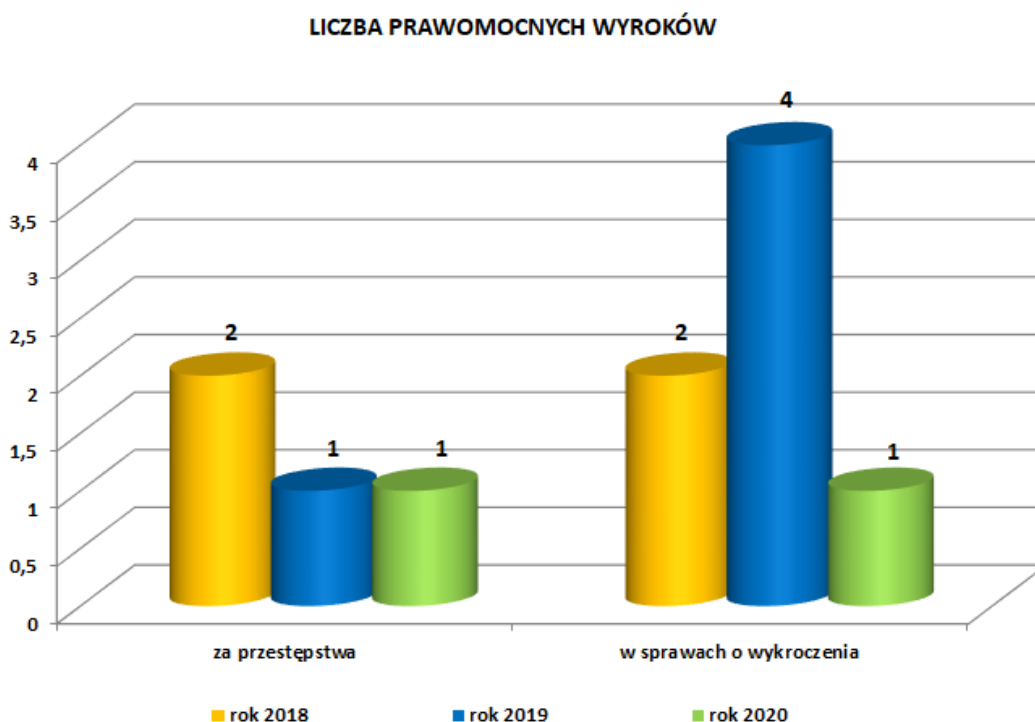
W sprawach o wykroczenia popełnione podczas masowych imprez sportowych, w 2020 roku Policja skierowała do sądów 22 wnioski, co w porównaniu z 2019 rokiem (32 wnioski) dało spadek o 31,3%. W ramach spraw o wykroczenia w roku 2020 skierowano do sądu 1 wniosek o orzeczenie środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezy masowe. W roku ubiegłym nie było żadnego takiego przypadku.



2.4. Odpowiedzialność karna

W związku ze skierowanymi do sądów sprawami za przestępstwa popełnione podczas masowych imprez sportowych, w 2020 roku sąd orzekł 1 wyrok, podobnie jak w roku 2019. W ramach wydanych w 2020 roku prawomocnych orzeczeń w sprawach o przestępstwa sądy nie orzekły żadnego zakazu wstępu na imprezy masowe wraz z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego jednostce Policji.

W wyniku rozpatrzenia skierowanych do sądów wniosków o ukaranie w sprawach o wykroczenia dokonane podczas masowych imprez sportowych sądy wydały 1 prawomocny wyrok, o 3 mniej niż w 2019 roku. W ramach wydanych prawomocnych wyroków w sprawach o wykroczenia sąd orzekł 1 zakaz wstępu na imprezy masowe, jednakże zakaz ten nie był połączony z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego jednostce Policji.



3. MECZE PIŁKI NOŻNEJ

3.1. Zaangażowanie Policji

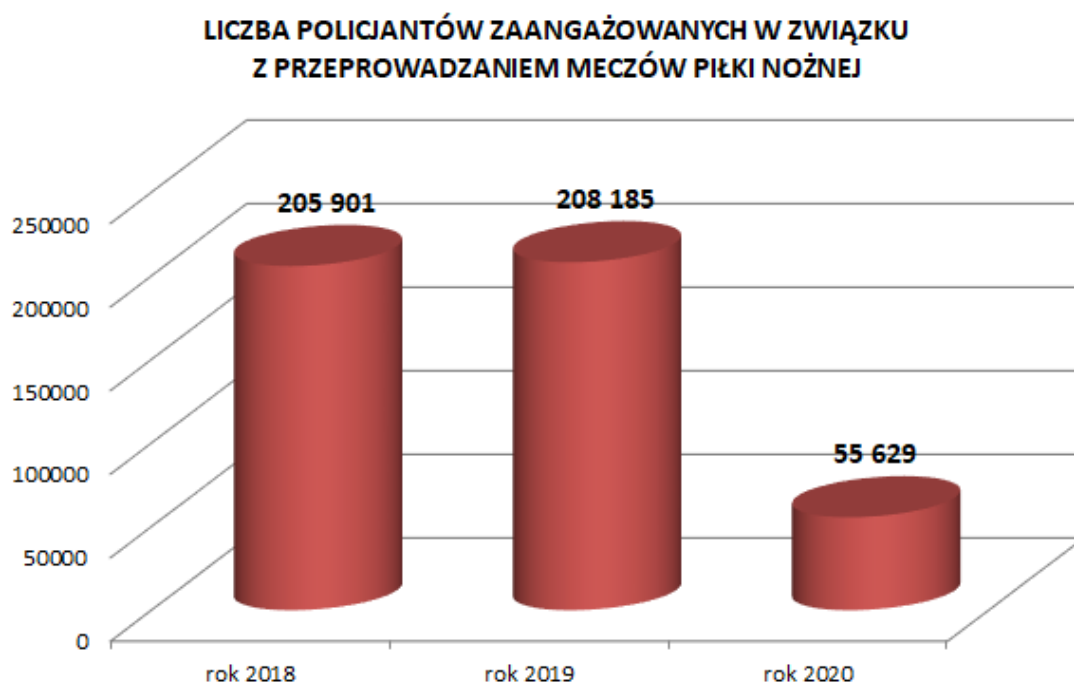
W 2020 roku Policja prowadziła działania zabezpieczająco-ochronne w związku z 395 meczami piłki nożnej, co stanowi spadek o 64,2% tej wartości względem 2019 roku (1 102 mecze). Wśród zabezpieczanych w 2020 roku meczów piłki nożnej 40 – czyli 10,1% ogółu meczów piłkarskich – było zakwalifikowanych jako imprezy masowe podwyższonego ryzyka (spadek względem 2019 roku o 177 meczów będących imprezami masowymi podwyższonego ryzyka).



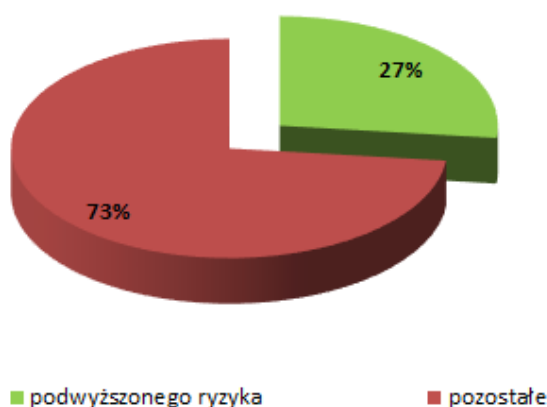
**PROCENTOWY UDZIAŁ POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII
MECZÓW PIŁKI NOŻNEJ W 2020 ROKU**



W związku z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej w 2020 roku Policja skierowała do działań 55 629 funkcjonariuszy (czyli o 73,3% mniej niż w 2019 roku – 208 185 policjantów). 26,8% tej liczby, a więc 14 904, stanowili funkcjonariusze zaangażowani do działań związanych z przeprowadzaniem meczów podwyższonego ryzyka. Ogólnie policjanci zaangażowani w 2020 roku do działań w związku z meczami piłki nożnej stanowili 72,7% sił policyjnych skierowanych do zabezpieczenia imprez masowych.

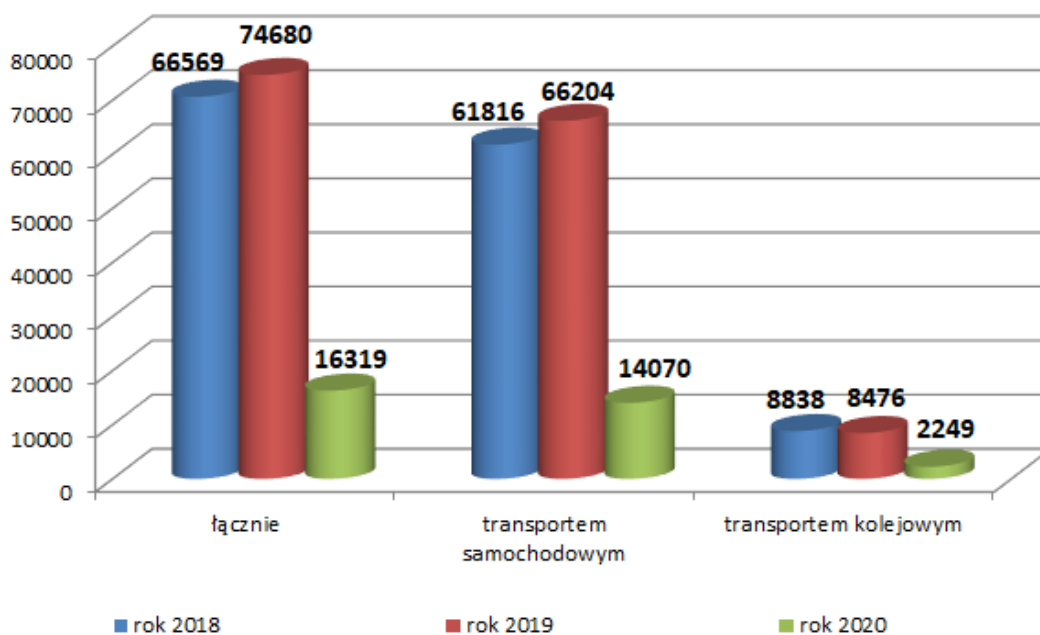


**PROCENTOWY UDZIAŁ SIŁ POLICYJNYCH KIEROWANYCH DO
ZABEZPIECZENIA POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII MECZÓW
PIŁKI NOŻNEJ W 2020 ROKU**



W ramach policyjnych działań realizowanych w 2020 roku w związku z przeprowadzonymi meczami piłki nożnej wykonano 800 zabezpieczeń przejazdów uczestników imprez, co stanowi 90,1% ogółu wykonanych w tym okresie patroli zabezpieczających przejazdy uczestników imprez masowych (888). Uzyskana wartość oznacza spadek wykonanych patroli zabezpieczających o 80,1% względem 2019 roku (4 029 wykonanych patroli zabezpieczających). Do realizacji tego zadania w 2020 roku skierowano 16 319 policjantów, co w porównaniu z 2019 rokiem (74 680) dało spadek o 78,1%. W związku z przemieszczaniem się uczestników meczów piłki nożnej transportem samochodowym wykonano w 2020 roku 706 patroli zabezpieczających, natomiast 94 patrole zabezpieczające przejazdy kolejną. Do realizacji patroli zabezpieczających przejazdy kibiców piłkarskich transportem samochodowym w 2020 roku skierowano 14 070 policjantów, co w porównaniu z 2019 rokiem dało spadek o 78,7% kierowanych sił (66 204 policjantów). Do zabezpieczenia przejazdów uczestników meczów piłki nożnej środkami komunikacji kolejowej skierowano w 2020 roku 2 249 policjantów, o 73,5% mniej niż w 2019 roku (8 476 policjantów).

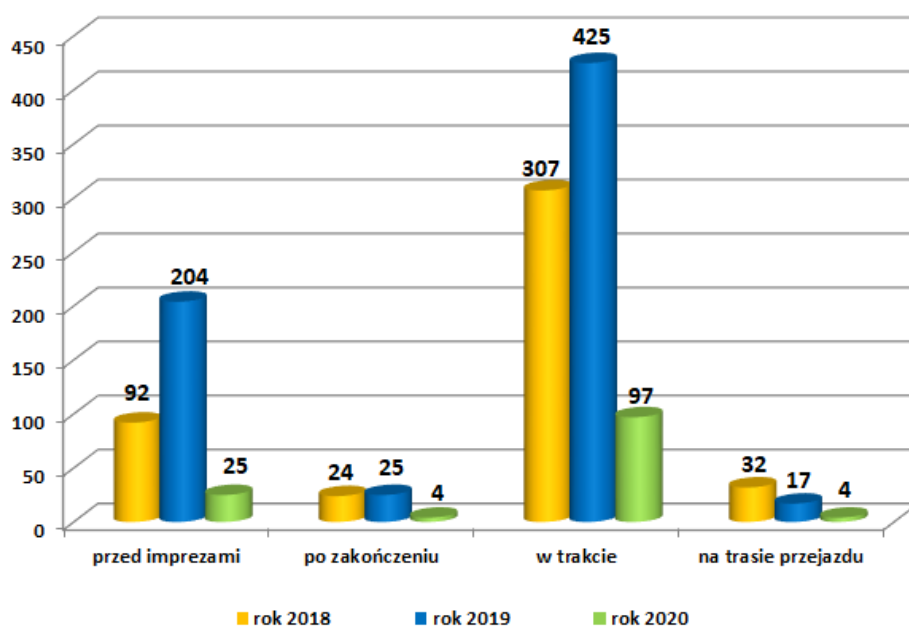
**LICZBA POLICJANTÓW ZAANGAŻOWANYCH W ZWIĄZKU
Z ZABEZPIECZENIEM PRZEJAZDÓW UCZESTNIKÓW
MECZÓW PIŁKI NOŻNEJ**



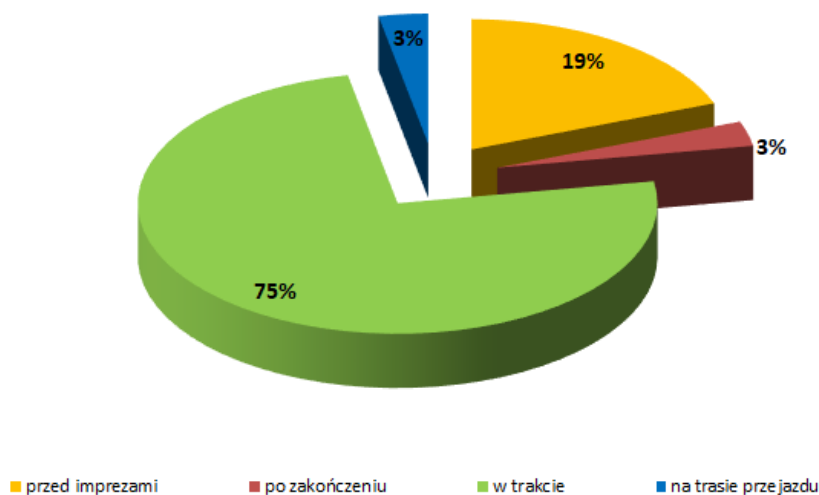
3.2. Naruszenia porządku prawnego i ich skutki

W związku z przeprowadzonymi w 2020 roku meczami piłki nożnej odnotowano 130 przestępstw, o 80,6% mniej niż w 2019 r. (671 przestępstw). Najwięcej z odnotowanych przestępstw, tj. 97, zostało popełnionych w trakcie meczów. Przed meczami popełniono 25 przestępstw, po ich zakończeniu – 4, i podczas przemieszczania się uczestników również 4.

LICZBA POPEŁNIONYCH PRZESTĘPSTW

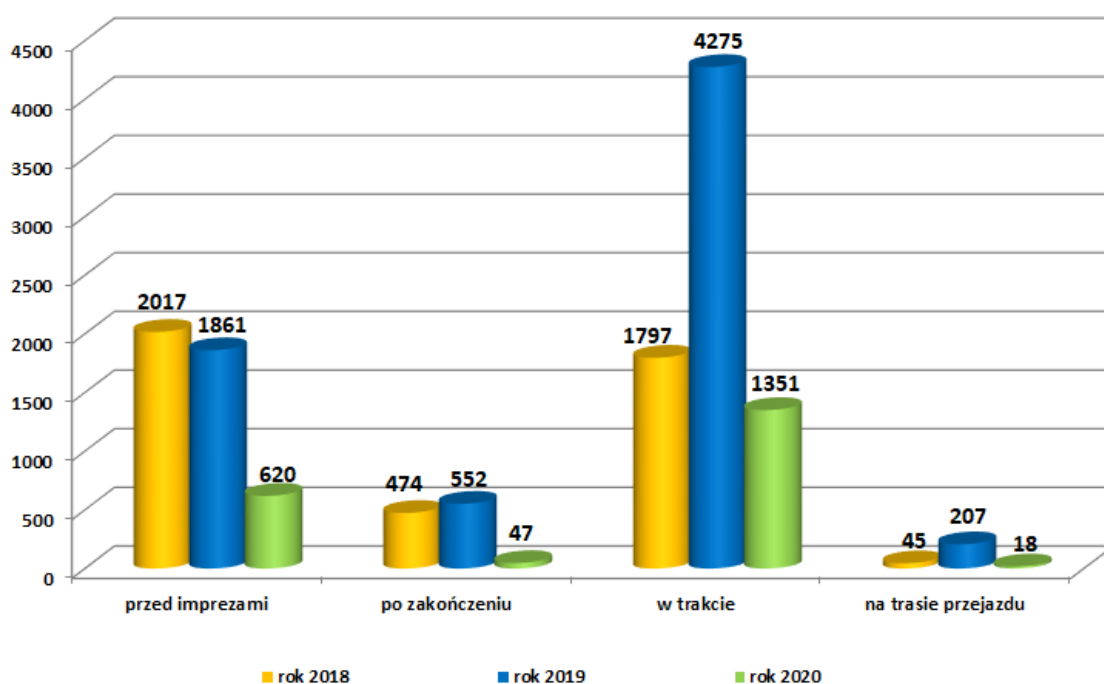


**PROCENTOWY UDZIAŁ PRZESTĘPSTW POPEŁNIONYCH
W 2020 ROKU W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM
MECZÓW PIŁKI NOŻNEJ**

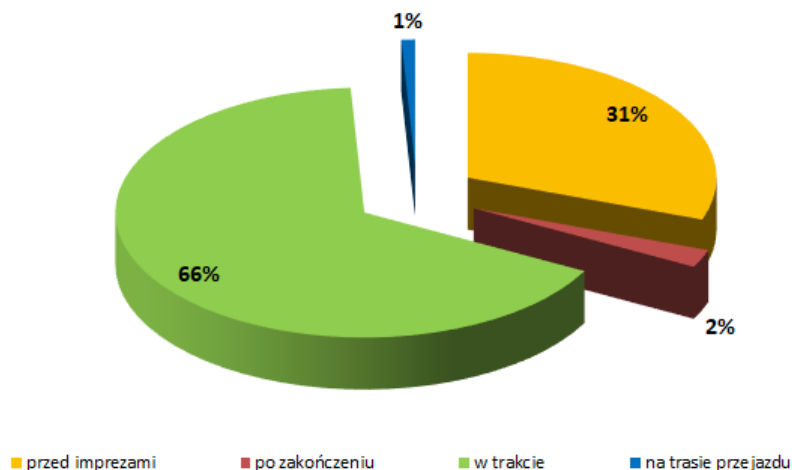


W 2020 roku ujawniono 2 036 wykroczeń mających związek z meczami piłki nożnej. Uzyskany wynik był wyższy o 70,5% niż w 2019 roku (6 895 wykroczeń). Do największej liczby wykroczeń doszło w trakcie meczów – 1 351 – oraz przed ich rozpoczęciem – 620. Natomiast po zakończeniu odnotowano 47 wykroczeń, zaś w trakcie przejazdów kibiców piłkarskich – 18.

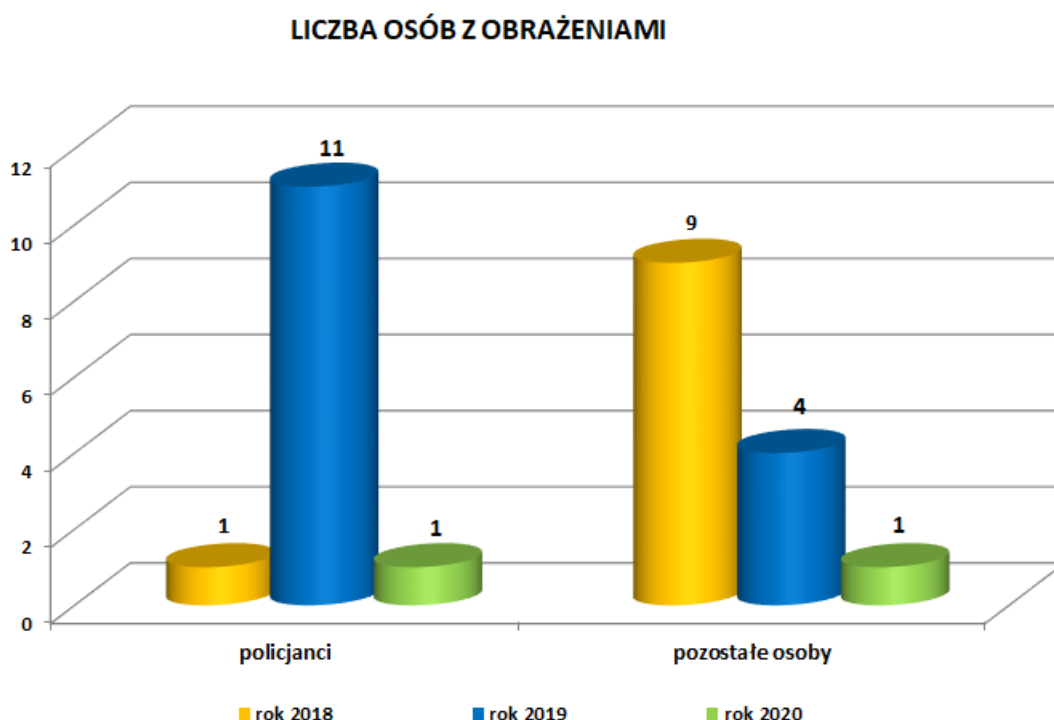
LICZBA POPEŁNIONYCH WYKROCZEŃ



PROCENTOWY UDZIAŁ WYKROCZEŃ POPEŁNIONYCH W 2020 ROKU W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM MECZÓW PIŁKI NOŻNEJ

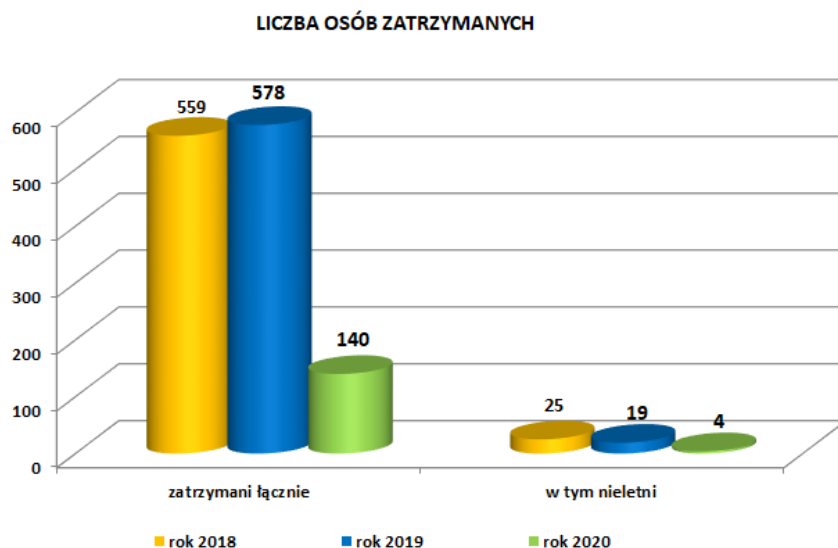


W związku z przeprowadzonymi w 2020 roku meczami piłki nożnej obrażenia odniosły 2 osoby, w tym 1 policjant. W ubiegłym roku obrażeń doznało 15 osób, w tym 11 policjantów. Oznacza to spadek ogólnej liczby poszkodowanych o 86,7%. W 2020 roku nie odnotowano żadnych strat w mieniu (w roku 2019 straty wyniosły 18 089 zł). Należy zauważyć, że jest to pierwszy przypadek od czasu sporządzania „Raportu Bezpieczeństwo imprez masowych”, kiedy nie odnotowano żadnych strat w mieniu, tak policyjnym, jak pozapolicyjnym, w związku z przeprowadzaniem zabezpieczeń meczów piłki nożnej.



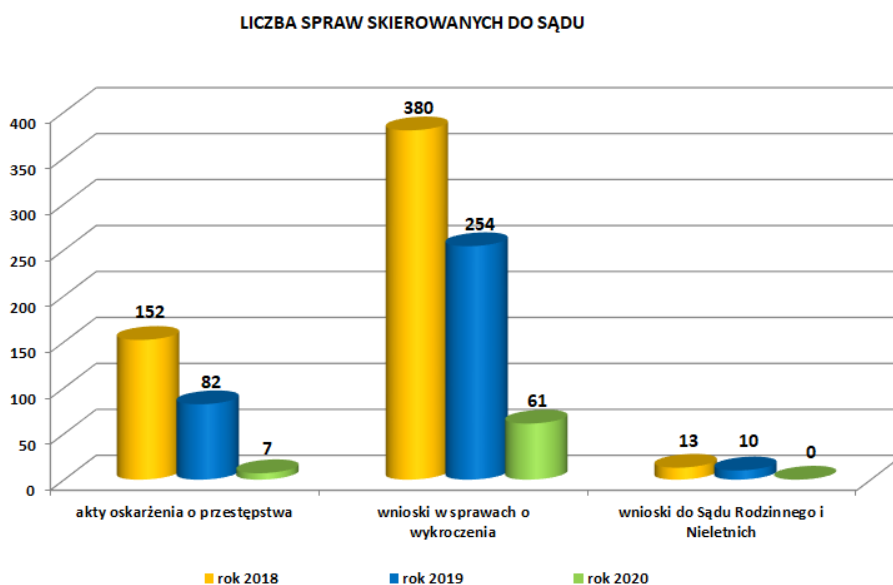
3.3. Efekty policyjnych działań

W związku z naruszeniami prawa związanymi z meczami piłki nożnej w 2020 roku Policja zatrzymała 140 osób, o 75,8% mniej niż w 2019 roku (578 osób). Wśród zatrzymanych 4 osoby stanowili nieletni, co w porównaniu z rokiem ubiegłym (19 osób) daje spadek o 78,9%.



W 2020 roku do sądów skierowano 7 wniosków za przestępstwa popełnione w związku z meczami piłki nożnej. W porównaniu z 2019 rokiem (82 sprawy) odnotowano spadek o 91,5% w tej kategorii.

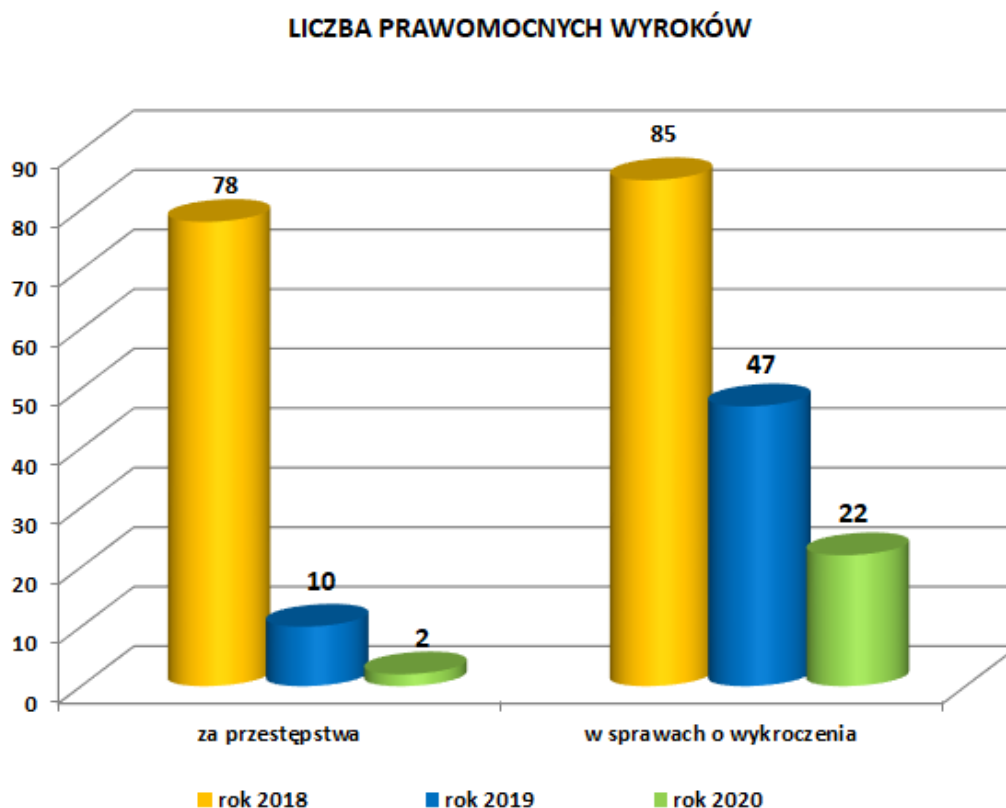
W związku z przeprowadzanymi meczami piłki nożnej w 2020 roku Policja skierowała do sądów 61 wniosków w sprawach o wykroczenia popełnione podczas meczów piłki nożnej, co w porównaniu z 2019 rokiem (254 wnioski) dało spadek o 76%. Wśród kierowanych spraw w 19 przypadkach wnioskowano o orzeczenie środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezy masowe, tj. o 65 przypadków mniej niż w 2019 roku. W związku z zatrzymaniami nieletnich Policja nie skierowała do Sądów Rodzinnych i Nieletnich żadnych wniosków o wszczęcie postępowania wyjaśniającego, natomiast w roku ubiegłym skierowano 10 takich wniosków.



3.4. Odpowiedzialność karna

W wyniku rozpatrzenia spraw za przestępstwa popełnione w związku z meczami piłki nożnej w 2020 roku sądy orzekły 2 prawomocne wyroki, co w porównaniu z 2019 rokiem było wartością mniejszą o 80% (10 orzeczeń). W ramach wydanych w 2020 roku prawomocnych orzeczeń w sprawach za przestępstwa sądy orzekły 2 zakazy wstępu na imprezy masowe połączone z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej, ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego, jednostce Policji (również 2 w 2019 roku).

Efektem skierowania do sądów wniosków w sprawach o wykroczenia popełnione podczas meczów piłki nożnej było orzeczenie przez sądy 22 prawomocnych wyroków, tj. o 53,2% mniej niż w 2019 roku (47 orzeczonych wyroków). W ramach wydanych w 2020 roku prawomocnych orzeczeń w sprawach o wykroczenia popełnione w związku z meczami piłki nożnej w 7 przypadkach sądy orzekły zakaz wstępu na imprezy masowe połączony z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej, ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego, jednostce Policji (3 w 2019 roku).

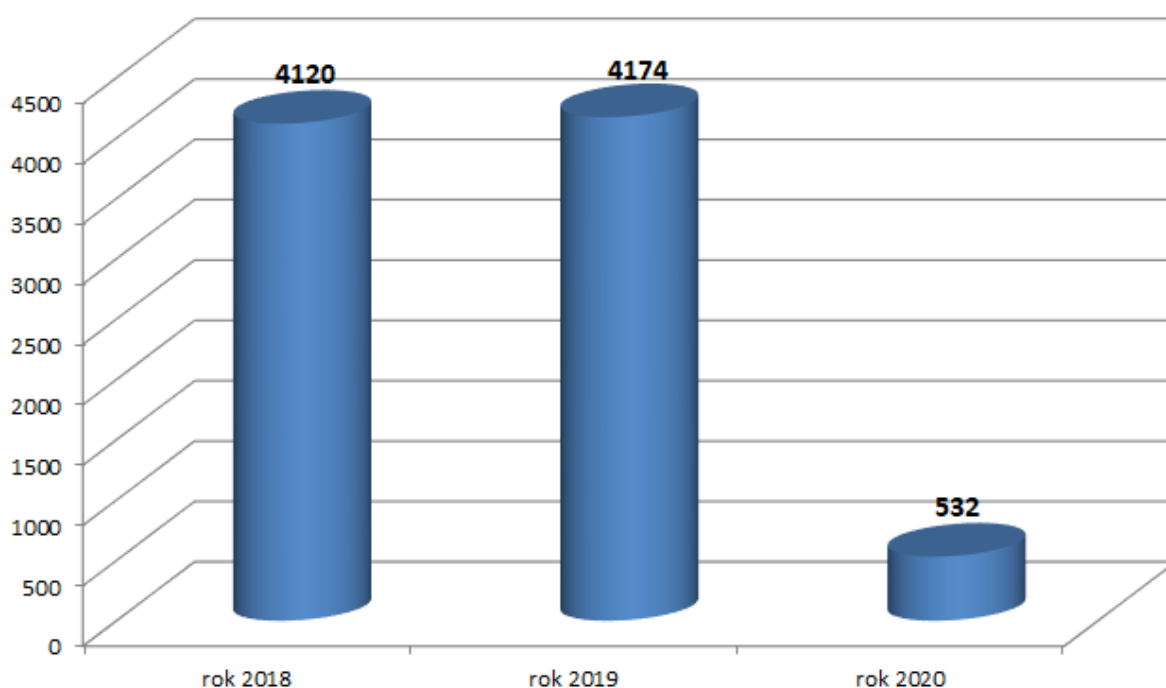


4. IMPREZY MASOWE ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWE

4.1. Zaangażowanie Policji

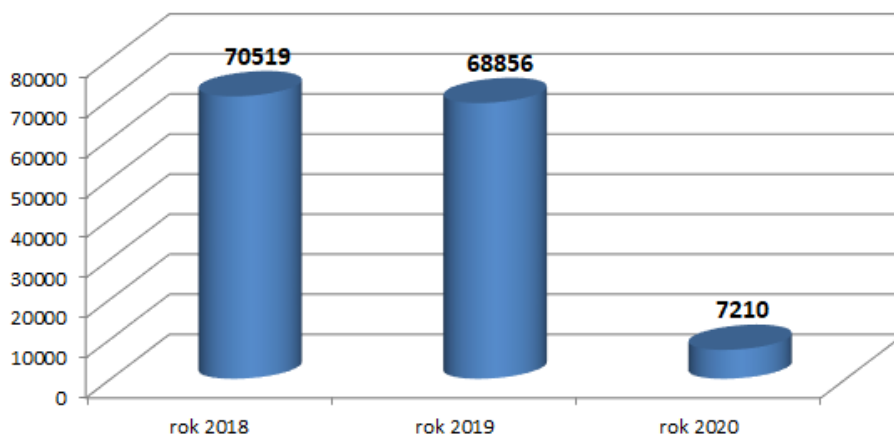
W 2020 roku odbyły się 532 imprezy masowe artystyczno-rozrywkowe, w związku z którymi Policja prowadziła działania zabezpieczająco-ochronne – co stanowi spadek o 87,3% względem 2019 roku, kiedy to przeprowadzono 4 174 tego typu imprezy. W 2020 roku żadnej imprezy artystyczno-rozrywkowej nie zakwalifikowano do kategorii podwyższonego ryzyka. W roku 2019 odbyły się dwie takie imprezy (obie w ramach Festiwalu PolAndRock w Kostrzynie nad Odrą).

**LICZBA ZABEZPIECZONYCH IMPREZ MASOWYCH
ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWYCH**



W związku z przeprowadzaniem imprez masowych artystyczno-rozrywkowych w 2020 roku Policja skierowała do działań 7 210 policjantów, a więc o 89,5% mniej niż w 2019 roku (68 856 policjantów). W 2020 roku, w związku z przeprowadzaniem tego rodzaju imprez, liczba sił stanowiła 9,4% ogółu policjantów kierowanych do zabezpieczenia imprez masowych.

**LICZBA POLICJANTÓW ZAANGAŻOWANYCH
W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM IMPREZ
MASOWYCH ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWYCH**

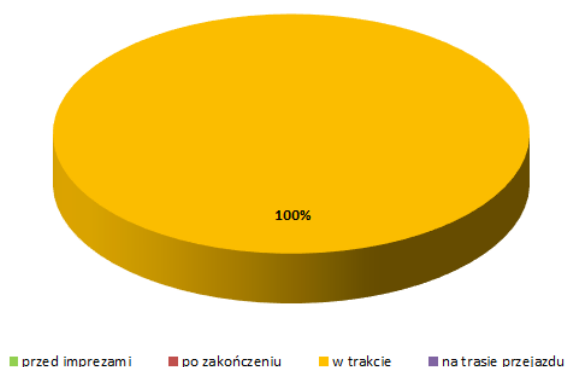


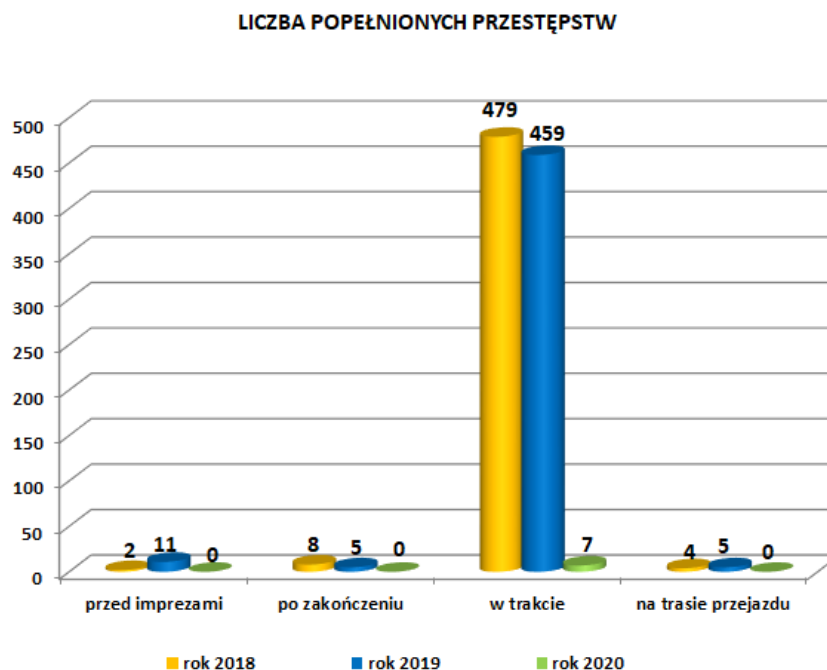
W ramach policyjnych działań prowadzonych w związku ze zorganizowanymi w 2020 roku imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi zabezpieczono 2 przejazdy uczestników (73 w 2019 roku). Były to przejazdy realizowane wyłącznie przy użyciu transportu samochodowego. Nie wykonywano patroli zabezpieczających przejazdy komunikacją kolejową (podobnie jak w 2019 roku). Do realizacji tego zadania skierowano w 2020 roku 19 policjantów, co w porównaniu z 2019 rokiem (1352 policjantów) dało spadek o 98,6%.

4.2. Naruszenia porządku prawnego i ich skutki

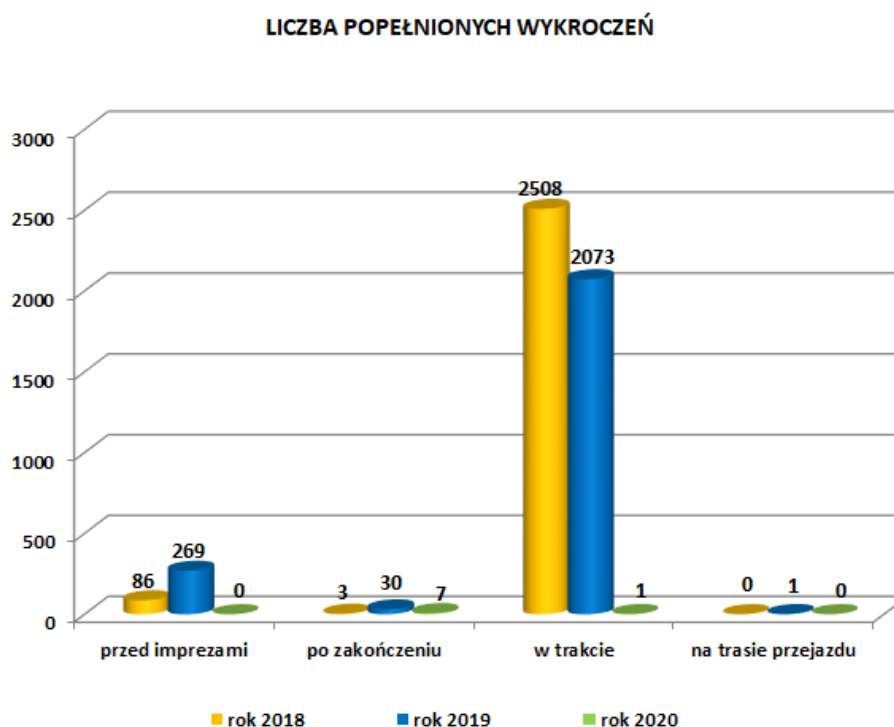
W związku z przeprowadzonymi w 2020 roku imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi odnotowano 7 przestępstw, czyli o 98,5% mniej niż w 2019 roku (480). Wszystkie przestępstwa odnotowano w trakcie imprez. Nie odnotowano żadnych przestępstw przed imprezami, po ich zakończeniu oraz na trasie przejazdu.

**PROCENTOWY UDZIAŁ PRZESTĘPSTW POPEŁNIONYCH W 2020 ROKU
W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM IMPREZ MASOWYCH
ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWYCH**

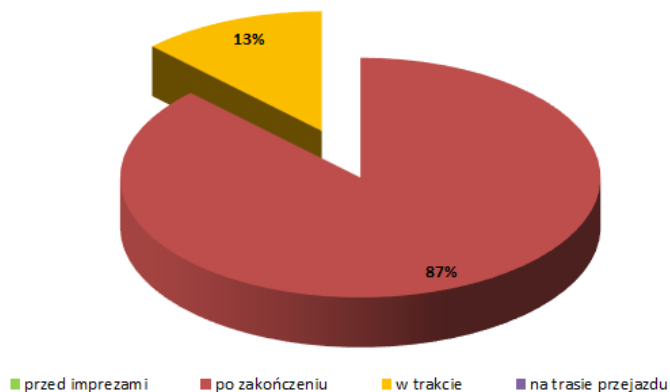




W 2020 roku ujawniono 8 wykroczeń mających związek z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi. Wartość ta była niższa o 99,7% niż w 2019 roku (2 373 wykroczenia). Najwięcej wykroczeń miało miejsce po zakończeniu imprez – 7. W trakcie trwania imprez odnotowano 1 wykroczenie. Nie odnotowano żadnych wykroczeń przed rozpoczęciem imprez oraz na trasie przejazdu uczestników imprez masowych artystyczno-rozrywkowych.



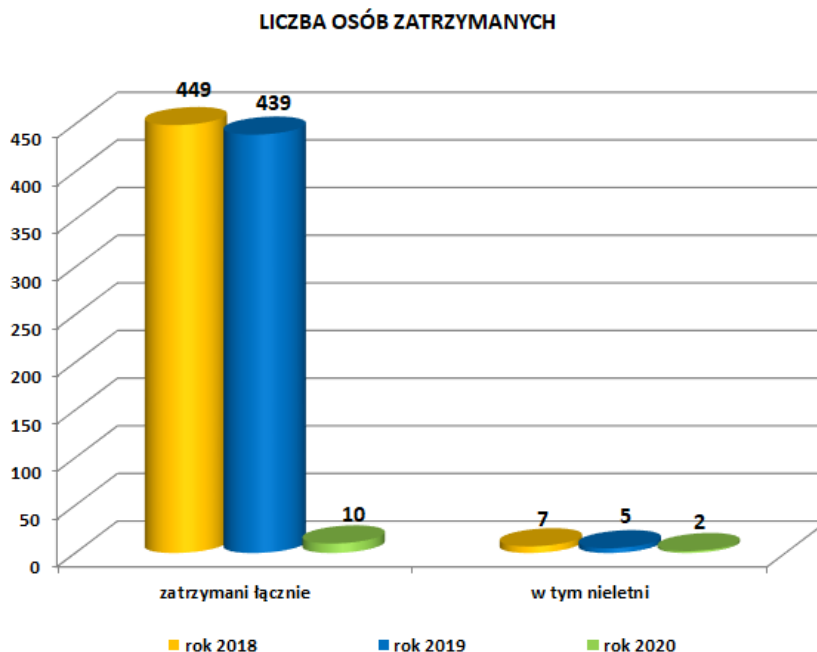
PROCENTOWY UDZIAŁ WYKROCZEŃ POPEŁNIONYCH W 2020 ROKU
W ZWIĄZKU Z PRZEPROWADZANIEM IMPREZ MASOWYCH
ARTYSTYCZNO-ROZRYWKOWYCH



W związku z przeprowadzonymi w 2020 roku imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi nikt nie odniósł obrażeń. Natomiast w 2019 roku obrażeń doznało 7 osób. Nie było wśród nich policjantów. We wskazanym okresie sprawozdawczym nie odnotowano również żadnych strat w mieniu (w 2019 roku straty wyniosły 5 440 zł).

4.3. Efekty policyjnych działań

W związku z czynami zabronionymi związanymi z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi w 2020 roku Policja zatrzymała 10 osób – o 97,7% mniej niż w 2019 roku (439 osób). Wśród zatrzymanych były 2 osoby nieletnie (5 osób nieletnich w 2019 roku).

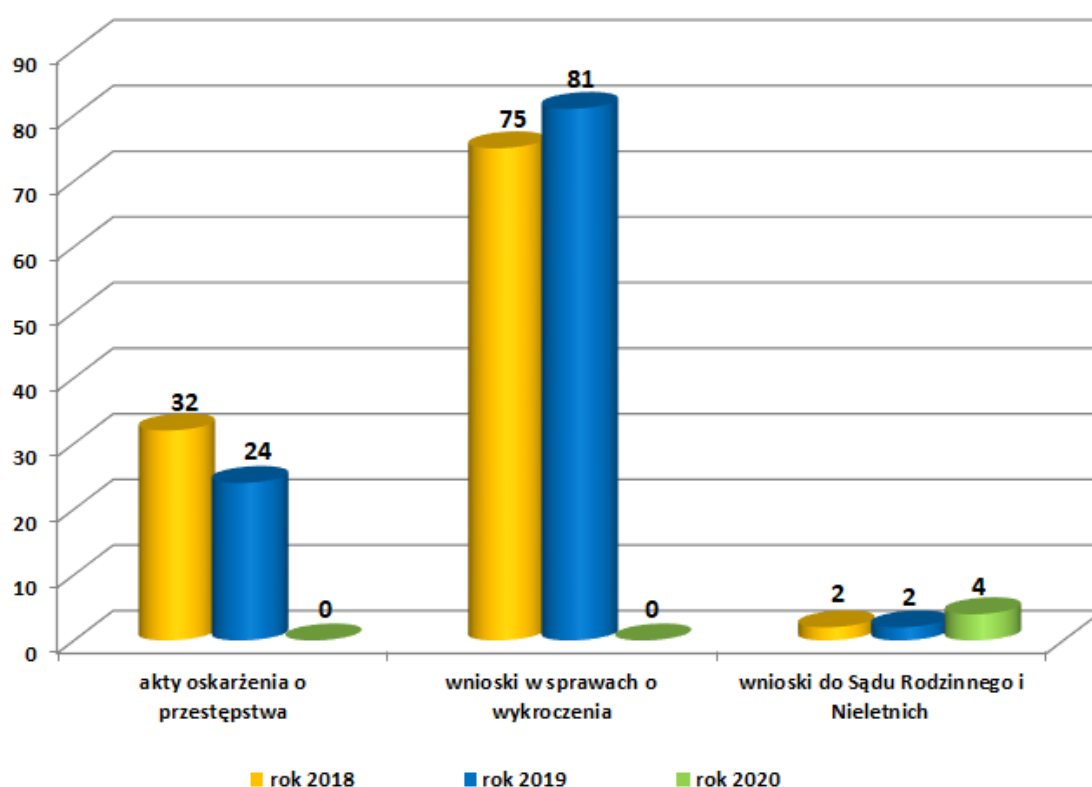


W 2020 roku do sądów nie skierowano żadnych spraw o przestępstwa popełnione w związku z imprezami masowymi artystyczno-rozrywkowymi. W zeszłym roku były 24 takie sprawy.

W 2020 roku Policja nie skierowała do sądów żadnych wniosków w sprawach o wykroczenia dokonane podczas imprez masowych artystyczno-rozrywkowych. W roku 2019 było 81 takich wniosków.

W 2020 roku Policja skierowała 4 wnioski do Sądu Rodzinnego i Nieletnich o wszczęcie postępowania wyjaśniającego wobec nieletnich (2 wnioski w 2019 roku – wzrost o 100%).

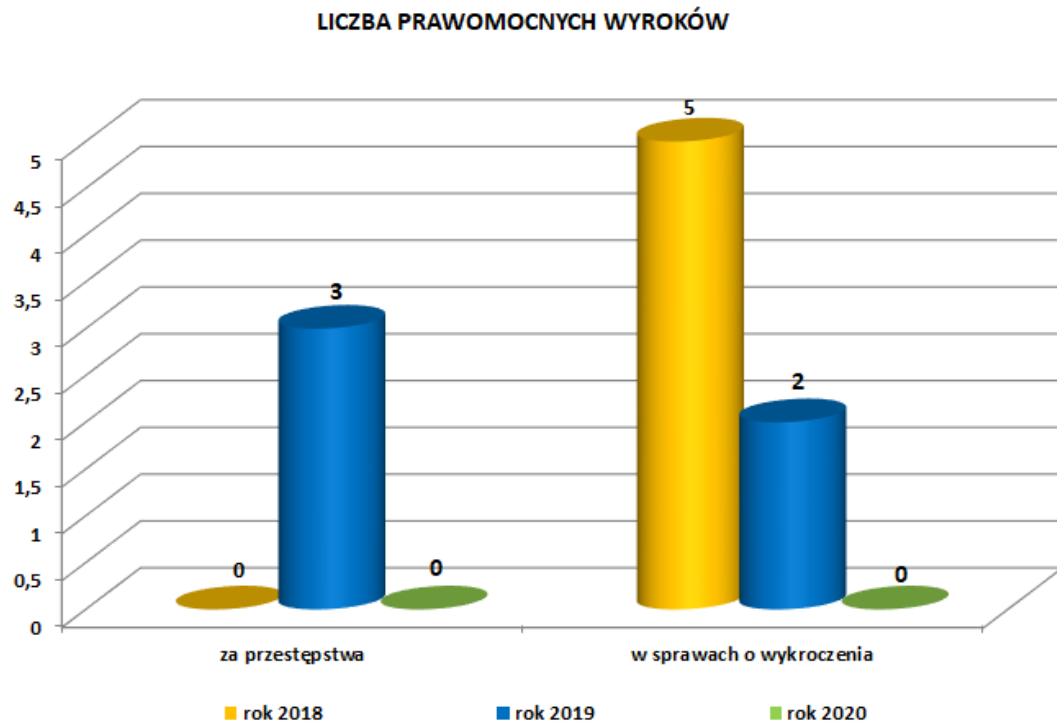
LICZBA SPRAW SKIEROWANYCH DO SĄDU



4.4. Odpowiedzialność karna

W związku ze skierowanymi do sądów sprawami za przestępstwa popełnione podczas imprez masowych artystyczno-rozrywkowych, w 2020 roku sądy nie orzekły żadnego prawomocnego wyroku. W roku 2019 wydano 3 prawomocne wyroki.

W związku z wnioskami skierowanymi w sprawach o wykroczenia popełnione podczas imprez masowych artystyczno-rozrywkowych sądy nie orzekły żadnego wyroku (w 2019 roku sądy wydały 2 prawomocne wyroki).



5. PODSUMOWANIE

Podsumowując dane dotyczące bezpieczeństwa imprez masowych za rok 2020, należy pamiętać o tym, co zostało napisane we wstępie. Z powodu światowej pandemii koronawirusa organizacja imprez masowych została praktycznie zamrożona, dlatego też biorąc pod uwagę wspomniane okoliczności, należy stwierdzić, że wyniki analizy porównawczej danych za rok 2020 z danymi za lata poprzednie wskazują na radykalny spadek właściwie w każdej badanej kategorii:

- 1) spadła ogólna liczba imprez masowych, w związku z którymi angażowane były siły i środki policyjne – z 7 812 w 2019 roku do 2 034 w 2020 roku (spadek o 74%). Względem 2019 roku spadła również liczba przeprowadzonych masowych imprez sportowych, tj. o 56,3% – z 2 536 do 1 107. Odnotowano także spadek liczby meczów piłki nożnej z 1 102 do 395 imprez (o 64,2%). W przypadku imprez masowych artystyczno-rozrywkowych przeprowadzono działania zabezpieczające wobec 532 imprez, czyli o 3 640 mniej niż w ubiegłym roku – 4 174 (spadek o 87,3%).
- 2) W 2020 roku spadła liczba policjantów zaangażowanych do zabezpieczania imprez masowych – o 75,4%. W roku 2020 w zabezpieczeniach łącznie wzięło udział 76 474 policjantów, natomiast w 2019 roku – 310 745.
- 3) W związku z zabezpieczanymi imprezami masowymi ujawniono 146 przestępstw, co stanowi spadek o 87,8% względem 2019 roku (1200 przestępstw). Wśród odnotowanych przestępstw 89% (130 ujawnionych czynów) związanych było z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej.
- 4) Ujawniono 2 153 wykroczenia, co stanowi spadek o 77,7% względem 2019 roku (9 553 wykroczenia). Aż 94,6% ogółu wykroczeń (2 036) związanych było z przeprowadzaniem meczów piłki nożnej.

DYREKTOR
GŁÓWNEGO SZTABU POLICJI
KOMENDY GŁÓWNEJ POLICJI
insp. Maciej NESTORUK

Opracowano w Wydziale Operacyjnym GSP KGP
na podstawie danych z SESPol i Biura Wywiadu i Informacji Kryminalnych KGP

Opracował:
podkom. Maciej Orysiak